

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

全面实施动产和权利担保统一登记

通过《企业名称登记管理规定(修订草案)》，便利和规范企业名称登记，服务效率和水平，决定在全国实施动产和权利担保统一登记，助力企业担保融资；

李克强主持召开国务院常务会议，部署优化政务服务便民热线，提高为企业便民

新华社北京12月15日电 国务院总理李克强12月14日主持召开国务院常务会议，部署优化政务服务便民热线，提高为企业便民服务效率和水平；决定在全国实施动产和权利担保统一登记，助力企业担保融资；通过《企业名称登记管理规定(修订草案)》，便利和规范企业名称登记。

会议指出，党中央、国务院高度重视加快服务型政府建设。政务服务便民热线直接面向企业和群众，是反映问题建议、促进政府科学决策、推动解决政务服务问题的重要渠道，近年来在为企为民排忧解难上发挥了积极作用。下一步，要按照深化“放管服”改革要求，针对目前政务服务热线号码多、群众办事多头找等问题，推动政务服务便民热线优化。对涉及企业和群众的非紧急政务服务热线，压实地方特别是市县责任，地方设立的政务服务热线以及国务院有关部门设立并在地方接听的政务服务热线，号码能归并的尽量归并，尽可能使用一个号码，方便群众记忆和使用，体现一个窗口服务。国务院有关部门要指导支持地方热线优化工作。会议要求，优化政务服务便民热线，不仅要方便群众拨打，更要优化流程和资源配置，强化技术支撑，实现热线受理与后台办理服务紧密衔接，健全接诉即办和督办问责机制，确保企业和群众反映的问题和合理诉求及时得到处置和办理，使政务服务便民热线接得更快、分得更准、办得更实。

为优化营商环境、促进金融更好服务实体经济特别是中小微企业，近几年在部分省市开展了动产和权利担保统一登记试点，便利企业担保融资。试点中，民营和中小微企业新增担保登记业务占比超过95%、融资金额占比超过80%。为进一步扩大改革效果，会议决定，从2021年1月1日起，对动产和权利担保在全国实行统一登记。原由市场监管总局承担的生产设备、原材料、半成品、产品抵押登记和中国人民银行承担的应收账款质押登记，以及存款单质押、融资租赁、保理等登记，改由中国人民银行统一承担，提供基于互联网的7×24小时全天候服务。此前已作动产和权利担保登记的，不需要重新登记，有关部门要妥善做好存量信息数据移交等衔接工作。对新登记的，由当事人通过动产融资统一登记公示系统自主办理，并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责；登记机构不对登记内容进行实质审查。实行统一登记，有助于金融机构全面掌握企业动产和相关权利信息，提升给企业担保融资的意愿。

会议通过《企业名称登记管理规定(修订草案)》，完善企业名称基本规范，建立企业名称自主申报制度，规定申请人可自行选取符合规定的名称，并应承诺对名称侵权行为承担法律责任；同时放管并重，规定登记机关强化事中事后监管，对不符合规定的名称不予登记或纠正，对名称产生争议的可依法起诉或由登记机关调解或裁决。会议还研究了其他事项。

支持辽西北承接产业转移示范区建设

国家发改委复函要求示范区
由辽宁省负责建设和管理

本报讯 记者刘政报道 近日，国家发改委复函支持辽西北承接产业转移示范区建设。复函强调，示范区建设要以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，把握东北全面振兴战略机遇，充分发挥资源优势和产业优势，合理确定产业承接方向，着力优化营商环境，着力深化开放合作，着力提升产业承接能力，着力推动绿色低碳循环发展，有力有序有效承接京津冀等国内外产业转移，将示范区建设成为东北地区承接产业转移高地，打造区域经济新增长点，推动东北全面振兴。

复函要求，示范区由辽宁省负责建设和管理。要切实加强对示范区建设的组织领导，完善工作机制，明确推进机构，落实工作责任，严格防范地方政府债务风险，扎实推进各项建设任务。实施中涉及的重大事项、重大政策和重大项目要按规定程序另行报批。辽宁省发改委要尽快核定并印发《辽西北承接产业转移示范区总体方案》，抓紧制定示范区发展规划并报省人民政府批复实施。

国家发改委将统筹协调、协调督促，及时总结可复制可推广的有益经验，推动支持中西部 and 东北地区积极承接产业转移。

国家发改委将积极参与推动RCEP生效实施

国家发改委举行12月新闻发布会，介绍宏观经济运行情况，回应煤炭价格上涨、新版市场准入负面清单、铁路建设等热点问题

新闻发布会

□ 本报记者 付朝欢

11月，中国制造业采购经理指数(PMI)为52.1%，非制造业商务活动指数为56.4%，均升至年内最高水平，已连续9个月位于荣枯线以上。

“从这两个经济运行先行指标和昨天国家统计局公布的12月份经济数据看，经济恢复态势持续显现，市场预期持续改善。”12月16日，国家发改委召开12月新闻发布会，国家发改委政策研究室副主任、委新闻发言人孟玮分析说。

