

近日,最高人民法院和黑龙江省高级人民法院同时对涉及虚假诉讼的苏华建设集团有限公司与黑龙江鸿基米兰房地产开发有限公司及63名被冒名购房者执行异议之诉系列案作出宣判,合计罚款6300万元,是近年来人民法院针对虚假诉讼行为开出的最大“罚单”。

# “一纸承诺书”背后的审批加速度

近年来,重庆市铜梁区深化“放管服”改革,推行承诺制信任审批、“四零”改革等积极举措,推动营商环境重点领域事项审批再提速,有效地激发了市场活力和社会创造力

□ 本报记者 吴限

15个工作日内,通过流程再造集成创新,涉企审批环节大幅减少、时限进一步缩短;2小时,通过推行承诺制信任审批、“一件事一次办”,企业开办所有手续就能办结;1次,通过精简材料,简化流程,推行“互联网+综合服务窗口”,实施“容缺受理”,让群众“最多跑一次”甚至“不跑路”。

重庆市铜梁不少企业普遍发现,曾经办事时的麻烦手续消失了,办理事项越来越省事。

“近年来,铜梁区在深化‘放管服’改革上狠下功夫,强力推行承诺制信任审批、‘四零’改革等举措,推动营商环境重点领域事项审批再提速,有效激发市场活力和社会创造力。今年以来,虽受疫情影响,但铜梁区市场主体仍然保持活跃,截至目前新增企业1913家,比去年同期增长21.07%,特别是4月实施‘四零’改革以来新增企业1526家,同比增长30.99%。”重庆市发改委信用处主要负责人向记者介绍着承诺制信任审批所带来的种种利好。

## 信任审批让“数据云上跑”

“抱歉,资料没带全。”“没事,您只要在这张承诺书上签字盖章,并按照承诺事项按时交齐,我们就可以为您审批了。”这是11月21日,一家新办的餐饮企业负责人李义刚在铜梁区市民服务和营商环境促进中心办理营业执照时与工作人员的对话。

“有这样一个承诺书,我承诺正常地营业,合法经营,结果很快就办下来了,再也不用跑来跑去了,对我来说节省了精力和时间。”李义刚说。

过去,企业在办理行政审批事项时,因为材料暂时无法提供,是不能通过审批的。2019年以来,重庆市铜梁区印发《重庆市铜梁区政务服务承诺制信任审批实施办法(试行)》的通知,该办法明确,所称的信任审批是指行政审批事项的申请人,通过书面承诺其符合公布的审批条件,或者承诺其能在规定期限内达到审批条件(或补齐审批要件),审批部门基于对该申请人的信任,作出审批决定;信任审批分为全信任审批、非核心要件信任审批



市民在铜梁区市民服务和营商环境促进中心办理业务

李明霞 摄

和要件后补式信任审批;审批过程中所涉及的行政审批事项,其部分非核心要件可以通过信息共享等方式从政府相关部门获取。

“我们制定了承诺制信任审批的实施办法,对于群众或者是企业一时难以提交或者是无法准备的材料,实施了承诺后补,或者承诺后实行全信任不再提交的方式。比如,办理一个公共场所卫生许可证,实施改革之前,一共要提交6项资料。改革后,我们只需要3项资料,其余的3项资料,实现了承诺后补,在2个月内交到指定窗口就可以了。”铜梁区市民服务和营商环境促进中心主要负责人说。

据悉,截至目前,铜梁区通过推行承诺制信任审批改革,将商事登记、市场准营、企业投资建设等营商环境重点领域所涉及的12家部门41项事项纳入承诺制信任审批,仅办理施工许可一项,平均就可为企业节省10天时间。

该负责人表示,实施承诺制信任审批改革后,铜梁区变以前的“重审批、轻监管”为“宽审批、严监管”,并建立起公共信用信息服务平台和“信用中国(重庆铜梁)”门户网站,公布承诺事项审批、失信情况,以及对失信行为、限制行为人享受信任

审批的有关政策优惠等。

同时,铜梁区利用“互联网+政务”,将承诺制信任审批办理流程定制成系统,嵌入到“渝快办”平台承诺制信任审批模块配置中,实现线上线下并行。重庆市发改委信用处工作人员介绍说,对纳入承诺制信任审批的事项,申请人在办理业务时,可选择常规办理或承诺制信任审批办理,选择承诺制信任审批办理的,可通过平台选择系统已定制的承诺内容和履行承诺时限,系统自动生成告知承诺书,并告知失信责任等内容,申请人电子签名确认后即可生效。“通过线上审批让平台实现‘群众跑腿’变‘云上跑腿’,从而大大提高了审批的效率,有效压缩了市场主体时间成本。”

## “四零”改革让“群众不再跑”

6月9日上午10时30分,重庆吾谷丰农产品有限公司创办人刘鑫通过“渝快办”重庆铜梁平台申请开办企业。下午2时30分,铜梁区市民服务和营商环境促进中心服务工作人员便将营业执照、公章、税控设备等送到了刘鑫的手中,“整个过程,我只是在电脑前动动手指就完成了办理,这真是太方便了!”刘鑫感叹道。

记者了解到,刘鑫能够如此快速地完成事项,得益于铜梁市在今年4月份以来,通过行政资源“大整合”、行政职能“再集成”,推行开办企业“四零”改革,即“零材料”“零见面”“零费用”“零跑路”。

