

对接融入大湾区 建设高质量发展示范先行区

□ 钟旭辉

2020 年，江西省提出要把握赣鄱打造成为对接融入粤港澳大湾区桥头堡，这是统筹区域协调发展的重要部署，为赣州革命老区高质量发展提供了有力的政策支持，创造了良好的发展机遇。赣州市信丰县作为粤港澳大湾区的直接腹地，是联通大湾区、海西经济区与中部地区的重要通道。信丰县将切实发挥区位优势，主动对接融入粤港澳大湾区，建设高质量发展示范先行区。

学习大湾区，大胆解放思想。建设高质量发展示范先行区，是更高层次、更高要求上的发展，既没有可以借鉴的固定模式，也没有现成的路径可循，只有解放思想、勇闯新路才有出路。粤港澳大湾区是我国经济最发达、创新创业最活跃的地区。信丰县将主动向大湾区学习，在全县上下掀起新一轮“头脑风暴”，持续开展“思想大解放、作风大转变、环境大营造、项目大落实”活动，引导党员干部学习借鉴大湾区的先进理念、创新做法和成功经验，推动各级干部由“老区思维”向“湾区思维”转变，坚决破除因循守旧、安于现状的思想，增强改革创新、开放合作的意识，发扬敢闯敢干、敢为人先的精神，主动

作为、创先争优，以思想的深度解放，实现行动的快速“突围”，推动发展的全面提升。

对接大湾区，推动产业升级。坚持把主攻工业放在顶天立地的位置。聚焦 5G 和智能制造领域，积极承接大湾区产业转移，强化首位产业配套，完善技术创新体系，做大做强电子信息产业，打造全省数字经济发展高地。设立 5G 产业发展基金，引进行业领先龙头企业，推动 5G 产业补链、强链、壮链，打造 5G 产业聚集区。加快数字产业基础建设，推动产业数字赋能，加快传统企业数字化转型，建设智能工厂、智慧车间，打造智能制造产业集群。加快农业主导产业和特色产业全产业链一体化发展，大力发展数字农业，建立脐橙、蔬菜大数据中心，创建全国数字农业试点县、“互联网+”农产品出村进城工程试点县，建设富硒农产品技术创新中心，培育富硒农产品品牌，打造大湾区优质农产品供应基地。

融入大湾区，扩大开放合作。着眼提升交通的通达性和便利性，加快推进赣深客专、大广高速公路复线、信雄高速公路等重大项目建设，争取赣汕高铁途经信丰并设站和信雄高速公路东延到济广高速公路列入规划，全力做好信丰通用机场、赣



江西信丰县高新技术产业园区一角

米东峰 摄

粤运河前期工作，打造赣州南部综合交通枢纽和节点城市。抢抓高铁开通机遇，更大力度招商引资，发挥高质量发展示范先行区等政策叠加效应，持续招大引强。依托红色文化、客家文化资源和产业、生态优势，大力推进文旅招商，高标准打造谷山景区、赣南游击词纪念馆等文旅项目，推出精品旅游线路，打造大湾区生态康养后花园和休闲旅游目的地。深化与大湾区柔性引才引智合作，推动大湾区科研孵化成果在信丰生产转化；突出首位产业，积极培育工业设计、个性化定制服务、网络化协同制造、供

应链管理服务等新业态，构建两地紧密合作的产业链供应链分工协作体系。

对标大湾区，推进改革发展。改革开放 40 多年的历史证明：改革越深入，发展越给力。我们将锚定高质量发展示范先行区新定位，持续深化改革、推动创新，破解影响发展的实际问题 and 瓶颈障碍。充分用足用好赣州市赋予的发展自主权，主动对接国家、省、市部门，争取实施一批国家、省、市重大改革试点。大力支持创新平台和载体建设，加大科技型企业培育和产学研合作，推动大众创业、万众创新，不断激发创新创业

活力。坚持刀刃向内，深化行政管理、行政执法、政务服务等体制机制改革，持续打造与大湾区无差别的法治化、便利化、高效化营商环境，切实将体制机制改革释放的效能转化为推动高质量发展的强大动能。坚持把示范先行区建设作为培养干部、识别干部、选拔干部的练兵场、竞技场，让干部在项目建设一线、六大攻坚战前线、急难险重火线锻炼成长，以一流的作风、一流的环境，奋力推进高质量发展示范先行区建设取得更大成效。

（作者系江西省赣州市信丰县委书记）

让招投标在阳光下运行

湖南常宁市担牢压实主体责任，聚焦突出问题真抓实干改，强力推进招投标专项整治

□ 罗德盛 郭 华

“递交招投标资料不出差错，上网挂网公开透明，真是放心又舒心。”近日，正在湖南省常宁市招标办办理手续的衡阳旭源工程管理有限公司邱星燕深有感触地说。这是湖南省常宁市担牢压实主体责任、强力推进招投标专项整治、让招投标在阳光下运行的一个缩影。

