

湖南“南大门”畅通国际贸易走廊

郴州自贸片区对接粤港澳，塑造外向型经济新优势

□ 鲁毅 麻杰 肖慧芳

“湖南自贸区郴州片区的获批建设，是应对复杂宏观形势、加快构建新发展格局的重大发展平台。郴州要立足新发展格局，依托自贸区平台，塑造郴州外向型经济的新优势。”湖南省政协副主席、郴州市委书记易鹏飞近日在湖南自贸试验区郴州片区建设动员大会上表示，要把握历史机遇，勇担湖南自贸区郴州片区建设的时代重任。

2020年9月，中国自由贸易试验区再次扩容，湖南自贸试验区正式获批。郴州作为湖南“南大门”入围三大片区之一，被赋予对接粤港澳大湾区建设，突出湘港澳直通，重点发展有色金属加工、现代物流等产业，打造内陆地区承接产业转移和加工贸易转型升级重要平台以及湘粤港澳合作示范区的使命。

厚积育基础 迎来新机遇

郴州是湖南离珠三角最近的城市，也是湖南最早“向南开放”的城市。不仅是湖南的“南大门”，也是中部地区对接粤港澳的“桥头堡”，更是珠三角产业转移进入中西部地区最直接、最便捷的通道之一。其区位、交通优势可谓得天独厚。

北瞻衡岳、南峙五岭、东界江西、西连永州的郴州，境内铁路纵横，公路发达。京广线、京珠高速等交通枢纽在此交汇。京广铁路、京港澳高速公路、岳临高速公路、平汝高速公路、京深高速铁路等在境内通过，106、107国道纵贯南北，厦蓉高速公路横贯东西。

近年来，郴州先后建设了综保区、铁路口岸、铁海联运、国际快件中心等快速通关平台，成为湖南乃至中西部地区开放平台最全、功能最优的市州之一。从省级层面加快湘南开放开发，到赋予郴州先行先试承接产业转移34条特殊政策；从成为“全国加工贸易梯度转移重点承接地”，到获评国家级湘南湘西承接产业转移示范区、跨境电商综合试验区等，郴州开放大门越开越大。

郴州还兼具资源禀赋和产

业基础。作为全球闻名的有色金属之乡，截至2017年末，郴州已发现各类矿产112种，已探明储量的矿产46种。钨、铋储量全球分列第一和第二，钨储量中国第一，石墨储量全国第一，锡储量全国第三，锌储量全国第四，其中铋、钨、微晶石墨的储量居中国之首。

目前，郴州已形成石墨新材料、大数据、有色金属、电子信息、食品医药、节能环保、化工新材料、矿物宝石、装备制造及农用机械9大优势产业链。特别是有色金属、电子信息、矿物宝石等产业在郴州形成链条式集聚优势。目前，全市有规模以上有色金属企业130多家，年产值达800亿元；矿物宝石企业130多家，年产值约130亿元。

郴州成熟的基础与条件，迎来了自贸区建设的新机遇。

直通粤港澳 践行新使命

国务院公布的《中国(湖南)自由贸易试验区总体方案》提出，湖南自贸试验区将打造世界级先进制造业集群，中非经贸深度合作先行区、联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊，形成“一产业、一园区、一走廊”三大特色战略定位。

在这条贯穿湖南南北的国际投资贸易走廊中，郴州片区的特殊使命不言自明。

郴州片区核心功能区19.84平方公里(含郴州综合保税区1.06平方公里)，全部位于郴州高新区内。立足不可替代的区位优势，郴州将如何发挥通道与纽带作用，联通湘粤港澳、打造内陆地区承接产业转移的前沿，被寄予厚望。

郴州市长刘志仁介绍，郴州将从四方面发力打造湘粤港澳区域经济合作示范区。

继续完善区域协同开放机制；积极对接粤港澳大湾区，建立和完善与大湾区对接对话和部门协商合作长效机制；开展政府层面与粤港澳大湾区签订战略合作协议，形成有效合作机制，推动湘粤港澳四地市场一体、标准互认、产业协同、创新资源共享、要素自由流动；建立大通关协作机制，推进“属地

申报、口岸验放”“多点报关、口岸验放”等通关模式改革，开展货物通关、贸易统计、“经认证的经营者”互认、检验检测认证等方面合作，逐步实现信息互换、监管互认、执法互助，提高通关效率。

