

着力实施“六联六带” 构建社区治理工作新格局

湖北咸宁市探索建立“以市带县”城市社区治理推进机制,有效提升社区治理服务能力建设发展整体效果

□ 王新宇

湖北省咸宁市素有“湖北南大门”之称,是武汉城市圈和长江中游城市群重要成员,现辖一区一市四县和一个国家级高新区,国土面积10.033平方公里,2019年末全市常住人口254.8万人。共有97个城市社区,其中,网格923个,小区1816个,“两委”成员630人。

近年来,为了系统解决在社区治理过程中存在的资源整合不够、设施不足、人才缺乏、信息化水平低等问题,咸宁积极开展全国社区治理和服务创新实验区建设,坚持“市级统筹、部门联动、县县互通、整体提升”总步调,通过高位推进、上下协同、统筹联动,突出部门联合和市级带动效应,着力实施“六联六带”,探索建立“以市带县”的城市社区治理推进机制,构建了社区治理工作新格局,有效提升了社区治理服务能力和建设发展整体效果。

党建引领 五级联动带

强化党建引领。咸宁市委将建设“全国社区治理和服务创新实验区”与创建“全省城市基层党建示范市”工作统筹推进,出台了《关于构建城市基层党建“5+4”标准体系的若干措施》,部署推进党建引领城市基层治理的组织、阵地、活动、服务、队伍五大体系,以及统筹协调、经费保障、监督考核、激励约束四项机制建设。围绕街道管理体制、城市社区工作者队伍建设、机关企事业单位党员干部常态化下沉小区(网格)、新时代志愿服务工作、党建引领加强小区治理、建立城市社区应急管理队伍、规范小区公共服务设施建设管理等方面,将党建引领加强基层治理的目标任务措施进一步深化、细化、实化,切实把党的组织优势转化为治理优势,推进市域治理体

系和治理能力现代化,为实验区建设提供了强大政治保障和工作引领。

强化五级联动。咸宁高规格成立了以市委书记为组长,市长为常务副组长,市委副书记、组织部长、分管副市长为副组长,市直相关部门主要负责人员和县市区党委书记为成员的实验区建设工作领导小组,各县市区也相应成立了以党委书记为组长的实验区建设工作领导小组。坚持实体化运行,推动街道大工委、社区大党委、小区党支部组建全覆盖,实行社区党组织书记兼任居委会主任,推行小区党组织书记和业委会主任“一肩挑”,党组织与业委会成员双向进入、交叉任职,推进“红色物业”全覆盖,建立小区党组织书记兼任物业服务企业党建指导员制度。

统筹资源 部门联合带

完善部门协作机制。咸宁市县两级建立了社区治理工作领导小组成员单位部门联席会议机制,健全完善系列工作制度。各成员单位结合部门职能和实验区建设职责分工,制定了相应的实施方案、工作事项清单及政策措施。定期召开成员单位部门联席会议,主动研究社区治理服务工作中遇到的重大问题,积极提出工作建议或意见。各部门互通信息,密切配合,认真落实联席会议议定的事项,形成了实验区领导小组办公室统筹协调、部门协调、整合资源和督促检查工作的联合协作机制。

整合部门政策资源。咸宁致力梳理部门条块政策和项目信息,加强横向沟通,整合社区建设发展政策、项目、资金,提升社区建设效率。财政部门牵头制定了《关于完善城市社区建设投入机制的指导意见》,建立财政支出为主和社区“自我造血”,引导社会资源支持为辅的社区建设发展“三轮驱动”机制,按照每个社区每年不低于

10万元的标准落实社区工作经费,按照市辖区每个社区每年不低于20万元、其他社区每年不低于10万元的标准,足额预算社区服务群众专项经费,实现社区建设经费投入稳步增长、建设项目统筹规划进一步完善。

打造社区服务综合体。咸宁以社区为基本单元,以社区服务设施为依托,以政府公共服务、社区综合服务、社会公益服务为主要内容,联合相关职能单位积极探索打造社区服务综合体示范点。突出“党、政、居、医、养、教、文、体、娱、商”等10个元素,在社区相对集中区域内,合理规划设置党群服务中心、社区卫生室、居家养老服务站、小区大舞台、体育场馆、商超等设施,为居民提供党建、政务、居务、医疗、养老、教育、文化、体育、娱乐、商务等服务。