“零材料”是实行全程电子化网上登记,所有申请信息均由企业自主在网上通过格式化数据形式填报。

“零见面”是实行企业设立登记、刻制印章、申领发票、就业社保登记、银行开户预约等全流程网上申请,相关部门网上审核,结果实时反馈,实现不见面审批。

“零费用”是对开办的企业由区财政统一解决印章刻制费用,免收税控设备费、银行开户费,企业无需缴纳任何费用。

“零跑路”是实行工作人员将审批结果物当日送达企业手中。

据统计,“四零”改革推出至今,铜梁区已新增1913家企业,新增城镇就业2.3万余人。让刘鑫赞不绝口的“四零”改革,背后是铜梁区3年来的不断探索。

2017年起,铜梁区探索深化行政审批流程再造、集成创新,大幅压缩涉企审批时间。

2018年,铜梁推出“互联网+综合服务窗口”,通过一窗通办593项政务服务事项,让“排排坐”的各部门人员组合为单个窗口后的一支队伍,按优化流程办理各类事项。

2019年,铜梁又推出承诺制信任审批,推行容缺办件,材料后补,办理施工许可平均可节省10天时间。

在此基础上,今年3月底,铜梁推出“四零”改革,进一步优化营商环境。

铜梁区相关负责同志说,“四零”改革的意义很大:一是减少了企业开办的时间成本。改革前先后办理营业执照、印章刻制、税务申报、银行开户,需约至少3个工作日办结,改革后只需要一次提交申请同步办理多个事项,2小时办结。二是减少了企业开办的资金成本。改革后,可为企业开办减免印章刻制、税控设备、“零”企业等有费用共计1000元。三是有效杜绝部门工作人员“吃拿卡要”“四风”等违纪现象。改革后全程企业通过网上提交申请,结果物由工作人员送达,企业全程与部门工作人员不见面。

一位民营企业负责人说:“政府推‘四零’,企业有‘四赢’,赢得了时间、赢得了效率、赢得了信任、赢得了发展!”

## 诚信杂谈

# 恶意抢注“丁真”商标 倒逼监管“较真”惩治

□ 张西流

近日,四川康巴小伙丁真的视频一时间传遍全网,连外交部发言人华春莹都连发三推,向全世界介绍丁真。丁真的爆红也让一些企业嗅到了商机,“丁真”商标遭抢注。据媒体报道,11月14日以来,多家企业提交了“丁真”商标注册申请,类别涉及日用品、教育娱乐、网站服务等。在中国政法大学知识产权研究中心特约研究员李俊慧看来,商标抢注,尤其是恶意抢注行为不可取。

在当今商品经济社会,抢注商标已经成为商界一种惯性动作,因为抢注了某种商标,就等于抢占了

市场先机。比如,一些政治文化等领域的名人,及具有轰动效应的突发事件,其本身就蕴藏着巨大的商业价值和市场前景,因而也必然成为商家抢注商标追逐的目标。然而,商标不是想抢注就可以抢注,一些恶意抢注行为,已经涉嫌违法。

商标作为区分商品来源的标志,一直是商家用以吸引消费者和积累商誉的利器。但现实中,也有商家为了“搭便车”,将明星、电影角色名称等注册为商标。“乔丹”“007”“哈利波特”……这些我们耳熟能详的名字,都成了“有心人”的抢注对象。同时,恶意抢注他人商标的、囤积商标待价而沽的、傍名牌的等五花八门,既损害在先权利

人的合法权益,又扰乱公平竞争市场环境,危害极大。

从法律层面上看,恶意抢注商标,与商标法相悖。根据商标法规定,“不以使用为目的”“侵害他人合法权益”和“可能造成不良影响”等诸多情形都可能构成恶意抢注。比如,“中央一套”成了某避孕套的商标,“鸟巢”“水立方”分别成了男女内裤的“标志”,恶意抢注行为,已经成为违背公德、破坏经济秩序、影响社会公平和稳定的大公害。又如,商标法规定:“未经授权,代理人或者代表人以自己的名义将被代理人或者被代表人的商标进行注册,被代理人或者被代表人提出异议的,不予注册并禁

止使用。”事实上,许多被抢注的他人商标,事先均未得到代表人及代理人的授权,其抢注他人商标,属于恶意注册,是不合法的。比如,“丁真”商标被抢注,大都没有经过丁真授权。

事实上,恶意抢注行为高发,缘于监管门槛太低。正因为商标批准和管理部门对申请商标门槛太低、把关不严、监管缺位,才导致一些无德甚至违法商标相继出笼。既然恶意抢注商标不合法,那么商家是如何抢注成功的?除了拷问无德抢注者之外,我们是否也应该问责一下,商标批准和管理者呢?

换言之,恶意抢注“丁真”商

标,倒逼监管惩治“较真”。首先,需要在立法上进一步明确,非正常商标申请及恶意抢注行为的特征及罚则;同时,必须提高商标申报门槛,商标代理机构、审查机构发挥作用,在申请提交、注册审查等环节,加大对非正常或非善意商标申请行为的识别和拦截力度,让商标注册和使用事项正本清源,并对商标使用情况,实行过程管理;再者,建立恶意注册嫌疑人名单数据库等,实行信息共享,对失信人实施联合惩戒;特别是,针对恶意抢注囤积商标等行为,除了对违法商标进行依法注销,对涉事企业及个人进行严厉查处之外,更要追究违法商标审批者。

《中国信用》编辑部  
责任编辑:何玲  
新闻热线:(010)56805031  
监督电话:(010)56805167  
电邮:crd\_xyzhg@163.com