此外，郴州将继续坚守南向发展战略，推进湘粤港澳服务贸易自由化。制定港澳专业人才管理办法，扎实推进金融、建筑、规划等领域港澳专业人才职业资格认可，推动港澳专业人才在自贸试验区便利执业。

同时建立湘粤港澳创新资源合作机制。对接大湾区创新资源，打造以数据为驱动的制造业协同创新体系，重点打造战略新兴产业承接带。

开放释活力 开启新格局

自贸区作为革新城市经济、生活的践行者，将引领郴州的未来发展，带动区域的全新崛起。毫无疑问，它将为郴州开放型经济插上腾飞的翅膀。

在自贸区郴州片区范围内有着1000多家企业，涉及宝石加工、有色金属、物流仓储等行业。郴州市商务局局长段外宾表示，自贸区内的投资、货物进出、人员、资金、技术等生产要素的“自由流通”，必将带来更加优质的就业和创业环境，更开阔的投资机会，将极大地降低生活和生产成本，汇聚城市发展的强大驱动力。

作为世界闻名的有色金属之乡，郴州已经成功打造了中国(湖南)国际矿物宝石博览会这一国际会展品牌。为保护利用好这一品牌，国务院公布的总体方案明确提出，支持开展矿石混配业务，完善仓储、分销、加工及配送体系。支持将中国(湖南)国际矿物宝石博览会天然矿晶展品(含宝石同名称用于观赏类的矿晶)按观赏类标本晶体归类。利用现行中西部地区国际性展会留购展品免征进口关税政策，办好中国(湖南)国际矿物宝石博览会。积极承

接钻石进出口及高端饰品加工贸易，支持郴州开展实施“金伯利进程国际证书制度”。依托现有交易场所，依法依规开展宝石玉石交易。

不少企业主表示，这些将为相关企业发展带来巨大利好，不仅能让产业升级、引领产业高端化发展，还将助推企业本身的对外贸易，进一步打响中国(湖南)国际矿物宝石博览会品牌影响力。

“我们要借此重大机遇及自身优势，再接再厉进一步抓实招商引资工作，不断放大招商引资对全市经济社会发展的带动作用。”易鹏飞表示，郴州将围绕“开放崛起、绿色发展”“产业主导、全面发展”战略，主动对接粤港澳大湾区，高水平承接产业转移，将郴州打造成为中西部地区承接产业转移领头雁、中部地区对接粤港澳的合作示范区、改革创新经验复制先行区、湖南自贸试验区和湖南开放崛起的重要增长极。



河北唐山乐亭:对接京津助推经济提质增效

近年来，河北省唐山市乐亭县抢抓京津冀协同发展机遇，充分发挥沿海临港的区位优势，积极承接京津产业转移和科技成果转化，相继引进一批市场前景好、创新带动力强的新兴产业龙头项目，助推县域经济高质量发展。图为由北京转移到乐亭县的一家建筑支护装备制造企业的工人在厂区内转运产品。

新华社记者 牟宇 摄

海阔潮涌千帆竞 南风借力破浪行

中化商务入琼助推自贸港建设

□ 韩冰 胡珊

风自海上来，潮起海之南。海南自贸港国家战略成为2020年国之重笔，民之众望，海南迎来了其历史上最黄金的战略机遇期。

向海而生，勇立时代潮头。为积极响应中共中央关于支持海南全面深化改革开放的重大战略部署，全面推进海南自贸港建设，2018年7月，中国中化集团公司成为与海南省签署全面战略合作协议的首个中央企业。继今年6月1日习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示后，中化集团全资子公司——中化商务有限公司(以下简称“中化商务”)正式入琼。

依海而立，助力产业崛起。作为服务国家战略的业内顶尖创新型产业服务商，立业二十三载，中化商务始终聚焦石油化工、轨道交通、国防军工、军民融合、医疗健康、市政环保、金融文教等国民经济核心产业和国计民生的基础产业，为客户提供高质量的园区运营、采购管理、商务咨询、项目管理、国际贸易、投融资咨询

