

党建引领 街道吹哨 部门报到

福建宁德市霞浦县深化街道管理体制改革,推行党建引领“街道吹哨、部门报到”工作机制,打破人员身份属性将各种资源下沉基层,为街道(社区)解决经济发展和基层治理过程中的难点、堵点、痛点问题

□ 本报记者 丁 南

在深化街道管理体制改革的进程中,如何发挥街道(社区)在城市管理中的基础性作用? 2020年10月,福建宁德市霞浦县委改革办出台文件,在全县推行党建引领“街道吹哨、部门报到”工作机制,打破人员身份属性将各种资源下沉基层,为街道(社区)解决经济发展和基层治理过程中的难点、堵点、痛点问题。

据了解,霞浦县成立由挂钩相应街道的县处级领导任组长、街道党工委书记任常务副组长、街道办事处主任任副组长的“街道吹哨领导小组”,享有对县直职能部门 的召集权、督办权、评价权、考核权,承担吹哨职责。同时,落实县直企事业单位党组织和在职党员“双报到”工作制度,推进党员志愿服务规范化、常态化、长效化,全年人均服务时数不少于48小时,营造共建共治共享的社会治理新格局。

街道吹哨

霞浦县松港街道地处城市发展核心区,下辖5个社区和17个行政村,总人口约11万人,非法占道经营曾是一个长期难以根治的老问题。前不久,在东关社区下街占道经营综合整治中,松港街道仅用3天时间,就整治店外经营178处,拆除违规搭建38处1930平方米,拆除广告牌42个、帐篷63个。

这得益于街道体制改革后新成立的综合巡查大队。此次改革将34名县直单位派驻街道执法机构人员、7名街道干部、5名社

区人员进行整合并组建网格,增强了街道执法主动性。

记者了解到,2020年霞浦县创新推行“三级书记领办党建重点项目”,由县委主要领导带头领办“街道管理体制改革”。改革后,松港街道原内设机构整合为机关综合、党建工作、区域发展、社会治理、公共服务5个“后台”办公室,以及街道党群服务中心、社区建设服务中心、综合巡查大队3个“前台”机构,形成“五办两中心一大队”格局,整合单位力量和执法资源服务基层,让群众办事越来越方便。

霞浦县委组织部相关负责人表示,霞浦县街道体制改革中推行的“街道吹哨、部门报到”工作机制,致力于打破人员身份属性,整合辖区内人力、物力、财力和社会资源,推动重心下移、力量下沉、保障下倾,打造党建共抓、资源共享、和谐共促、发展共商、矛盾共解的基层治理新模式。

一方面,细化工作责权。对街道本级承担的341项、县直单位派驻街道机构承担的1089项权责进行梳理,明确行政审批和服务事项39项、权责清单36项,厘清权责边界。将需要社区协助完成的工作缩减为57项,需要社区盖章证明的减少至15项,实现工作事务大幅“瘦身”。

另一方面,落实“街道吹哨”。建立由街道党工委牵头,对社区(村)、街道内设机构、县职能部门及其派出机构进行分类考评的制度,将对县职能部门及其派出机构的考核结果列为年终绩效考核内容,扩大街道(社区)的参与权、评价权。

部门报到

城区“331”综合管理机制是霞浦县开展街道体制改革的一个重要抓手,有利于加快推动“街道吹哨、部门报到”事项的资源整合和多部门联动。

霞浦县建立“城市综合管理巡查队伍、监管队伍、执法队伍三方联动,统筹巡查、统筹监管、高效执法三向合力,一个平台统一指挥”的“331”工作机制,以街道体制改革后新成立的综合巡查大队为触角,进一步深化网格化管理、下沉执法人员力量,确保各工作网格内能发现问题在一线、解决问题在一线。

设在霞浦县城市管理局的生态环境“331”综合治理指挥中心,联合执法大队每天都有各部门专职人员在智慧平台值守。据介绍,联合执法大队由霞浦县公安局、农业农村、自然资源、生态环境、交通运输、城市管理等6个主要执法部门按“6+N”运作模式,抽调执法人员组建而成。其实时收集、处理各街道(乡镇)工作网格上报的生态环境问题,有效解决了生态环境执法权限分散多个部门、“九龙治水”执法不力的现象。

当街道(社区)遇到因受自身力量、执法权限制约而无法解决、需多个执法部门联动的疑难复杂问题,由“街道吹哨领导小组”研究确认后,填写《“街道吹哨、部门报到”事项表》,上报至霞浦县生态环境“331”综合治理指挥中心。