打造平台 信息联网带

搭建三个工作界面。咸安区、崇阳县积极开展“智慧社区”试点,搭建党建引领、政府主导、社会协同、公众参与的社区综合服务信息平台。通过推广智慧社区微信公众号,让智慧社区信息平台成为居民的服务界面,居民通过界面反映小区治理问题、提出便民需求、参与公共事务协商、组织文体活动等。通过开发设置智慧社区电脑操作端和手机移动端,让平台成为社区的工作界面,社区干部、网格员在智慧社区信息平台安排工作任务、采集更新信息数据、完成统计报表、受理居民服务需求,信息化处理日常工作资料,大大提高了工作效率。

提供五类社区服务。打造“慧党建”,把服务群众作为党建工作互联互通的切入点,通过信息平台发布主题党日活动和党员志愿服务活动动态,以形式多样、丰富多彩的社区党群活动,吸引和鼓励社区党员、居民参与社区公益组织和志愿者组织。打造“慧

自治”,通过平台收集、整理居民诉求,实现社区事务网上民主协商、民主决策、民主管理。打造“慧民生”,将城市管理、社会保障等政务民生服务接入平台,政府部门、街道社区通过平台对接跟进,达到畅通服务、高效处置的良好效果。打造“慧养老”,对接智慧养老服务信息平台,整合卫生医疗、家政陪护等服务资源,为不同类型老人提供无偿、低偿、有偿的“六助一护”服务,实现养老服务智能化。打造“慧生活”,将便民、购物、餐饮等生活服务网点接入信息平台,方便居民查询和网上预约消费,构建社区15分钟生活圈。

协同推进 社社联手带

培育社区社会组织。咸宁市县两级民政部门持续推动社区开展公益创投活动,通过向社工机构购买服务、对社区奖补等方式,引进专业社工人才,培养社区业务骨干,组织实施系列社区治理示范项目,孵化培育出“九点伴课堂”“五彩夕阳”“楼栋益管家”“安居苑”“军辉志愿服务队”等一批优秀公益创投项目和社区社会组织。

探索社区志愿服务积分管理。咸宁在多个社区开展志愿服务积分制试点,让社区志愿者在参与社区事务和公益活动中获得积分,并为社区志愿者兑换爱心企业、公益组织提供的物资用品或互助服务。社区党组织通过定期发布需求项目清单,引导和鼓励社区党员、居民认领清单,主动参与社区公益组织和志愿者组织,为社区需要帮助的居民提供服务。

充分链接各类社会资源。咸宁市民政局发起并承办了“社会组织文明行”“幸福咸宁·亲亲邻里”社区邻里节等系列活动,启动社区创新服务指导中心项目建设,为社区、社会组织、社工互动交流搭建平台和提供场所,为各类社会资源参与社区治理服务凝聚

力量。通过社会组织的培育和社工的引进,使社区服务广度和深度不断延伸,形成以党建为引领,社区为平台,社区社会组织为主体,社工专业人才、社区志愿者队伍、社区公益慈善资源为支撑的“社社联手”社区治理服务组织体系,实现了社区治理政府和社会之间的互联互通,有效提升了社区治理和服务水平。

加强社区工作者队伍建设。今年8月,由民政部门牵头开展社区工作者管理体制,推动建设一支社会化、职业化、专业化城市社区工作者队伍,以适应新时代城市基层治理需要。结合实验区建设“以市带县”主题,咸宁市将城市社区工作者队伍改革范围扩大到4个县,在市域范围内全面推进改革。从员额配置、职业准入、教育培训、能力提升、管理考核、薪酬保障等方面对社区工作者进行规范和提升。建立“岗在网格、重在服务、责在连心”机制,推动服务下沉;按不低于当地城镇在岗职工平均工资确定薪酬水平,提高福利待遇;建立“四岗十八级”成长链条,打通晋升通道,全面夯实社区工作者队伍基础。目前,全市社区工作者队伍建设正在加快推进之中,年底可全面完成改革任务。

