



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

以信用之名 绘发展蓝图

——2020年信用信息共享支撑中小微企业融资和“放管服”改革现场观摩视频会侧记

□ 本报记者 何 玲 吴 限

12月的北京，寒风凛冽，冬意正浓。在国家发改委中配楼四楼会议室里，一场高水平的信用信息共享支撑中小微企业融资和“放管服”改革现场观摩视频会如期举行。

“我是从贵州来参加观摩会的”“我是从青海来的”“我是甘肃来的”……11日早上8点，经过体温检测、身份信息核对等，来自各地的“信用人”疾步走进会议室。本次观摩会共计29个省（区、市）和55个市（县、区）报名参加，通过预观摩评审，有7个省级平台网站、10个市级平台网站入围总观摩。江苏省和苏州市作为展示单位参会。最终，46个省市获得信用信息共享平台和网站授牌。

这是2017年以来第三届以展示信用信息共享平台和信用门户网站一体化建设状况为主题的观摩会。“观摩会很有意义，给各地方提供了一个很好的交流学习平台，不虚此行。”许多参与观摩会的地方工作人员如是说。

打通渠道建立标准 信用信息归集质与量双升

“全国信用信息共享平台归集共享各类信息近620亿条，连续三年保持高速增长；‘信用中国’网站社会影响力与日俱增，网站App和小程序近日对社会公众开放，实现了信用的‘指尖服务’。”会上，国家公共信用信息中心信息资源处负责人蒋凯元首先向大家介绍展示了全国信用信息共享平台和“信用中国”网站的建设情况。

“高速增长”可以通过数据对比体现：公开资料显示，2017年12月，全国信用信息共享平台归集信息100余亿条；截至目前，全国信用信息共享平台累计归集共享各类信息近620亿条。国家平台和网站建设的显著成效离不开地方各级平台网站的支持和协同。

湖北省为提升“双公示”信息数据质量设立了130余条质量清洗规则，信息合格率达2019年的19%提升到92%。截至今年11月底，湖北省社会信用信息服务平台覆盖了全省17个州市

和88个县市区，归集信用信息23亿条。

江苏省全面落实国家目录，拓展地方目录，形成基础、扩展、采集、服务、交换为一体的目录体系。江苏省信用信息共享服务平台归集目录638类，入库信息68亿条，比2018年观摩会同期增长58%。其中，合同履约信息215万条，信用承诺信息1033万条。

南宁市公共信用信息共享平台基于微服务架构采用区块链技术，打造“1+10”子平台模式，具有信用信息归集处理、信用服务、信用应用、统计分析、信用工作管理等功能。平台建立纵向到底、横向到边的数据归集共享模式，信用信息全覆盖。截至目前平台归集信用信息超15亿条。

……

从各地展示来看，以问题导向疏通信用信息报送路径，以效果导向提高信用信息报送质量，已成为各地开展信用工作的共识。

“信用信息是社会信用体系建设的基础。大连市通过扎实推进各项工作，在全国城市信用监测排名中由2018年底的第23名稳步提升至第5名。下一步，我们将按照国家一体化建设要求，依法依规推进信用主体和信用记录的全覆盖、全归集、全监管，让诚信成为和谐社会的基石，让信用成为时代发展的主旋律。”大连市信用中心综合法规部负责人刘晓琳激动地说。

创新监管提升效率 “放管服”效果逐渐显现

此次观摩会的节奏特别紧凑，每个省市只有8分钟的演示时间，这显然不足以充分展示各地社会信用体系建设工作所覆盖的领域和所有的实践。

“8”这个数字对于重庆市发改委信用建设处处长黄娅有特别的意义。“自豪地讲，我从事信用工作近8个年头，8年的从业经历，凝结在今天短短8分钟里，浓缩起来就8个字，‘数据为本、场景为王’。”

一句“内容为本，场景为王”引起现场一阵骚动，大家都好奇地想听听重庆是如何打造信用信息应用场景的。“我们认为公共信用应用的关键在

于三个字：‘放、管、服’。”黄娅接着说，重庆市建成了全市统一的信用承诺系统，在电子政务平台办理适用告知承诺事项时，自动触发承诺制办理流程，自动生成标准化信用承诺书；承诺信息自动纳入当事人信用档案；承诺内容自动推送监管、反馈履约情况；建成信用联合奖惩系统，各单位累计查询“联合奖惩对象名单”1606万余次，触发并实施联合奖惩已超18.8万次。

济南市是近两年信用建设队伍中的“潜力股”。近年来，济南市通过梳理告知承诺事项，形成监管事项清单，开发建设了信用监管系统，实现了监管结果的实时反馈，有效提升了监管效能。探索开展企业公共信用综合评价，作为实施差异化监管的重要参考。

台上，一张张蓝色屏幕在不停翻动；台下，一个个手机不时举起来拍下“秘诀”。

“在项目建设领域，芜湖市新芜经济开发区开展企业投资项目承诺制改革试点，项目开工前审批时间最短压缩至43天。”当芜湖市发改委财金科科长王琼说出这个数字时，观众们频频点头。也许这就是以信用建设支撑“放管服”改革最生动的案例。