指挥中心原则上接到街道(社区)反映问题后立即启动流转程序,向责任部门发送《“街道吹

哨、部门报到”事项表》,提出限时办结要求。责任部门按照法定程序限时予以办理,并向指挥中心提交问题办理结果。指挥中心对部门反馈的问题承办结果审核后,向街道(社区)及相关群众及时反馈。

最后,由“街道吹哨领导小组”组织回访,开展街道(社区)及群众满意度调查。对问题承办结果不满意的,指挥中心启动第二轮吹哨程序,力争做到“事要解决”。

对上述一般工作流程无法解决的问题,霞浦县生态环境“331”综合治理工作领导小组将组织有关部门召开专题议事会议,启动多部门联动工作流程,共同研究解决,问题承办结果及时向街道(社区)和相关群众反馈。

服务提升

社区是城市治理的基本单元。在街道管理体制改革的进程中,霞浦县以网格化建设为抓手,将城区17个社区划分为84个大网格、205个小网格,构建起“街道大工委—社区大党委—区域网格长—小区网格员—网格楼栋长”的五级网格组织体系,着力实现“小事不出网格,大事不出街道”,治理服务大幅提升。

松港街道东昇社区是一个常住人口达23,000余人的大社区。东昇社区积极探索以社区党建为引领的网格管理服务体系建设,以主动摸排、智慧立项、服务上门、办结反馈的闭环管理模式,实现人员联动、资源共享。

在2020年应对新冠肺炎疫情防控和复工复产、复商复市工

作中,东昇社区利用网格管理服务体系,有效推动防控关口前移、力量重心下沉、管理触角延伸,织密疫情联防联控责任网,实现了疫情防控“全覆盖、全天候、无盲区”的目标。

围绕“街道吹哨、部门报到”事项范围,霞浦县通过多种渠道收集汇总街道(社区)存在的问题和群众诉求,根据经济发展过程中的常见问题进行领域划分,协调街道(社区)和县职能部门,共同完成事件处置。

据了解,松港街道实行街道“大工委”、社区“大党委”的联席会议制度,吸纳辖区49名县直单位负责人担任社区兼职委员,每月召开党建联席会议,协调解决社区网格的困难问题,形成了“沟通便捷、反应快速、处置及时、运转高效”的基层治理长效机制。目前,街道辖区全部38个网格工作组和79个小网格共配备网格员118名、楼栋长348名,其中党员205名,实现网格、小区党组织全覆盖。

此外,霞浦县还推动党组织网络与社会治理网格深度融合,明确规定在不影响正常工作秩序的前提下,驻社区单位自身管理的固有资源应与街道(社区)共享,社区应在职责范围内为驻社区单位和党员群众提供力所能及的服务。

截至目前,霞浦县已推进全县185家企事业单位党组织和3400余名在职党员“双报到”,共在街道(社区)开展科普宣传、环境整治、平安巡查等各类服务活动356场,累计参与63,000余人次,累计活动时长达148,500多小时。



“文旅+文艺+文创”助推乡村振兴

福建宁德市霞浦县松山街道长沙村积极探索“文旅+文艺+文创”发展模式,走出一条以文化助推乡村振兴的新路子。图为以诗人汤养宗诗歌《大往》命名的咖啡书屋。

本报记者 丁 南 摄

商品林赎买改革实现“富”“美”双收

福建宁德市柘荣县作为首批省级重点生态区位商品林赎买改革试点单位,4年多来完成1.85万亩商品林赎买

□ 郑章华 陈模澍

“这个赎买政策就是好,不但林子值钱了,还可以让我们农民在家门口务工,为我们增收。”近日,福建宁德市柘荣县东源乡绸岭村村民袁承林在宁德市益智源农业开发有限公司的林地里劳作时说道。

袁承林所说的,就是柘荣县实施的重点生态区位商品林赎买政策。近年来,当地政府鼓励企业、合作社、家庭农场、林农等,在赎买林地上适度发展林下经济,推动林业发展助力乡村振兴。

赎买政策让村财活起来

“商品林赎买政策不但保护了生态,还提供了造血功能,让我们的村财活起来了。”袁承林介绍说,村委会将赎买拿到的钱,一部分用来改善村庄人居环境,开展基础设施建设;另一部分投入入股村中企业,发展“农家乐”和茶叶企业、林下经济,土地租金和股份分红每年达8万元。

2016年8月,中办、国办印发《国家生态文明试验区(福建)实施方案》,柘荣县成为首批省级重点生态区位商品林赎买改革试点单位之一。袁承林所在的绸岭村正是这一改革试点政策的受益者。

