

关于大力推进建设新时代镇级党校的实践思考

——以山东莱西市姜山镇党校建设为例

□ 谢恩年 陈德利 高培帅 贾寿波

镇级党校是党员教育培训体系的重要组成部分,对于增强基层党组织的战斗力和党的执政能力,发挥着至关重要的作用,是对基层党员进行教育培训的重要依托。要重视发挥乡镇党校在基层党建中的作用,巩固好党的执政基础,就需要探索加强镇级党校规范化建设,保证广大基层党员能够得到系统和规范的教育培训,真正发挥镇级党校教育培训主渠道、主阵地作用。

镇级党校建设的重要意义

镇级党校建设是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的需要。习近平总书记在^①全国党校工作会议上指出:“党校事业是党的事业的重要组成部分,党校是我们党教育培训党员领导干部的主渠道。从中央到地方建立党校体系,专门教育培训干部,是我们党的一大政治优势。”2010年,中央制定《2010—2020年干部教育培训改革纲要》,提出到2020年形成优势互补、功能完备的干部教育培训大格局。在这个大格局中,党校具有不可替代的主渠道、主阵地作用。许多新理念、新论断、新任务、新举措,都需要通过党校来传达,通过学习来准确领会,更需要在实际工作中抓贯彻落实。镇级党校理应承担好习近平新时代中国特色社会主义思想与基层普通党员之间“连接线”和“中转站”的角色,推动党内教育从“关键少数”向基层广大党员的大延伸、全覆盖。

镇级党校建设是加强基层党员党性修养和能力提升的需要。“新时代要有新气象,更要有新作为。”基层党校是基层党员干部增强党性、更新知识、提升能力的主阵地。基层党校以党的理论和路线方针政策武装基层党员干部,以党的理想信念凝聚力量,用党的优良传统和作风教育党员干部,为基层广大党员干部开阔视野、提高思想认识、增强党性修养和提升能力提供了学习场所,促进学习型党组织建设,增强工作中的原则性、系统性和创造性。

镇级党校建设是推动区域化党的建设的需要。党的十八大报告中明确指出“创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础”,开展区域化党建工作是新形势下党积极应对执政新挑战的需要。传统的单位党建模式已难以适应社会形态快速发展的趋势,存在着党组织对党员管不到边、管不到位的情况;随着政府职能转变和工作重心下移,基层党组织承担的社会治理任务

和服务工作越来越重,但所掌握的资源有限、分布不均,与满足党员群众需求还有较大差距。充分发挥镇级党校优势,积极参与区域化党建工作,形成“党建共抓、发展共促、治理共推、服务共做”的区域化党建工作新局面和新格局,进一步提升党建服务水平。

镇级党校建设是引领乡村振兴、助力经济发展的需要。“火车跑得快全靠车头带。”加快乡村振兴建设,带领群众脱贫致富,需要从促进广大群众和基层党员干部更新观念、改变精神面貌入手。党员干部队伍的素质能力,决定着党组织的创造力、凝聚力和战斗力,影响着党的执政能力和领导水平。只有想群众之所想,急群众之所急,把群众呼声、群众需求作为干事创业的第一信号,把群众满意作为工作的根本目标,才能把事情办到群众心坎上,才能把干部群众最大限度地团结起来,尽最大努力拧成一股绳。加快镇级党校建设,让农村党员干部通过培训学习把握党的方针政策,学习更新发展理念,学习科学文化掌握专项技能,不断提高他们的政治素养和适应现代农业发展需要的能力,成为致富能人和带头人,为乡村振兴注入强大的组织活力。

镇级党校建设是加强和创新基层社会治理体系的需要。习近平总书记指出:“要加强和创新基层社会治理,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层。要更加注重维护社会公平正义,促进人的全面发展和社会全面进步。”社会治理是国家治理的重要方面,做好社会治理的关键在于基层治理,党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,因此抓社会治理务必从加强和创新基层社会治理着手。构建基层社会治理新格局,需要把党的领导贯彻到基层社会治理全过程,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,彻底解决部门分割、条块分割问题等,将党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为基层社会治理的强大效能。镇级党校建设得到重视,就会使之成为基层社会治理坚强的战斗堡垒,使党的政治领导、思想领导、组织领导得到强化,更好地在深入推进基层社会治理中发挥作用。

镇级党校建设存在的不足和问题

在规划、推进姜山镇党校工作中,通过对有关镇级党校建设情况进行深入学习研判,感受到目前镇级党校的建设仍存在以下不足:

镇级党校作用发挥还不够。部分乡镇对党校建设投入不够,在工作中存在党校作用难以发挥、机制不健全的现象,工作抓得不实。部分党员干部对学习培训的重要性认识不足,有重干轻学和重业务轻政治的思想,参加党校组织培训学习的积极性和主动性不强。部分党员把进党校教育培训当成“走过场”,未达到预期的效果。