江苏省发改委信用建设处处长程友华对此颇有感触：“在信用大数据的勾勒下，市场主体都将有自己的‘信用画像’。对于政府而言，在市场监管服务上，将有着更为清晰且有针对性的举措；对于企业而言，在信用的约束下，市场行为将更加规范，这必将推动‘放管服’改革走向深入。”

深度融合精准授信 “信易贷”助推实体经济发展

“疫情复工初期，我们一位市政府领导与好友到一家经营多年的沙县小吃店吃饭，得知由于疫情影响小店即将关门的消息后，领导内心感慨万千。当天下午就紧急召开座谈会，针对如何利用信用数据资源，为受疫情影响的个体工商户解决生存问题进行商讨。随后，福州

市推出了‘战疫征信贷’，通过将农商行的金融数据和福州市公共信用信息平台归集到的15.6亿条公共信用数据进行深度融合，开展联合风控建模，及时对企业信用进行评估，缩短了金融机构的风控流程。”

这是福州市在演示中引用的一个案例。“利用信用大数据和金融数据分析模型，推出企业信用白名单，可快速定位需要帮助的中小微企业，为银行‘精准放贷’‘主动服务’提供了极大的支持。企业只需通过向农商行提出资金需求，即可在48小时内快速获得贷款。”福州市大数据委信用专项工作组成员刘昊旭说。

在江苏常州，也有类似的做法。常州创新市场化“信易贷”平台和产品，常州天正工业发展股份有限公司首创基于工业数据的生产力征信模式，依托工业互联网实时获得企业生产运营数据，为3000多家企业融资30多亿元。开发“常信分”评价模型，向12家银行推荐3000户优质无贷户企业。同时，在“一个乡镇、一个产业园区、一个产业链、一个产业集群”开展试点工作，为865家企业融资141亿元。

公共信用信息作为金融机构授信风控模式的有益补充，不仅提升了金融机构放贷的效率，更提高了中小微企业信用贷款的可获得性。这两年来，有越来越多的地方在尝试推动公共信用信息和征信信息的有效融合，越来越多的地方金融机构在授信风控模型中加入了公共信用信息，这已然成为一种趋势。

“通过信易贷，解决了我们燃眉之急，渡过了难关。”在观摩会上，很多城市的演示过程中都通过具体案例表达了这一感受，只不过表达的主体不同，有的是水果店主，有的是小微企业负责人、有的是早餐店老板……

》2版



下一阶段经济稳增长主引擎锁定“消费”

国家统计局新闻发言人表示，构建国内经济大循环，积极建立完备的内需体系，离不开扩大国内需求，发挥消费基础性作用。推动需求侧改革，有利于释放消费潜力

□ 本报记者 付朝欢

12月15日，国家统计局公布11月经济数据。国家统计局新闻发言人付凌晖在国新办新闻发布会上称，从11月主要数据来看，四季度经济增长有望比三季度继续加快；全年中国经济有望成为世界主要经济体中唯一实现正增长的经济体。

付凌晖表示，从生产来看，生产的恢复面在扩展，平衡性在改善；从需求来看，需求回暖态势在巩固，而且内生性增长在持续提升；从投资来看，市场投资活力增强，11月民间投资增速年内首次由负转正。

消费持续回升有基础有条件

11月，社会消费品零售总额同比增长5.0%，比10月加快0.7个百分点；从主要商品结构来看，升级类商品销售增长速度较快，限额以上通信器材类商品销售增长40%以上，化妆品类、金银珠宝类、体育娱乐用品类增长均在20%以上。

“这说明消费带动作用从前期以基本生活类消费增长支撑为主，逐步恢

复到正常的以升级类消费带动为主。”付凌晖进一步分析说，今年前11个月，实体店零售额降幅比前10个月收窄1.5个百分点，这也说明了消费增长的动力还在延续。消费持续回升是有基础有条件的。

随着经济恢复，就业扩大，有利于增加居民收入。企业的效益在改善。今年前10个月，规模以上工业企业利润同比已经由负转正。此外，近期还出台了一些促进消费增长的政策，比如，推进新一轮的汽车下乡和家电的以旧换新，积极推动餐饮消费的创新 development 等。

今年以来，在投资的恢复当中，制造业恢复比房地产和基础设施投资相对缓慢。对此，付凌晖坦言，随着中国经济进入新发展阶段，资源要素的约束在增强，投资的成本在增加，会影响投资的回报和收益。他同时强调，制造业投资空间潜力也是巨大的，特别是信息化、大数据、人工智能和制造业的融合，未来前景广阔。

推动需求侧改革释放消费潜力

12月11日召开的中央政治局会

议首次提出“需求侧改革”。

付凌晖解读说，需求侧改革是推动构建国内经济大循环格局的内在要求。构建国内经济大循环，积极建立完备的内需体系，离不开扩大国内需求，发挥消费基础性作用。而推动需求侧改革，有利于释放消费潜力。