经过4年多的努力,目前柘荣县已争取到国家开发银行授信贷款7亿元,完成1.85万亩商品林赎买。

既要“生态美”,又要“百姓富”。柘荣县积极实践和探索,根据实际情况逐步将赎买范围扩大到境内省道、县乡道沿线一重山,县内主要流域沿线一重山,城镇周边、村落周边一重山,饮用水源保护地和东狮山、九龙井等风景名胜,逐步形成具有闽东特色的商品林赎买新机制,推动林业发展助力乡村振兴。

据了解,重点区位商品林赎买试点初见成效后,柘荣县在全县范围内推动赎买工作,到2020年底将完成赎买2.5万亩。

生态效益助推乡村振兴

赎买后的森林管护怎么做?一方面,柘荣县实施林分景观改造提升。积极筹措资金,结合年度造林任务投入130多万元,通过森林抚育、林分改造、景观提升等方式,对赎买林地进行全面改造提升,充分发挥森林生态效益,实现水更绿山更青。

另一方面,柘荣县加大森林资源保护力度。将赎买林地纳入地方国营山林场管理,聘请6名专职护林员结合乡镇护林户进行综合管理。针对赎买林地分布在8个乡镇造成管护难的问题,林业局在每个乡镇聘请3名精准扶贫户作为护林协管员,对赎买林地进行日常巡山护林,既保护森林又帮扶精准扶贫户。此外,抽调相关股室人员成立工作组,支持金山林场对赎买林地的管理,在改造提升、病虫害防治、森林防火、森林旅游等方面定时定期开展业务指导和服务,确保赎买林地森林资源得到有效保护。

7亿元政策性贷款到位后,柘荣县政府还出台项目资金管理办法,明确将各乡镇赎买林地面积与给予乡村振兴扶持资金相挂钩,既推进赎买工作又改善提升村容村貌,还推进乡村旅游产业发展,起到“一举三得”良好效果。

随着赎买工作深入开展、乡村振兴项目持续推进,柘荣县的森林旅游、森林康养、林下经济等得到长足发展,越来越多林农从中受益。

“目前,柘荣县委、县政府决定投入3千万元在森林资源丰富、赎买面积较大东源乡开展森林康养基地试点建设。下一步,我们将重点完善赎买后经营管护长效机制,通过科学经营,优化林分结构,提高林分质量。”柘荣县林业局相关负责人表示。

(作者单位分别为:柘荣县委改革办、柘荣县林业局)

“立柱架梁”推动党的建设高质量发展

福建宁德市持续推进党的建设制度集成改革,全面促进干部队伍想干事、能干事、干成事

近年来,福建省宁德市持续推进党的建设制度集成改革,围绕激励干部新担当新作为、抓党建促乡村振兴、激发人才队伍创新创造活力等方面,创新制度机制,完善工作链条,推动党的建设高质量发展,为全方位推动高质量发展超越提供坚强保障。

提升干部干事创业精气神

宁德市通过健全教育培训、考核评价、容错纠错、关心关爱、减负松绑等5项激励干部担当作为制度体系,树好“风向标”,打好“组合拳”,全面促进干部队伍想干事、能干事、干成事。

完善教育培训机制。出台《宁德市贯彻落实<2019—2022年福建干部教育培训规划>的实施意见》,实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训工程”;以培养“两型”干部为重点,大力实施“八个专题”培训,着力解决干部知识弱项、能力短板、经验盲区等问题。

完善考核评价机制。综合运用年度考核、一线考察、蹲点调研、专项评议、绩效考评等考核评价手段,近三年,市本级共对118个重点项目重点工作进行一线考核,对9个县(市、区)和市直单位进行全覆盖的蹲点调研,市委从一线提拔重用表现优秀的干部278名,推动“伯乐相马”向“赛场选马”转变。

完善容错纠错机制。推动容错、纠错、防错与澄清保护等

工作机制有效衔接,旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。2018年以来,宁德市市共提拔重用受到问责后影响期满、表现优秀的干部36名。

完善关心关爱机制。分年度制定落实关心关爱基层干部工作计划,推动乡镇“五小”设施建设、健康体检等措施落实落细;探索实施公务员职级晋升考核办法,2019年以来共晋升市管干部职级137人,通报表扬抗疫一线先进个人553名,及时使用80名条件成熟、表现突出的干部。

完善减负松绑机制。坚持减负与赋能并举,扎实抓好6个方面23条措施落实,持续深化为基层减负;扎实推进街道管理体制改革的,全面推行“街道吹哨、部门报到”制度,赋予街道重大决策建议权、规划布局参与权、公共事务综合管理权,以及对县(市、区)直派驻机构的绩效考评、评优评先、干部推荐和人事考核与任免征求意见权、干部统筹使用权等,提升街道地位和“话语权”。