镇级党校办学力量不足。场所标准化、规范化建设不到位,镇级党校往往都是“一个场所、多套牌子”,基础建设不完善,缺少党建示范基地以及必要的教学设施和设备,师资力量薄弱,本土人才短缺,兼职或外聘教师现象较多。培训内容、形式单一。

镇级党校教学质量不高。由于基层党员人数较多,受经费、场所等客观条件的限制,难以做到全员参加培训学习,而且培训效果难以保证。

突出党建引领,巩固基层党组织战斗堡垒地位和作用

随着经济社会发展,新形势对党员干部素质提出新的要求,大部分基层党员的学习教育工作由镇级党校承担,镇级党校工作的针对性不断加强。围绕当地经济社会发展需求,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和新型经济发展、产业升级重点工作,制定科学的教学计划和培训内容,镇级党校成为学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的高地,也为基层“三化一型”干部培养、基层党员干部培训以及基层后备干部培养奠定了良好的组织基础。

构建规范型教育学习主阵地。按照“一镇一党校”的目标要求,在省派乡村振兴服务队的帮助下,姜山镇于2020年4月建成了占地面积2780平方米,场所相对独立、设施完备、功能齐全的镇级党校。姜山镇党校坚持规范、节俭、适用的原则,立足胶东第一个农村党支部红色火种发源地的独特性,深入挖掘红色资源,充分整合现有会议室、小礼堂、党群服务中心、党员活动室等场地资源,初步打造建设集初心教育、党性体检、文体活动、生活服务等功能为一体的标准化镇级党校。同时,分别在北汽新能源集团、垛埠新村、后张家庄自然村党员活动室设立3个教学点,并在姜山湿地户外拓展中心、北汽新能源青岛事业部、青岛国轩电池股份有限公司、青岛海诺生物工程有限公司和志涛农机专业合作社等地,设置现场教学点和实践基地若干,以满足多样化学习需求,不仅可以保证农村党员在家门口接受党组

织教育培训,“两新”组织党员也可以就近参加党校组织的各类培训。此外,建立健全校委会工作职责、教师工作守则、学员管理制度、经费保障制度和档案管理制度等各项规章制度,逐步做到教学工作制度化、管理工作规范化,提高工作效率和教学质量。

构建共享教育培训阵地。充分利用各级资源建立师资库,实行定期维护、动态管理、师资共享,确保镇级党校师资队伍的专业性和多元化,满足党员对党校多层次、多方位培训教育的需求。校务委员会为选聘人员颁发聘书,选聘对象主要包括:一是专业队伍,邀请山东省、青岛市和莱西市委党校教师,市级相关部门领导干部。二是社会队伍,邀请高校、科研机构、企事业单位、社会团体中的教师;与青岛大学建立合作办学关系,共享教师资源。三是镇村队伍,包括镇领导班子成员、省派乡村振兴服务队及驻村第一书记、优秀党组织书记、部门站所负责人、“两代表一委员”、退役军人、种植养殖能手、道德模范、英烈后代等。实现省、市、县、镇党校教学培训师资资源共享,让党的理论在基层扎根,结出丰硕成果。

构建功能型教育培训主阵地。围绕深化拓展“莱西经验”,突出对农村党员干部的政治教育和政治引领,将政德教育融入其中,培养一大批拥护党的领导、关心支持“三农”工作、维护社会稳定、宣传贯彻国家大政方针的践行者和排头兵。规范课程设置,着力建成乡村人才培育管理服务平台,构建农村实用人才培养与管理体系,做到理论教育培训有系统性,党性教育有针对性,理论教学打基础,实践教学提效果,互为补充,相得益彰。实现培训全覆盖,参加培训人员包括镇机关党员干部、新村“两委”干部、“两新”党组织干部、农村后备干部、新型职业农民、各类涉农专技人才,培训范围从新村党委到新村“两委”、从党员骨干到全镇3000多名党员。创新培训方式,打造“地气”课,为不同培训对象定制培训“套餐”,将课堂设在田间地头,培训方式接地气、培训内容容易消化,确保听得懂、学得会、用得上;开设“体验”课,利用胶东农村第一个党支部纪念馆等红色资源,开展红色教育、爱国教育、党性教育,让学员身临其境、学有所获。

深化“莱西经验”,充分发挥镇级党校阵地作用

从目前情况看,镇级党校的学习教育成果主要体现在三个方面。

为姜山新城建设日新月异增强政策支持动力。通过常态化开展教育培

训活动,深入学习党的十九大以来党的路线方针政策,精心研读《习近平谈治国理政》以及习近平总书记一系列重要讲话精神和有关党的理论知识,认真学习党中央、国务院、省委省政府有关脱贫攻坚、乡村振兴和区域发展战略的政策性文件,营造比、学、赶、帮、超,互学共进促发展的氛围,引领广大党员干部认清形势,找准差距,理清思路,全面提升,鼓足干劲,大胆干事,形成工作落实合力,圆满完成各项工作任务,为姜山新城发展再添活力。