孟玮提到，前期受疫情影响较大的消费市场、部分服务性行业正在稳步复苏。11月，消费品零售总额增长5.0%，比上月加快0.7个百分点，铁路运输、航空运输等行业商务活动指数已处于60%以上高位景气

区间，业务总量明显增长。

值得关注的是，今年下半年以来，新能源汽车生产和消费出现回升态势。11月，新能源产销分别完成19.8万辆和20万辆，同比分别增长75%和105%。孟玮称，预计今年全年汽车产业总体可恢复到上年水平，新能源汽车产销有望超过上年。

物价是反映社会总供求状况的“晴雨表”。11月，全国居民消费价格指数(CPI)同比下降0.5%。对此，孟玮解释说，前期推动物价上涨的食品价格从高位明显回落，是导致CPI由升转降的主要原因。今年1月~11月，CPI累计上涨2.7%，处于合理运行区间，也符合预期。

谈及下一步价格走势，孟玮判断说，预计短期内物价涨幅仍将处于较低水平，总体上将保持平稳运行。对于即将到来的元旦、春节，受“节日效应”影响，物价可能出现阶段性上涨，但由于生猪生产供应持续恢复、蔬菜整体供应充足，预计节

假日期间的价格涨幅不大。

近期煤炭价格出现上涨，引起社会广泛关注。当前正值供暖季，煤炭供应能否满足工业和采暖需求？孟玮在线回应说，“现货市场煤炭价格有所上涨，由于电厂主要使用的是年度中长期合同采购的煤炭，所以目前煤价总体稳定。”她表示，目前，煤炭市场供需总体是平衡的，今冬明春的煤炭供应是有保障的。

按照惯例，发布会除了对宏观经济运行情况进行解读和回应，还介绍了近期发布的重要文件和签署的国际性协议。

《市场准入负面清单(2020年版)》正式印发实施，共列入事项123项，相比2019年版清单减少了8项。孟玮介绍说，国家发改委和商务部作为修订和发布单位，坚持严格合法依规增减，及时依法纳入金融控股公司、地方资产管理公司等准入管理措施，以保障清单的严谨性、规范性。

国务院办公厅转发国家发

改委等部门《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》，通过完善快递包装法律法规和标准体系，强化快递包装绿色治理等，大力推进快递包装“绿色革命”。“快递包装治理涉及因素多、影响范围广，既需要有关部门协同配合、齐抓共管，也需要各级政府紧盯目标、真抓实干，更需要广大消费者理解支持、积极参与。”孟玮说。

在生活垃圾分类与治理方面，近日，12个部门联合印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》；今年7月，国家发改委会同有关部门印发《城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案》。孟玮称，下一步，将持续推动这两个文件的落实。

作为近20年来东亚经济一体化建设最重要的成果，11月15日，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署。对此，孟玮表示，国家发改委将积极参与推动RCEP生效实施，严格执行外商投资法及其配套规定，

清理与其不符的法规、规章和规范性文件，确保内外资企业一视同仁、公平竞争，落实好外资准入负面清单，推动区域内各国尽早实现共同利益。

共建“一带一路”倡议提出已有七载，孟玮介绍说，截至目前，我国已与138个国家、31个国际组织签署了202份共建“一带一路”合作文件。近日，中方与非洲联盟签署《中华人民共和国政府与非洲联盟关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，这是我国和区域性国际组织签署的第一个共建“一带一路”规划类合作文件。

此外，孟玮还介绍了关于推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大区域城市和市域(郊)铁路建设有关情况。她透露，经报请国务院领导同志批准，国家发改委结合“十四五”规划研究，提出拟将三大区域城际和市域(郊)铁路作为重大工程纳入“十四五”规划，整体推进建设。

(相关报道见2版)

改革时评

坚持向科技创新要答案

□ 余建斌

最新发布的一份全球报告显示，过去5年，16个可持续发展的目标领域中，中国在清洁饮水和卫生设施、经济适用的清洁能源和产业、创新和基础设施等5个领域相关的科研产出居世界第一，15个领域的相关科研论文数量位居全球前十。这份名为《以科研的力量推动联合国可持续发展目标的实现》的报告表明，中国科技界正将目光聚焦发展、积极用科学研究助力破解发展难题、满足发展需求。

目前，科技创新的角色越来越关键，担当的分量越来越重。习近平总书记强调，“在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多‘从0到1’的突破”。

在科学技术现代化的跑道上，我国近年来重大创新成果竞相涌现，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力的提升，为服务民生、造福社会、促进经济发展提供着源源不断的驱动力。今天，在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，对加快科技创新提出了更为迫切的要求。可以说，我们比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案。

从我国的发展实际来看，科技创新既是一种追求卓越的知识创造活动，也有着非常深厚的现实基础。从部分关键元器件、零部件、原材料依赖进口，到油气勘探开发、新能源技术发展不足，再到人民对健康生活的要求不断提升、生物医药和医疗设备