典型示范 点点联建带

分类试点统筹推进。咸宁在各县市区分类推进“党建引领”“智慧社区”“六统一”“减负增效”“三轮驱动”“网格治理”“公共空间”“全科社工”八类特色实验区建设,各地结合实际承担1项~2项实验任务。在各地推进实验区政策实验点和观察点任务的基础上,进行提炼和完善,总结归纳形成可复制推广的经验在全市进行推广。

示范引领奖补带动。实验工作以解决社区发展治理突出问题为重点,坚持示范引领、典型带动,在全市20个社区开展示范社区创建活动,建立

示范社区资金奖补机制,从市级实验区建设专项保障资金中安排以奖代补资金400万元,对创建工作突出的社区进行考核和资金奖补。

互相学习交流带动。结合各县市区社区治理实验政策,在示范社区积极推行“全科社工”“星空夜话”“网格治理”等实验内容,贯彻落实社区“减负增效”政策。组织各地社区工作者到示范社区进行参观学习,交流心得体会,在社区治理“微课堂”进行经验分享。通过以点带面、连线成片,逐步实现社区治理能力、服务品质提升,达到“社区有发展、居民有获得、社会有认同”的目标效果。

考核督导 双向联评带

强化三级考核机制。咸宁建立市、县、街道三级考核制度,将“社区治理和服务创新实验区建设”纳入市、县、街道目标责任制综合考评重要内容,作为咸宁市委全面深化改革重点推进的改革试点项目,形成党委政府推进社区治理改革的考核机制。

探索建立双向考评制度。由街道统一评估各社区管理服务事项履行情况,社区评估政府部门的指导、服务、支付、行政干预情况。借助“智慧社区”平台,试点开展社区服务“互联网+”考核机制,推动居民对社区治理、社区服务、社区活动等日常工作在线实时评价。

督查指导结合推进。与华师社区治理专家团队合作,制定社区治理和服务创新实验区考核评估指标体系,对各地推进实验区工作进行评估打分,作为党委政府综合目标责任制考核的参考分值。

咸宁市的社区治理和服务创新实验区建设取得了明显成效,实现了基层党建、社区协商、机制建设、服务水平、治理能力整体提升。下一步,咸宁市将加大推进力度,把实验区建设作为落实党的十九届四中、五中全会精神的重要举措,抢抓省委、市委深化新时代党建引领加强基层治理机遇,加大投入,加强协作,突出社会参与,创新科技支撑,实现社区治理上下联动和部门协同有效衔接,切实打好打牢城市基层治理工作基础,为推进市域社会治理现代化作出咸宁贡献。

描绘锦绣蓝图 推进强村富民

——江苏盐城市亭湖区新洋街道圩洋村“叠加效应”纪实

□ 花艳

今年以来,圩洋村在江苏省盐城市亭湖区新洋街道党工委的正确领导下,全面落实亭湖区“五双”发展战略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,擘画蓝图提振信心,强村富民砥砺前行,谱写村民幸福生活新篇章。

制定目标任务 落实工作措施

今年年初,在村“两委”班子会议上,村党委书记王宏彬一席话掷地有声:今年,要确保公共预算收入0.4亿元;新增服务业规上企业1家;实现固定资产(服务业)投资5亿元;化解村级债务1000万元;新开工项目3个,竣工项目1个;招引5000万元~1亿元项目1个,1亿元~5亿元项目1个,5亿

元~10亿元项目1个,完成到账外资200万美元;新增私营企业80户,新入园企业3家。系统开展发展提速、能力提升、服务提质、阵地提气、组织提优、收入提高“六提”工程,瞄准创成“五好五心”基层党组织目标,着力推进全村各项工作全面提升、创优。