当前中国经济已经进入到新的发展阶段，消费对于经济的带动在逐步增强，消费规模扩大、消费结构升级的趋势非常明显，但是消费的水平 and 品质仍有较大的提升空间。“近年来，新型消费发展态势良好，但在扩大新型消费中仍有不少的堵点和难点，需要通过改革来加以解决。同时，扩大提升居民消费能力、完善消费环境等方面还有不少制约因素，也需要通过改革的方式来加以解决。”付凌晖说。

谈及下一阶段稳增长的主引擎，付凌晖认为是消费。“近些年，内需中消费的贡献是比较突出的。随着经济逐步恢复到常态化的增长，消费仍然是支撑中国经济持续健康发展的重要引擎。”

付凌晖判断，随着经济运行逐步恢

复常态，居民消费价格涨幅也会回归到合理的水平。

明年中国经济可能大幅增长

有预测认为，明年中国经济可能会出现大约8%或者两位数增长。对此，付凌晖表示，明年中国经济运行有不少有利因素，经济逐步向潜在增长水平回归可能性较大。由于今年的基数较低，从速度上来看，增长可能会比较快，但是并不说明经济出现了明显的变化。

国际经济的长期低迷是否会对明年我国经济发展产生不利的影响？付凌晖认为，未来中国进出口形势仍然保持稳定的基础条件是具备的，但也要看到，在疫情的影响下，外部的不稳定不确定因素确实还是比较多，稳定外贸还需要继续努力。

此外，在被问及是否会随着经济逐步恢复常态运行作一些宏观政策的调整时，付凌晖说：“经济恢复是有一个过程的，保持政策的连续性、有效性、可持续性，对于稳定经济运行、促进经济的健康发展具有重要意义。”

统筹两个大局 办好两件大事

国家发改委举办“周三大讲堂”系列专题讲座第九讲

□ 本报记者 李韶辉
□ 实习记者 吕书雅

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷，12月9日，国家发改委举办“周三大讲堂”系列专题讲座第九讲，利用外资和境外投资司副司长吴红亮和国际合作司副司长潘江分别以“建设更高水平开放型经济新体制”“深刻把握世界百年未有之大变局”为题作专题报告。

“十四五”规划建议全文66次提及“安全”

40多年砥砺前行，改革开放取得举世公认的伟大成就，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

如何促进更高水平对外开放？

吴红亮指出，要坚持全面开放、主动开放、双向开放、协同开放、公平开放和共赢开放。同时，更要重视安全开放。正如习近平总书记强调，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金刚不坏之身。

“党中央多次强调要统筹国内国际两个大局，办好发展和安全两件大事。党的十九届五中全会更是将安全问题提升到前所未有的高度。”吴红亮说，“十四五”规划建议全文66次提及“安全”，频次为历次之最，还特设专章对统筹发展和安全作出战略擘画。

吴红亮表示，“十四五”时期建设更高水平开放型经济新体制，要培育全面开放新优势，打造全面开放新高地，拓展全面开放新空间，共建全面开放新平台，畅通全面开放双循环，筑牢全面开放安全网。

如何筑牢全面开放安全网？他强调，要建立健全制度体系，在开放中谋发展、保安全，以更好的安全措施为进一步扩大开放、建设更高水平开放型经济新体制保驾护航。

开放稳定安全的全球产业链供应链是发展方向

习近平总书记多次强调，我们面对的是百年未有之大变局，要正确理解和把握这个“大变局”。“和平发展仍是时代主题。”谈及大变局下世界发展的主要趋势时，潘江表示，经济全球化深入发展的大势不可逆转，全球工业化和城镇化深入发展，以多边主义为特征的全球治理体系仍是维护世界稳定的基石。

“新形势下，世界发展面临不稳定、不确定性因素。”潘江指出，新冠肺炎疫情激发各种思潮激烈碰撞，人类共同应对风险挑战的紧迫性进一步凸显；全球公共卫生安全治理的重要性显著提升，促进全球协同治理的紧迫性上升；全球产业链加速调整，各国对产业安全的重视程度显著提高。

潘江表示，我国发展面临的机遇和挑战增多。新一轮科技革命和产业变革为我国提供“换道超车”机遇，但由于部分技术受制于人，冲击我国产业链和供应链安全，使我国个别企业面临断供停产的风险。从效率优先走向兼顾安全，确保本国供应链安全与维护全球化并不矛盾。疫情过后，一个开放、稳定、安全的全球产业链供应链是下一步发展的方向。

潘江说，机遇和挑战面前，关键是做好自己的事。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，贯彻新发展理念，推动高质量发展，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；对外要更好发挥负责任大国作用，同世界各国携手合作，共同努力，推动构建人类命运共同体。

“望远能知风浪小，凌空始觉海波平。”潘江表示，面对世界百年未有之大变局，我们要抓住和用好重要战略机遇期，努力在危机中育先机、于变局中开新局，让中国巨轮乘风破浪、行稳致远。

重点推荐

政企合作 坚定信心 构建新发展格局

2版