

中国自贸区港 China Pilot Free Trade Zone Port

重点推荐

退税提速助企业提升竞争力

今年以来,广东等地多家外贸及制造业企业享受出口退税、增值税留抵退税、优惠退还等多种退税的速度明显提升。专家认为,税务机关充分利用大数据优势开拓退税绿色通道,大幅提升退税速度,体现出我国在信息管税方面取得了新成就,税收体系现代化进程不断推进。退税全面提速也体现了政府服务理念强化和治理能力的提升。

10版

时评

优化营商环境 助力高质量发展

李拯

前段时间,国家发改委发布《中国营商环境报告2020》(以下简称《报告》),这是我国营商环境评价领域首部国家报告。目前,我国营商环境评价已实现对31个省市区全覆盖,累计已有98个城市参与营商环境评价改革实践。《报告》显示,我国优化营商环境取得积极成效,企业和群众的获得感明显提升。

近年来,我国营商环境不断优化,取得了举世瞩目的成绩。聚焦减审批减材料,市场准入负面清单事项数量由151项减至131项,市场准入门槛不断放宽;聚焦规则公开透明,全国信用信息共享平台联通46个部门、所有省市区,归集各类信用信息超过500亿条;聚焦减环节压时限,深入推进政务服务“一网通办、一窗办、一次办、一件事”改革,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”……营商环境改善不断释放制度红利,给市场主体带来了实实在在的获得感。在2019年10月世界银行发布的《全球营商环境报告2020》中,我国营商环境排名跃居全球第31位,连续两年被世界银行评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。

法治是最好的营商环境。中央全面依法治国委员会第二次会议强调,要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。在营商环境方面,我国已初步形成了以《优化营商环境条例》为核心、不同部门法的相关规定为补充、地方优化营商环境的专门性立法为枝干的制度体系。

营造市场化、法治化、国际化的营商环境,是中国进一步对外开放的重要举措,也是实现高质量发展、实现治理体系和治理能力现代化的内在要求。今年以来,习近平总书记在多个场合就打造市场化、法治化、国际化营商环境提出重要要求。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,持续优化市场化法治化国际化营商环境。好的营商环境就是生产力、竞争力。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正经历质量变革、效率变革、动力变革,传统的劳动力、土地等生产要素的比较优势正在逐渐减弱,制度供给成为重要的核心竞争力。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,同样需要继续改善营商环境,不断增强中国经济的吸引力、创造力、竞争力,才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

因此,我们必须保持战略定力,以改革推动,以法治护航,持续不断优化营商环境。一方面,要继续深化“放管服”改革,进一步推动简政放权、放管结合、优化服务,厘清政府和市场的边界;另一方面,不断完善法治保障体系,优化法律制度体系内部之间的协调和衔接,将法律对营商环境优化的保障作用落到实处。用改革破除体制机制积弊,用法治方式固化好经验、好做法,就能稳定市场预期、提振发展信心,不断激发内生动力和创新活力。

中国自贸区港编辑部 主任:刘玺磊 执行主编:明慧 新闻热线:(010)56805218 监督电话:(010)56805167 电邮:zgzmqg@163.com

负面清单“瘦身”见证不断扩大开放步伐

《中国自由贸易试验区发展报告2020》显示,2013年9月~2019年底,我国自贸试验区负面清单从190条减到37条,“瘦身”程度超过80%,吸引越来越多外企入驻

本报记者 明慧

商务部国际贸易经济合作研究院12月14日发布了《中国自由贸易试验区发展报告2020》(以下简称《报告》)。

据了解,从2013年9月到2019年底,我国自贸试验区数量从上海1家扩容到18家,2020年又发布了北京、湖南、安徽自贸试验区总体方案及浙江自贸试验区扩展区域方案,最终形成21个自贸试验区。至此,由点及线、从线到面,自贸试验区形成了覆盖全国东南西北中,沿海成带、内陆连线的全方位布局,全面覆盖了京津冀冀,叠加中部崛起、长三角一体化等国家战略,形成了覆盖大半个中国的开放矩阵。

商务部研究院产业国际化战略研究所所长崔卫杰表示,我国自贸试验区从原先的沿海地区拓展到沿江沿线及广大的内陆地区,布局不断完善,制度创新领域也在不断地优化升级。

今年以来,各自自贸试验区积极克服新冠肺炎疫情影响,继续改革创新、大胆探索,营商环境持续优化,有效激发了市场活力,尤其是在稳外贸稳外资方面作出了积极贡献。

“瘦身”见证开放步伐不断扩大

作为改革开放的新高地,自贸试验区一直在努力大胆试、大胆闯、自主改,以制度创新为核心任务积极探索。据统计,2019年,国家层面共形成了66项自贸试验区可复制推广的制度创新成果。从领域来看,66项制度创新成果中,投资领域19项,贸易领域7项,金融开放创新领域7项,事中事后监管领域15项,优化跨境监管领域6项,人员便利流动领域12项。