等多类型综合商务服务。中化商务以服务实体经济，推动产业升级为己任，构建产业绿色发展“生态圈”，助力海南自贸港产业结构优化，产业能力提升，产业健康发展。

乘海敢怀，汇聚创新而兴。中化商务依托中化集团多元产业根基和自身产业客户沉淀，围绕地方产业园区建设，通过持续创新业务模式，打造产业资源导入、供应链金融、全过程工程咨询、园区综合环境治理、大数据服务等定制化创新服务，全力打造地方政府产业园区发展全链条服务能力，在市政环保建设、生态文明试验区建设方面贡献商业智慧，为地方政府落实绿水青山碧海蓝天生态环境献绵力。

海阔潮涌千帆竞，南风借力破浪行。在中国特色自由贸易港向开放新高地全力迈进的征程中，中化商务将紧随国家战略，始终坚持开放的心态和共享的原则，集海南自贸港所需，尽中化商务所能，争做助推海南省自贸港建设的排头兵！

自贸加油站

深圳前海充分保障商事案件适用域外法 推进大湾区商事规则衔接

□ 赵瑞希

一起可以在香港起诉和审理的融资租赁纠纷案件，香港当事人却选择了在深圳前海合作区人民法院起诉。随着判决书送达香港当事人手中，这起案件告一段落。“适用域外法、司法效率高、诉讼成本低、境内执行力强，是当事人选择在前海法院起诉的主要原因。”该案香港当事人的代理律师王焯杰说。

审理这起融资租赁纠纷案件的前海法院法官马占举介绍，在商事领域，随着国际经贸往来愈发密切，世界上各地区在商事规则上基本原则是相通的，但在赔付金额等具体内容上有一定差异。“境外投资者在合同中约定适用域外法是因为不熟悉内地法律，选他们熟悉的法律，心里更有底。”

国际人才、资本、货币与信息流动都需要法制的保驾护航，而粤港澳大湾区存在三个法域，涉及三种法律制度，进一步促进湾区经济发展，需要持续推动三地商事规则衔接。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，优化提升前海功能，并将“加强法律事务合作”列为前海的三大功能之一。

成立于2015年1月的前海法院，作为全国综合性司法改革示范法院，除管辖本辖区一审审民商事案件和执行案件，还集中管辖深圳市辖区第一审涉外涉港澳台商事案件。

成立以来，前海法院在推进域外法适用方面出台了一系列措施：承建国家级域外法查明研究基地，建设港澳台和外国法律资料库与案例库，制定域外法查明办法和涉港因素认定指引，明确域外法查明途径、查明责任，详细列举30多项涉港因素情形……“这些工作都是为了确保域外法‘认得全’‘查得明’‘用得准’。”前海法院院长阎长智说。

虽然中国法律支持适用域外法，但受制于查明途径单一

等因素，以往时常出现法官因“无法查明”而适用内地法律裁判，给解决涉外民事争议增添了不确定性。为了让境外投资人可以用“自己熟悉的法律”处理商事案件，进一步推动粤港澳大湾区内的经济合作，前海法院在域外法查明与适用上实行“充分努力原则”，明确域外法查明和适用机制，保障当事人自由选择适用域外法的权利。

2015年2月-2020年10月，前海法院共受理涉外涉港澳台商事案件10,145件，其中涉港案件7078件。有98件案件适用域外法审理，其中适用香港法审理案件85件。

从事跨境商事纠纷解决工作超过20年的律师高峰，深切感受到法院在适用域外法方面的变化。回忆起早年的从业经历，高峰说：“那时能够适用域外法的案件很有限，约定适用但实际不适用的司法现状，让境外投资人很头疼。”近年来，高峰所在的北京市金杜(深圳)律师事务所代理的涉港商事案件适用香港法的诉求越来越多地得到了法院的支持。“单在前海法院，我们就有7宗代理案件适用了香港法审理。”

深圳市蓝海法律查明和商事调解中心经常收到前海法院委托的域外法查明需求。该中心理事韩婷说，目前粤港澳大湾区内域外法查明需求旺盛，增长快速，查明内容集中在公司法、担保法和合同法领域。“法院面对域外法查明的态度和指导思想发生了很大变化，现在是充分尊重当事人对于域外法的选择，依法应当适用域外法的情况不会轻易认定‘无法查明’转而适用内地法律。”