推动组织优势转化为发展优势

宁德市在全省率先出台《抓党建促乡村振兴实施意见》和相关配套制度,深入实施抓党建促乡村振兴“八个行动”,推动党的组织优势转化为发展优势,汇聚起推进乡村全面振兴的强大合力。

实施“加强县乡骨干力量”行

动。选优配强县、乡领导班子特别是党政正职,切实增强领导班子整体功能。每年选派40名左右乡镇、市直单位年轻干部进行双向交流挂职,严格落实选调生到村任职和考试录用公务员最低服务年限制度,充实和稳定乡村一线工作力量。

实施“筑牢基层堡垒”行动。每年按照5%~10%的比例倒排确定一批后进村党组织,推动整顿提升、晋位升级;组织800多个市县直企事业单位与村结对共建,发动284家企业挂钩帮扶315个村,广泛吸引各方面力量参与和支持乡村振兴事业;持续整顿提升软弱涣散基层党组织,2020年以来共落实整顿措施900多条,207个软弱涣散党组织中112个基本整顿到位。

实施“村级带头人整体优化”行动。严格落实村主干县级党委备案制度,全面提升村干部队伍管理动态化、制度化、规范化水平;深入实施乡村干部能力提升工程,成立闽东乡村振兴学院、研究院及三个分院,提升农村“领头雁”队伍的能力素质。

实施“党员先锋带头”行动。支持5200多名党员创办领办致富带富项目6500多个,组织334名党员致富能手与392名困难党员“结穷亲”,从带思想、带作风、带资金、带技能、带信息等方面帮扶贫困群众、困难党员创业就业,提高发展能力。

实施“人才回引培养”行动。加大农村本土化人才培养力度,

持续推进新型职业农民培育工程,不断壮大“领头雁”队伍;大力实施“能人回引”工程,在2018年村级组织换届选举中,全市从在外经商能人、返乡创业大学生中择优选派343名党员群众担任村主干。

实施“工作力量下沉”行动。组织525名驻村第一书记、307名乡村振兴指导员、771名科技特派员和25名金融挂职干部下沉农村,壮大乡村振兴一线力量。

实施“基层基础保障”行动。加大经费、队伍建设、基本阵地等方面保障力度,提升基层党组织服务群众的能力和水平,并出台文件大力扶持发展壮大村级集体经济。截至2019年,全市2136个村集体经济年经营性收入全部达到5万元,其中10万元以上达55.6%。

实施“关心关爱基层干部”行动。注重从优秀村党组织书记、乡镇事业编制人员中选拔乡镇领导干部、招考乡镇公务员,推动落实乡镇工作补贴政策,让广大干部在基层安身、安心、安业。

激发人才队伍创新创造活力

宁德市通过出台《关于实施“三都澳人才计划”的意见》及系列配套文件,对集聚各类优秀人才、培养提升本土人才、激励人才创新创业等方面进行系统化、整体化布局,形成前后衔接、上下贯通的“1+N”人才发展政策体系,激发人才队伍创新创

造活力。

创新人才政策。深入实施“天湖人才”、重点产业人才引进培养工程、紧缺急需人才引育工程,为推动全市经济社会发展提供有力支撑;研究制定《乡土人才评价认定办法》及8项相关操作细则,评选出89名优秀乡土人才,发挥“田秀才”“土专家”“能工巧匠”等优秀典型的“传帮带”作用,助力乡村振兴。

实施人才特色项目。鼓励企事业单位采取顾问指导、短期兼职、对口支援、“候鸟服务”、项目合作、二次开发、“飞地引才”等方式,引进一批高层次、紧缺型人才;在北京、上海、香港、深圳和宁波等人才聚集地设立人才工作站,铺设人才“回归”网络,成功引回在外高端人才2813名,签约落地项目559个,总投资额达1153亿元。

提升人才服务。出台《宁德市人才服务体系建设的实施意见》等文件,提升在人才住房、医疗、子女就学、配偶就业等方面的服务保障水平;累计发放三都澳英才卡3684张,为高层次人才提供高效、便利、优质的服务。2019年,宁德市新增省级院士专家工作站6家,省级院士专家工作站示范站1家,博士后科研工作站2家,省级工程研究中心2家,“国家级技能大师工作室”2个,“省级技能大师工作室”14个,呈现出“近者悦、远者来”的良好人才生态。

(宁德市委改革办供稿)