《报告》指出,自贸试验区试行以准入前国民待遇加负面清单为核心的管理模式,改变了长期以来对外商投资逐案审批的管理方

式。2019年,我国自贸试验区在多个领域的制度创新进一步优化升级,尤其在缩减负面清单上成效显著。与2013年版自贸试验区负面清单中的190条特别管理措施相比,2019年版负面清单减至37条,缩减比例达80.5%。其中,限制类措施从2013版的152项管理措施缩减到2019版的17项,缩减比例达88.8%;禁止类措施从2013版的38项缩减到2019版的20项,缩减比例达到47.7%。我国对服务业的限制也在逐年减少,相关限制措施的数量则从2013版自贸试验区负面清单中的95项下降到2019版的28项。

“外资负面清单明显缩短。整个流程得到了进一步优化。”崔卫杰表示。

更短的清单,意味着外商投资准入门槛更低,投资领域更多,投资积极性更高。这正是中国开放大门越开越大的鲜明写照。

《报告》显示,2019年,18个自贸试验区累计新设企业约31.9万家,其中外资企业6242家。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威表示,未来自贸试验区建设在开放领域和开放水平方面还要进一步提升,特别是服务业和服务贸易方面加大开放;进一步对标国际最高标准规则,加大压力测试;赋予自贸试验区更大改革自主权,支持更多差异化、系统化探索,以形成全国可复制可推广经验。

稳外资外贸提升国际竞争力

作为改革开放的新高地,自贸试验区成为稳住外贸外资基本盘的重要阵地。《报告》指出,2019年,自贸试验区进出口和实际利用外资情况均表现亮眼。从进出口情况看,18个自贸试验区实现进出口总额4.6万亿元,其中上海自贸试验区完成进出口1.48万亿元,占上海全口径比重高达43.6%。从投资情况看,18个自贸试验区实际利用外资1435.5亿元,上海和广东自贸试验区吸引外资的水平尤为突出。自贸试验区“以不到全国4‰的国土面积,实现了全国14.6%的进出口和15.2%的外商投资”。

数据显示,今年前10个月,我国



2020年,在疫情冲击和全球经济低迷的背景下,粤港澳大湾区经济复苏向好,大湾区协同发展、世界级城市群建设正朝纵深推进,一些重大政策在大湾区先行先试,为区域创新发展注入动力。其中,重大平台建设迈上新台阶:中国(广东)自由贸易试验区累计形成527项制度创新成果,在全国范围复制推广122项改革创新经验。图为中国(广东)自由贸易试验区深圳前海蛇口片区。

新华社记者 陈晔华 摄

前18家自贸试验区进出口总额为3.8万亿元人民币,占全国的14.8%;浙江、河南、四川自贸试验区增速表现亮眼。前18家自贸试验区实际利用外资1310.1亿元人民币,占全国的16.4%。海南、福建、上海自贸试验区增速显著。

根据《报告》,当前各自自贸试验区扎实推进方案设定的任务目标情况良好。

据崔卫杰介绍,截至2020年9月底,前四批12个自贸试验区总体方案和深化方案部署的试点任务已基本实施或正在实施。2019年新设的山东等6个自贸试验区和上海自贸试验区临港新片区总体方案试点任务实施率已超过86%。

《报告》还显示,中国自贸试验区正在通过各种方式加速产业链发展,维护产业链、供应链安全并在某些领域形成了具有国际竞争力的产业体系。

一些自贸试验区立足核心产业,鼓励大型龙头企业向上下游拓展业务范围,或积极吸引上下游配套产业链环节投资,逐步延伸构建起完整的产业链条。截至2019年,

一些自贸试验区通过全产业链布局的方式促进产业发展,已经取得了较大成效,在某些领域形成了具有国际竞争力的产业体系。例如,天津自贸试验区承接空客A320、A330飞机总装线,成为欧洲之外最大的空中客车生产基地。

承担差异化任务服务“双循环”

目前,我国已经形成21个自贸试验区的总体格局,全国近2/3的省级行政单位都设立了自贸区,这是否会影响自贸区的试点作用?对此,张威表示,自贸试验区数量的多与少不是问题。对于每一个自贸试验区而言,除了完成转变政府职能、促进贸易投资和金融发展等共性任务以外,还承担了不同的差异化试点任务。“不同的自贸试验区均有不同的战略定位,不是同质化发展,而应该谋求差异化发展。”