阎长智说，实际上，境外当事人选择适用域外法的案件在涉外涉港澳台商事案件中占比不高，但充分保障当事人选择域外法的权利，有助于消除制度差异给境外当事人带来的不安感，进一步增强粤港澳大湾区内的经济交流以及中国和全球的经济交往。

30 岁的外高桥 从芦苇滩涂到亚太最佳自由贸易园区

最新数据显示,注册企业数已达3万多家,从业人数27.9万人,累计贡献各种税收超1.4万亿元

12月9日，外高桥保税区成立30周年活动暨投资促进推介会举行，总结外高桥保税区30年发展取得的成就，同时谋划区域改革开放再出发的新路径。

30年前，党中央、国务院作出开发开放上海浦东的重大决策。伴随着浦东开发开放的春潮，仅仅过了两个月，中国第一个保税区上海外高桥保税区横空出世，从此这个位于中国长江入海口、东海之滨黄金海岸线上的一片芦苇滩涂，历经30年的艰苦创业，一跃成为“离世界最近的地方”。

上海自贸区保税区管理局最新数据显示，外高桥保税区注册企业数已达3万多家，从业人数27.9万人。外高桥保税区经营总收入从1993年的11.6亿元到2019年19,011亿元，实现了1641倍的增长；商品销售额从1993年的10.5亿元到2019年的17,519亿元，实现了

1672倍的增长，占全国150多个海关特殊监管区域49%；6类商品进口额占全国同类商品进口额的比重超过10%；累计贡献的各种税收超1.4万亿元，成为全国同类型区域经济发展的领头羊。

创造多项全国第一

外高桥保税区走过的30年，是“开放创新”的30年。这片区域开放、探索、创新的脚步从未停歇，在此期间创造了“全国第一个保税区”“全国第一家外商独资贸易企业”“全国第一个国家进口贸易促进创新示范区”“全国第一个自贸试验区”“全国第一份外商投资负面清单”等多项全国第一。

会上给出了一组数据：自贸试验区设立以来，310多项制度创新成果从这里向全市、全国分层次、分领域复制推广，一批全国首创项目也在区内逐步

落地，成为我国自由贸易园区探索实践的一面旗帜；外高桥保税区集聚了139个国家和地区区的9485家外资企业，160家世界五百强企业投资了356个项目，与215个国家和地区发生进出口业务往来，世界各地企业纷至沓来，共享高水平开放、高质量发展红利。

今年，在疫情之下，落户外高桥保税区的山姆中国会员旗舰店，从签约到开工仅用了76天，创造了“山姆速度”，也成为浦东的“四大速度”之一。

当天，一批企业获得30年卓越贡献奖、百强经济贡献奖；首家外商独资贸易公司——上海伊藤忠商事董事兼总经理水谷秀文等获得30年杰出贡献企业家称号等。不少在外高桥保税区扎根近30年的企业，成为外高桥发展的见证者、参与者，同时也成为受益者。

在今年疫情最为严峻的1月份，由埃克森美孚及其经销

商投资公司孚筱、腾讯公司等共同组建的合资公司——孚创顺利在外高桥完成注册，注册资金13.5亿元。“外高桥保税区所做出的一切都是秉承为了企业的初心，这坚定了我们继续在此投资发展的决心。”埃克森美孚化工(上海)有限公司董事长胡华玲表示。

建设自由贸易枢纽城

根据最新的国际权威评比，外高桥保税区在全球1200多个自由贸易园区中排名第四、亚太第一，这也证明外高桥保税已成为亚太地区最佳自由贸易园区。

2001年就扎根外高桥保税区的安靠封装测试公司，从最初的100多名员工、几十台机器，成长为5500名员工、几千台设备，进出口总额位列上海前十的规模。该公司董事、中国区总裁曹持论说：“外高桥职能部门到企业开现场会是非常

频繁的事，这样及时有效地解决了企业各类难题。”

疫情如镜映照出真实营商环境。福益精密模塑(上海)有限公司是2月9日第一批复工复产的企业。“区内有个微信群，每天都有各类情况的指导意见，职能部门还协助我们采购防疫物资。”该公司总经理戴国海说。

会上，上海自贸区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰表示，努力实现更多高水平的改革开放，打造一座要素资源川流不息、创新活力竞相迸发的自由贸易枢纽城。

(来源：上海自贸试验区)