公共资源招投标领域是权力寻租的高发区。如何破解招投标领域的腐败问题？常宁市成立了常务副市长、纪委书记“双牵头”领导小组，找准“穴位”，抓住“要害”，以担牢压实主体责任为关键，聚焦突出问题真抓实改，建章立制长效常治。

《招投标法规政策汇编》是常宁市招投标专项整治的一大法宝，在衡阳市率先编印，整理汇总了国家、省、衡阳市及常宁市招投标法规政策；同时邀请专家讲座，对来自各部门、乡镇、投资公司、招投标代理公司等 200 余人进行招投标及政府采购业务知识培训。广泛利用广播、电视等媒体向全社会广泛宣传专项治理工作的政策、法规制度，公开举报电话、信箱和网站，拓宽信访举报渠道，加大举报投诉查办力度，扩大案件线索来源。突出严管严治，以最震慑慢力查案件，建立健全纪委监委、公安、审计与各行政监管部门之间问题线索移送机制和重要问题线索会商机制，全面清查全市招投标项目，整改落实 26 个，正在整改 7 个，形成惩治一起、警示一片的强力震慑效果。

“零容忍”是常宁市对党员干部、招标人、评标专家三类行为主体的态度和决心。管好

党员干部、公职人员，加大招信息公开力度，接受社会监督，落实“打牌子”“提篮子”行为登记报告制度，严肃查处领导干部违规插手干预招投标。管好招标人、代理机构，对招投标人、招投标代理违纪违法、严重扰乱招投标市场秩序、人民群众反映特别强烈的企业和个人，一经发现严肃查处，打击、曝光并纳入黑名单。管好评标专家，配合省市对现有评标专家进行全面评估，清理淘汰“假专家”。同时，大力推动远程异地评标，2017 年起试行水利系统异地评标，目前正在市政领域推广示范，预计到 2021 年全市所有领域推动实现网上开标、远程异地评标常态化。

织密制度“笼子”，堵住监管漏洞。常宁市以最强约束力建章立制长效常治，修订完善了《关于进一步规范常宁市政府投资项目招投标工作的实施意见》《关于政府重大投资项目监督管理办法》《常宁市政府投资项目管理暂行办法》《常宁市政府投资建设项目工程量变更管理办法》《关于常宁市政府投资建设工程项目变更遗留问题处理的通知》等 5 个文件。在防范基层微腐败方面，专门出台了《常宁市村级工程项目管理办法》等文件，明确招标方案备案制、控制价评审制、投标资格后审制等 15 条“硬核”措施，从审批程序、职能职责等，全流程、全方位进行细化。对工程变更实行“先审核、再实施”，严格规范工程变更审批程序，坚决杜绝随意变更和超投资变更现象。通过填补制度空白、细化原则性规定，常宁市提升了工程建设领域招投标制度的针对性、系统性和科学性。

种桑养蚕助力脱贫攻坚

广西靖西鑫晟公司带动全市 19 个乡镇 1 万多人从事桑蚕产业，帮助 2770 名贫困人口脱贫

□ 李 琳

广西靖西鑫晟茧丝绸科技有限公司通过“公司+村集体+合作社+农户”模式，带动全市 19 个乡镇 11,221 人（其中贫困户 4607 人）从事种桑养蚕，全市桑园种植面积达 17.6 万亩，助力 2770 名贫困人口脱贫，为当地经济发展、脱贫攻坚作出积极贡献。

成立于 2012 年的广西靖西鑫晟茧丝绸科技有限公司是一家专业从事桑蚕种养、集茧、丝、绸加工为一体，拥有茧丝绸进出口经营权的生产企业，是“广西壮族自治区农业产业化重点龙头企业”“广西百色市级扶贫龙头企业”“广西靖西市金融扶贫产业示范基地”。

鑫晟公司一直秉承“强化社会责任意识、注重龙头企业带动、加强企农合作建设、促进产业持续发展”的经营理念，成功构建和实施了“公司+村集体+合作社+农户”的经营模式，以抓质量为重点，紧紧围绕“立足本地资源，调整规模结构，减员增效，提质降耗”的发展战略，以技术创新、产品提质，不断将桑蚕生产推向新阶段、新水平，为建设新农村、培育新农民提供了产业支撑。

近年来，鑫晟公司积极响应各级党委、政府的号召，在脱贫攻坚决战决胜时期主动参与地方“精准扶贫”工作，围绕“党建引领 助力脱贫”“接力扶贫 携手同行”“非公企业助力脱贫”等主题实践活动，组织党员

