

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月18日电 中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

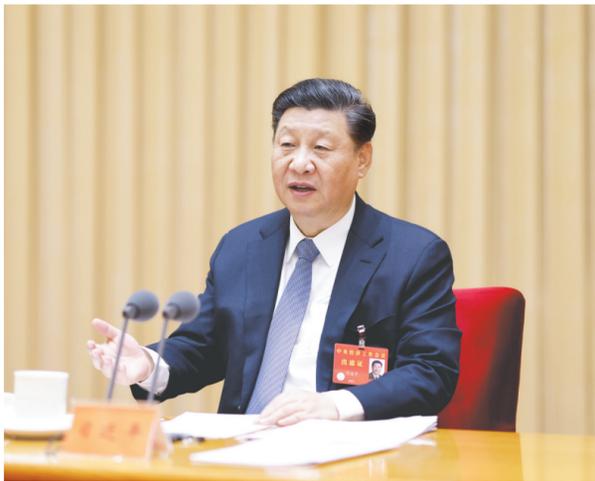
会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。



12月16日至18日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。
新华社记者 黄敬文 摄

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创

新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实推进。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强监管，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

深入学习贯彻中央经济工作会议精神 保持经济平稳健康可持续发展

全国发展和改革工作会议在京召开

本报讯 记者李韶辉报道 12月18日至19日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，传达学习国务院领导同志批示要求，梳理总结2020年以来发展改革工作的新进展新成效，准确把握新发展阶段的新任务新要求，研究部署2021年发展改革重点工作任务。国家发改委党组书记、主任何立峰围绕做好明年发展改革工作需要重点把握的几个问题作工作报告，委党组副书记、副主任穆虹主持会议，委党组副书记、副主任唐登杰作会议总结，委党组成员、副主任宁吉喆传达中央经济工作会议精神。委党组成员出席会议。

会议指出，2020年极不平凡，是具有里程碑意义的一年。面对各种风险挑战，发展改革系统坚持守初心、担使命，冲在先、干在前，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，较好完成了

全年各项主要工作任务。一是全力投入疫情防控阻击战，保障口罩等防疫物资供给，确保生活必需品保供稳价，支持火神山和雷神山等集中救治医院建设，分区分级推动复工复产复商复市，落实公共卫生应急物资保障体系实施方案。二是着力保持经济大盘稳定，强化宏观政策统筹协调，推动出台一揽子助企纾困政策，实施扩大内需战略，加大基础设施等领域补短板投资力度，深入实施重大区域发展战略，健全乡村振兴战略规划实施协调推进机制，加快推进新型城镇化建设。三是聚焦高质量发展方向不动摇，加快关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级，巩固化解过剩产能成果，持续优化创新生态。四是坚决完成脱贫攻坚等硬任务，完成“十三五”易地扶贫搬迁960多万人的建设任务，三个定点扶贫县全部脱贫摘帽，持续推进返乡创业试点，持之以恒做好重点商品保供稳价。五是着力深化市场化改革扩大高水平开放，推动出台新时代加快完善社会主义市场经济

体制、构建更加完善的要素市场化配置体制机制等重大改革文件，发布《中国营商环境报告2020》，稳步推进高质量共建“一带一路”，加强重大外资项目协调保障。六是坚决打好污染防治攻坚战，推动国家生态文明试验区建设，积极应对气候变化，研究完善能源消费总量和强度双控制度，做好医疗废物处置，推进塑料污染治理。七是切实保持产业链供应链稳定和粮食能源安全，加大粮食能源安全保障力度，推进煤电油气产供销体系建设。八是全面加强政治机关建设，坚持以党的政治建设为统领，强化政治机关意识教育，创建让党中央放心、让人民满意的模范机关，推进基层党组织标准化规范化建设，持续深入开展廉政警示教育，强化干部队伍作风建设，党对发展改革工作的集中统一领导持续强化。同时，按照党中央建议的要求，高质量研究起草“十四五”规划《纲要》；组织编写出版《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想做好“十四五”规划编制和发展改革工作》

系列丛书。会议强调，中央经济工作会议对明年国内外经济环境和形势作了系统分析研判，对明年经济工作的总体要求、主要目标和政策取向作了系统部署，发展改革部门是各级党委政府的参谋助手，要深入学习领会党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，保持战略定力、坚定战略自信，清醒认识明年国内外经济形势，聚焦主要目标，落实总体要求，强化政策保障。要坚持做好疫情防控新冠肺炎疫情工作，在常态化疫情防控中谋划经济社会发展，防止思想松懈和麻痹大意。要坚持新发展理念构建新发展格局，立足科技自立自强，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，坚定推进结构调整和产业优化升级，增强产业链供应链自主可控能力；扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。



河北唐山京唐港区全力保障电煤运输

入冬以来，河北省唐山京唐港区开通绿色通道全力保障电煤运输顺畅无阻。据介绍，唐山京唐港区今年11月份完成煤炭吞吐量1083万吨，同比增长1.96%。图为一艘轮船靠泊在唐山京唐港区煤炭码头装货。

新华社记者 杨世尧 摄

重点推荐

看懂“钱景”把握中国经济脉动

9版