“重要的是,每个自贸试验区能守住初心,在差异化领域做好探索实践,这样就能让各个自贸试验区做到百花齐放,在不同的领域做好先行先试,积累创新经验。”张威说。

商务部国际贸易经济合作研究

院院长顾学明认为,作为新时代改革开放的新高地,自贸试验区已经成为连接双循环的重要平台和关键节点,也是促进双循环新格局形成的重要抓手和有力支撑。

“如今,自贸试验区发展面临的内外环境和形势都发生了变化。一方面,全球供应链供应链正在重新布局,全球产业链供应链正在重新布局;另一方面,中国已提出要构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,且综合保税区、经济技术开发区、服务业扩大开放试点等各种特殊功能区也比比皆是。”张威表示,新形势下中国自贸试验区发展应更加突出高水平开放。目前,跨国公司调整产业链布局,在中国以外的其他地区增设工厂主要是为了分散风险,尚未形成“去中国化”态势,中国在全球产业链供应链格局中的地位依然稳固。要让这一地位得到巩固和提升,加大开放力度,推动资金、技术、人才等要素自由流动势在必行。因此,自贸试验区应继续主动扩大规则规制、管理标准等制度型开放,带动整个中国开放水平提高。

自贸风向标

创新不掉队 改革走在前

福建和浙江自贸试验区加快创新发展,推出多项复制推广创新成果,对外贸易大幅增长

晏澜菲

“一次性办理多项业务,在这里,我不仅体验到了办理速度的快,还享受到了家一般亲切的‘一站式’服务。”来自台湾的薛豪打算在福建平潭开一家教育咨询公司,福建自贸试验区平潭片区的台胞企服务中心就是他梦想起航的地方。

作为全国首个台胞企服务中心,在这里包括“往来便利”等8大类164项行政审批及公共服务事项都能一站搞定,实现“接待服务+实地办事”一体化融合。大厅里,一台智能导引设备既可以引导人们去具体办事窗口,又能直接办理一些简单事务。台胞主动终端服务区还能办理医保查询、打印以及出入境自动签注等业务,便民又高效。

创办服务中心仅是福建自贸试验区创新成果之一。就在日前,福建自贸试验区推出了第八批共23项向全省复制推广的创新成果。其中,包含贸易便利化13项,投资便利化3项,金融开放创新2项,事中事后监管4项,政府服务1项,涉及系统集成、科技创新、产业导向、疫情防控、台特色等方面。

其中福州海关开展的“优化外贸集装箱‘水水’转运监管模式”创新,允许在符合海关监管要求的外贸集装箱专业码头之间相互转运进出境的集装箱货物,给予进出口企业更大的选择权。该试点以来企业反响良好,截至今年8月底,“水水”转运模式已监管服务集装箱4.7万标箱,节约企业成本约2350万元。加快创新发展步伐的还有浙江

自贸试验区。浙江省自贸办主任、商务厅厅长盛秋平表示,浙江自贸试验区挂牌3年多来,对标国际最高标准,高质量完成第一阶段试点任务。自贸试验区对外贸易年均增长93%,利用外资年均增长99%,聚焦油气全产业链建设,已成为全国油气企业最集聚的地区。今年以来,浙江自贸试验区先后推动赋权落地,成功实现扩区,建设内容全面拓展,开放水平和辐射能级大大提升,在赋予更大改革自主权方面走在了全国前列。

自今年9月底扩区后,浙江自贸试验区建设进入2.0版。扩区2个多月来,浙江自贸试验区建设取得长足进展:全国首单跨境国际航行船舶供油试点业务在浙江自贸试验区落地;浙石油贸易有限公司获批准原油进口资格,成为全省第二家具有原油非国营贸易资

质的企业;义乌获批国家进口贸易促进创新示范区;上海期货交易所战略入股浙江国际油气交易中心正式签约,国际油气交易中心建设迈出了关键一步,宁波舟山港集团与巴西淡水河谷公司签约组建合资公司,完成世界第一大港与世界第一大矿的完美牵手。

这一系列重大改革试点,重大项目、重大政策突破相继在浙江自贸试验区落地,扩区政策红利逐步显现。

在各个自贸试验区改革创新推动下,改革试验田作用也日趋凸显。商务部新闻发言人高峰日前表示,7年来,自贸试验区有效发挥全面深化改革和扩大开放试验田的作用,累计形成260项改革试点经验向全国复制推广,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。“下一步,商务部将会同有关部门,按照党中央、国务院决策部署,赋予自贸试验区更大改革自主权,加大对外开放压力测试力度,狠抓改革试点任务落实,形成更多可复制可推广的制度创新成果,推动和支持自贸试验区高质量发展,在构建新发展格局中走在前列。”



商务部将会同有关部门,按照党中央、国务院决策部署,赋予自贸试验区更大改革自主权,加大对外开放压力测试力度,狠抓改革试点任务落实,形成更多可复制可推广的制度创新成果。