和员工参与扶贫、助力脱贫。2016 年 7 月以来，鑫晟公司依托金融扶贫政策，积极运用贫困户小额信贷平台，倡导贫困户按照自愿原则，把脱贫贷款投入到鑫晟公司，获取投资产业收益。公司利用贫困户小额贷款资金扩大生产经营规模，实施“规模化、集约化桑蚕生产示范基地建设”及“丝绸加工异地技改”两个产业项目。截至 2019 年 2 月，鑫晟公司回报给 1236 名贫困户和 82 个村集体收益共计 1396.71 万元，每户贫困户年均分红 5000 元，每个村集体年均分红 1 万元，给贫困户带来稳定收入。同时，公司还通过基地建设流转贫困户土地为贫困户家庭增加收入、吸纳贫困人员就业（每人月均工资 3500 元~4000 元）等多途径带动贫困户脱贫。

为进一步巩固扶贫工作成效，鑫晟公司立足本地优势特色产业，与特色扶贫产业相互促进，2019 年带头成立 15 家种桑养蚕特色产业合作社，重点定位在服务村民、强化带动、提高效益。公司组织养殖大户、农民经纪人、村干部领办种桑养蚕特色产业合作社，让他们成为专业合作社的带动者、组织者和实施人，并聘请第三方机构记录合作社的经营活动，统一组织制订、实施桑蚕生产技术规程，统一以比市场价格高的价格回收蚕茧，确保种桑养蚕“稳收益”。目前，15 家合作社已吸纳村民 347 户，其中贫困户 143 户。

推进“快递回归” 打造“快递之乡”

浙江桐庐县全面启动实施“快递回归攻坚战”和“未来城建设攻坚战”八个多月来，快递产业发展取得不俗业绩，快递产业项目高质量集聚，“快递人之乡”加速向“快递产业之乡”转变

□ 何 晓

浙江杭州市委、市政府高度重视桐庐县快递产业发展，提出要像支持阿里巴巴、电子商务、互联网消费一样支持桐庐快递产业发展，打造全球一流“快递之乡”“物流之都”。今年 3 月，桐庐县委、县政府审时度势，全面启动实施“快递回归攻坚战”和“未来城建设攻坚战”。

制定快递特色产业发展规划

今年初，桐庐县委委托国家邮政局发展研究中心起草快递特色产业发展规划。目前《桐庐县快递特色产业发展规划（2020—2024 年）》（以下简称《规划》）已经县政府常务会议研究通过，并正式发文实施。《规划》明确了桐庐县发展快递产业的空间布局，即“一核、两翼、多点”的产业发展布局：以富春未来城为核心打造快递科技小镇，构建集总部、研发、交易、金融、会展、快递文化等为一体的产业创新城；在富春江科技城和富春江镇分别建设快递物流产业园和装备制造产业园，发展人工智能、装备制造、包装物料生产、工装制造等快递下游支撑产业；在江南、凤

川、城南、横村、钟山等乡镇（街道）因地制宜布局快递特色产业小镇，实现“一镇一业”，点状发展、协同布局。

《规划》还明确了桐庐县今后发展快递产业的四个重点方向，即总部经济、快递物流金融、新材料与绿色包装、高端装备研发制造，为将快递产业打造成全县的地标性产业指明方向。

建设快递物流科学研究院

今年 8 月，浙江省国邮快递物流科学研究院取得浙江省民政厅颁发的《民办非企业单位登记证书》，顺利完成注册。

自第三届中国（杭州）国际快递业大会上国家邮政局与浙江省人民政府正式授牌筹建研究院以来，桐庐县持续与国家邮政局发展研究中心、浙江省邮政管理局对接协商，就研究院建设形成一揽子方案：由国家邮政局发展研究中心增资注册资本 10 万元，成为研究院发起单位之一；明确由国家邮政局发展研究中心、浙江省邮政管理局、桐庐方各提名 3 名理事，成立理事会，为研究院最高决策机构；确定北京、桐庐两地办公运营模式，在北京成立战略研究部，主要从事项目引入与研究工作。

目前，战略研究部已招聘 3 名研究员，相关工作正在逐步展开。研究院办公场地已进场装修，将于年底前投入使用。国家邮政局发展研究中心、浙江省邮政管理局与桐庐方将通过每月召开联席会议方式推进研究院建设。

在研究院项目落地方面，快递绿色封装检验检测中心已完成场地装修、设备进场调试等工作，目前已获得国家邮政局发展研究中心在全国范围内

唯一授权的快递绿色封装检验检测资质。韵达桐庐 5G 物流无人机运营中心项目已于 8 月 14 日在桐庐举行发布会，启动了首条从分水镇到富源村的无人机配送航线，这也是全国首条常态化运行的 5G 无人机农村快递配送线路。2020 年 10 月 22 日~23 日，研究院成功承办“2020 年中国邮政快递业生态环保研讨暨绿色供给展会”，获得了国家邮政局的高度认可。