等领域科技发展滞后问题日益凸显……这些体现国家急需要和长远需求的实际问题，必须向科技创新要答案。

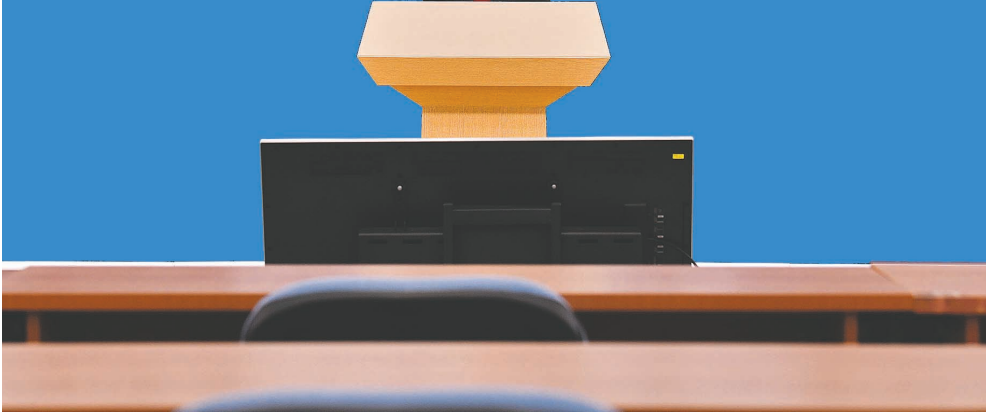
坚持需求导向和问题导向，是科技解决方案更精准的前提。科学家从国家急需需求和长远需求出发选择研究方向，才能真正解决实际问题；从我国经济社会发展、民生改善、国防建设面临许多需要解决的现实问题入手，会更有利于寻找到科研选题和突破口。对广大科学家和科技工作者来说，就是要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，对能够快速突破、及时解决的技术抓紧推进，对属于战略性、需要久久为功的技术提前部署。

增强创新这个第一动力，是科技解决方案更有效的基础。基础研究是科技创新的源头。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的研究亟待加强。只有持之以恒加强基础研究，才能打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。与此同时，企业作为创新主体，为了打造核心竞争力、占据竞争高地，也需要逐渐向基础研究领域挺进。因此要不断提升企业技术创新能力，强化推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，让高科技企业成为创新重要发源地。

加快科技创新，依靠的是奋战在一线的千千万万科学家和科技工作者及市场主体。改善科技创新生态，激发创新创造活力，给他们搭建施展才华的舞台，创造良好的环境和基础条件，就会让科技创新成果源源不断涌现出来，从而为经济社会发展提供优质有效的科技解决方案。

国家发展和改革委员会 National Development and Reform Commission

新闻发布会 Press Conference



12月16日，国家发改委召开12月新闻发布会，国家发改委政策研究室副主任、委新闻发言人孟玮介绍宏观经济运行情况，回应煤炭价格上涨、新版市场准入负面清单、铁路建设等热点问题。

本报记者 高弘杰 摄

最高法：优化立案服务杜绝“结案指标美容”

本报讯 记者吴限报道 “决不允许为了追求年终结案率、诉前调解率等变相不立案；坚持严字当头，对有关不立案问题做到零容忍，发现一起、查处一起、通报一起……”针对年终岁尾地方法院容易出现拖延立案、拒绝立案等问题，12月15日，最高人民法院召开在全国法院严格落实立案登记制要求切实保证及时立案专项行动部署会。

会议强调，扎实巩固立案登记制改革成果，决不允许变相不立案，决不允许搞“结案指标美容”，坚决防止“立案难”问题回潮，坚决杜绝年底不立案，切实保障当事人诉权。

会议要求，各级法院要畅通立案入口，充分尊重群众多层次、多样化立案需求，完善现场立案、自助立案、网上立案、巡回立案和跨域立案服务等立体化诉讼渠道，设立特殊群体立案窗口，为不会、不便使用网络技术

的老年人提供窗口立案服务。

同时，要严格规范流程，对符合法律规定条件的一律接收诉状、当场登记立案，严格落实一次性全面告知要求，坚决杜绝各种增加群众诉累的不合理要求，坚决杜绝以诉前调解为拖延立案；要优化立案服务，加强对跨域立案服务跟踪督导，探索拓展跨域诉讼服务事项，完善律师服务平台网上立案功能，完善评价投诉机制，提升立案服务的针对性、精准性；要加大指导督察力度，严肃追责问责，决不允许在落实立案登记制要求上打折扣、做选择、搞变通。对群众、律师或者代表委员反映的违规行为将一查到底，决不姑息。

会议指出，一到年底就不立案，之所以成为个别地方法院的“潜规则”，究其根本原因就是“结案率”是法院系统年度考核的重要指标。对此，最高人民法院从完善配套机制入手，明确将不断优化考核机制，加快改革考核标准，取消将结案率作为主要考核指标，防止因法院内部结案率问题影响正常立案工作。

不仅如此，人民法院也将继续坚持开门接受监督，建立常态化立案沟通交流机制，通过走访律师群体、问卷调查，自觉接受人大、政协、检察机关和社会舆论的监督等方式，充分听取社会各界和人民群众对法院立案工作的评价，及时改进工作。