催生集体经济新动能。党的十九大强调,“要坚持农业农村优先发展,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,壮大集体经济。”推动姜山镇党校组织建设,积极探索村级集体经济发展路径,围绕“抓党建促发展、抓发展强党建”目标,结合区域化党建,对发展壮大村级集体经济进行积极探索,整合新村所辖各个自然村的各类资源,集中人才、土地、资产等优势,走一二三融合发展的新型集体经济发展之路。通过教育引领,垛埠新村党委发挥紧靠工业园区的优势,整合区域内各类党建资源,扎实开展区域化党建工作,推进“党建共抓、发展共促、治理共推、服务共做”,走出一条共建共治共享的农村区域化党建新路子。大河头自然村克服地理位置偏远的不利因素,坚持诚信招商安商,用服务赢得信赖,通过招商引资,促进村庄集体经济和群众收入不断增加,先后引进金大皮革等内外资项目14个,总投资1.6亿元,安置本村劳动力600多名,增加集体收入50多万元,增加群众收入800多万元,成为经济发展的“标杆村”。前保驾山一村自然村正在与朗坤集团合作,打造660平方米胶东农村第一个党支部红色旅游智慧社区,同时,打造朗坤集团田园综合体,以“宜业+宜居+文创”的综合发展模式,通过农业、加工业、服务业的有机结合与共生,实现产业融合、休闲文旅、田园人居的共同发展。

打造自治与法治德治相结合的新村治理体制。镇级党校坚持教育引导,结合深化拓展“莱西经验”,把以村民自治为基础搞好村级民主政治配套建设,向以镇党委主导、新村党委主管的“民主治村、依法治村、以德治村”转变,在细化完善网格化管理的同时,坚持以民议事会、三方联席会、人大代表会和道德评议会“四会”工作机制深化村庄治理。实施工作流程再造,把各个自然村工作事项、问题处置、实事实办、村庄管理等全部纳入新村党委统

大家满意;通过联席会议把上级的政策、市镇两级发展思路及时准确地传递到企业中去,把企业的意愿、呼声及时准确地反映到政府中来,把企业对村庄的需求、村庄对企业的期盼面对面直接沟通;每月15日镇人大代表在新村工作站接待选民并召开座谈会,把党委政府的中心工作传达传达给选民群众;走访选民,倾听群众心声,能解决的问题当场解决,需要新村党委和镇党委研究解决的问题第一时间反馈;在各村组建道德评议会,评议结果通过村级广播、公开栏、道德评议台等各种形式进行公示,实现“以评立德、以德治村”。

把镇党校建成服务乡村振兴的理论“武装部”

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记要求山东发挥农业大省优势,确保国家粮食安全,打造乡村振兴的齐鲁样板,为山东省乡村振兴工作指明了方向。

山东省委书记刘家义多次召开会议,对全省乡村振兴工作进行部署、安排,要求“万名干部下基层”,要求乡村振兴服务队干部“带着初心使命去,守着初心使命干,检验初心使命归”。服务队党员干部与当地干部群众一道,坚定不移地贯彻党中央、国务院、省委省政府的决策部署,让党的路线方针政策在基层落地扎根;坚定不移地在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党,在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致;坚定不移地贯彻以人民为中心的发展思想,当好基层干部的“贴心人”,当好老百姓的“服务员”。

从中央到地方建立党校体系,专门教育培训党员干部,是我们党的一大政治优势。我国面临世界百年未有之大变局,我们必须加强党的建设,统筹常态化疫情防控和经济社会发展各项工作,实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。特别是在抓乡村振兴工作中,要把组织振兴放在首位,为产业振兴、文化振兴、人才振兴和生态振兴提供强有力的组织保障。党员领导干部要带头充分利用镇级党校这一主阵地,利用党内开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大成果,不断增强学习党的创新理论的政治自觉、思想自觉和行动自觉,认真研读《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷和第三卷,真正在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,让党的旗帜始终飘扬在乡村大地,以只争朝夕、不负韶华的精神境界,奋力打造乡村振兴“齐鲁样板”。

(作者单位分别为:山东省发改委经济合作处、莱西市姜山镇党委、莱西市姜山镇党委、莱西市司法局)

中国改革报

传播力就是竞争力



凝聚改革共识 记录改革历史 宣传改革成效 扩大改革影响

欢迎来到全国各地邮政局(所) 订阅中国改革报

对开12版, 每月定价31元 全年定价372元



改革网



中国改革报微信

国内统一刊号: CN11-0178

地址: 北京市亦庄地盛西路6号

邮发代号: 1-209

邮政编码: 100176

发行广告热线: 010 56805116

电话总机: 010 56805000

010 56805115