做大做强集中采购交易中心

2019 年 12 月 27 日，县政府联合顺丰、“三通一达”共同发起成立中国快递物流装备物资集中采购交易中心。经过几个月紧锣密鼓的筹建，中心于 5 月 6 日线上线下同时正式运行。

经过运营团队的不懈努力，集采中心累计招引 135 个品牌供应商入驻，尤其是在牵引车、车挂车厢、自动分拣设备、车辆配件、工装与快递包装等六个类别取得重大进展。

在牵引车类方面，快递物流企业常用牵引车主要是 12 个品牌，目前在集采平台入驻牵引车企包括东风（柳汽）、江淮、欧曼、东风商用车、陕汽、大运、华菱星马、沃尔沃等 10 个品牌。在挂车类方面，国内主流挂车企业主要包括辽宁忠旺、山东丛林、福建闽铝、驻马店大力天骏和中集集团 5 家，目前除中集集团以外，其他 4 家企业均已在集采平台入驻。在自动分拣设备类方面，国内快递企业第一方阵的自动分拣设备供应商主要有中微智能、苏州金峰、欣巴自动化、中邮科技、科捷智能、东杰智能等 6 家，目前已有 2 家入驻，第二方阵供应商已入驻 12 家。

“三通一达”均已推荐各自省市网点入驻集采平台。同时，各家企业总部也纷纷在集采平台发布采购信息，目前已发布独家采购信息 5 条，其他各类公开招标、邀请招标采购信息 70 条。为进一步提升平台对供应商的吸引力，桐庐县招商组主动对接安能、壹米滴客、德邦等快递物流企业入驻平台，几家物流企业已在平台发布采购信息。

构建城乡共进快递共配体系

今年以来，桐庐县着力推进城乡共进的快递共配体系建设。

在县城，结合桐庐县生活垃圾分类工作，以“桐庐生活埠头”为载体，目前已建设“桐庐生活埠头”智能快件箱 28 组，建成第三方快递服务站 40 余个、快递智能柜 270 余组，基本覆盖县城区域。其中，仅今年就新增快递智能终端设备 50 余组。

加快推进桐庐快递物流示范园区建设，目前已完成项目规划和选址工作，地块规划面积约 68 亩，总建筑面积约 17,475 平方米，总投资估算 1.26 亿元，将于今年年底开工建设。园区项目功能规划包括快递企业办公功能、快递分拣功能、商业生活配套服务功能。项目建成后，将成功打造“一把枪扫描，一根线分拣，一张网配送”的县镇村一体化共配体系。

启动“快递驿站·行政村全覆盖工程”，解决“快递之乡”农村寄递盲区问题，方便农村寄递，助力乡村振兴。在各乡镇建立快递共配中心的基础上，依托村邮乐购点、四好农村路物流服务网点等现有农村快递服务场所，以“村村有快递服务

点”为建设要求，以“统一形象标识、统一服务标准、统一寄递时长”为服务标准，以先试点、再铺开为推进方式，实现 2020 年底“快递驿站”行政村全覆盖。

全力服务快递项目招商引资

今年以来，桐庐县借助“三通一达”的独特资源和富春未来城、富春江科技城等的平台优势及集采中心正式运营后的“蝴蝶效应”，快递产业项目高质量集聚。截至目前，共招引快递产业项目 43 个，总投资额达 195.5 亿元，项目涵盖总部经济、新能源汽车、自动分拣设备、智能机器人与快递包装等多个领域。

其中，“三通一达”投资韵达全球科创中心、申通国际总部、中通快递桐庐总部、圆通国家工程实验室创新研发基地等 4 个项目，总投资额达 126 亿元。目前，9 个项目已开工建设，包括 5 个 10 亿元以上项目。

与此同时，桐庐邮政管理局（民营快递发展中心）作为桐庐县服务快递行业的专业部门，全力做好已落地快递项目推进的服务协调工作。

快递业已经成为桐庐县的特色产业。未来，桐庐县将在“快递之乡”文章上不断深化，进一步优化营商环境，提升发展空间，强化服务保障，整合资源，加强合作，做强总部经济、延伸产业链，建设市场化导向的快递物流行业生态环境，定位于快递物流行业供应链市场与电商产业后市场，重点推进快递物流装备研发制造与集成、供应链金融、交易结算、人才培训交流、会议会展等关联产业在桐庐集聚，加快“快递人之乡”向“快递产业之乡”转变，打造真正的“快递之乡”。