圩洋村以新洋路下穿为契机,盘活铁路东侧地块,打造品牌物流仓储项目,缩小铁路东西两侧城乡差别,全

面推进圩洋城市化进程。全力做好棚户区改造,在规定时间内完成盐汽驾校周围地块、宏光驾校周围地块、范公路东侧地块的拆迁工作。

不断完善铁路东侧新洋路两侧绿化、亮化等基础设施工程,加快推进新洋路与水城路南北贯通工作。落实市、区两级政府决议,重抓项目建设,整合现有市场,提升产业化发展水平。上半年完成竣工项目1个。小洋湾东园共6幢楼,目前,1号楼、2号楼、4号楼、5号楼已封顶,3号楼人防施工已结束,均按时序推进,销售形势良好。宝能智慧物流产业园项目土地已挂牌,河道填平场地清障平整结束,杆线迁移结束。按照高质量发展要求,先后平整了奥特莱斯北侧地块、349省道南侧地块、六组原华健物流东侧地块、远航家居北侧东侧地块;349省道南北两侧、范公路东侧全部种植了绿化。

今年,圩洋村启动了范公路东侧地块、人民路化肥家属区、联孚石化家属区、市印染厂地块、北环路北侧盐湾地块、北闸二三组、袁庄二九组地块等近500户拆迁工作,除近期才启动的新拆迁项目外,其余均已完成或进入扫尾阶段。对照全年目标任务,重点摸查小洋湾东园、宝能物流、鑫旺广场等项目的隐藏税源;全力攻坚盐湾、北闸、袁庄等3个地块拆迁,完成其他地块剩余户扫尾和房屋拆除工作;着力解决富贵春花园分房中的重点矛盾和问题,确保全部按时结算到位。

此外,圩洋村还对现有市场加强

管理,尤其是对经营不佳的市场,积极与上级部门沟通协调,提供优化市场开发、经营和管理建议。盘活现有集体资产,维阳精品酒店剩余5个楼层实现招租,完成圩洋一组工业小区项目改造。推荐采用PPP等模式,综合谋划新洋路北侧维阳商业街二期地块项目融资、项目管理组织和项目建设实施,鼓励村民入股,探索农村经济合作社运行新方式,年内完成项目考察、寻找合作方、资金筹集等前期工作。

加强党性修养 强化业务能力

今年以来,在党建工作方面,圩洋村党委严格落实“六个一”责任清单,即要求班子成员读一本好书、写一篇思想工作心得、参加一次民主生活会、接受一次谈心谈话、慰问帮扶一批群众、登台讲一次党课。安排每月集中学习1次~2次,到先进村参观学习2次。明确班子成员工作分工,制定各条线工作制度手册。以“实在、实际、实时、实效”为目标为村民服务,确保一方平安稳定。重大事项决策及时召开党员大会、村民代表大会,真正让村民参与到村级事务管理上来。

同时,对标找差,增强村组干部的集体荣誉感和大局意识,将注意力集中到谋事创业、创先争优上来。增强党员干部党性修养,“党课开讲啦”由主要班子成员自选命题,轮流开讲。落实好各项规章制度,强化廉洁纪律,警钟长鸣。积极培养后备干部,为村两委换届选举

储备人才。

担当树立形象 倾力利民惠民

在村党委的统一领导下,圩洋村全年完成新洋路下穿通车、农庄路扩建、申鑫名城环境整治、“春风行动”惠民措施、安置房分房入住、棚户区改造等六大实事工程,真正把群众的小事当成大事来办,以行动赢得群众的信任和支持。

圩洋村坚持盘活集体土地,实现固定资产增值。加大铁路西侧剩余土地的开发利用,年内完成项目考察1个~2个。不断丰富“春风行动”帮扶内涵,由帮资金向帮技术、帮就业转变。全年开展退休人员资格认证,搭建用工平台,优先为低保户、贫困户等弱势群体提供就业服务。减少个人借款,最大限度压缩村级各类支出,节省村级运行相关费用。富贵春花园安置房共分配了534套房屋,其中477套房屋开具了拿房结算单,460套已交款并办理了拿房手续。

圩洋村对境内所有企业进行滚动安全检查,对消防部门、街道安监中心检查发现的厂房安全隐患及时消除,为入驻企业提供安全生产环境。强化安全生产宣传、教育、培训工作,组织了安全生产月宣传活动,并向各村民小组、生产经营单位及时送发上级来文、安全生产宣传材料。从严落实居住小区、各大市场网格责任制,明确专人包保,重点点位重点监督,确保文明城市达标。

民生服务开启“功能键”。依托党群服务中心,进一步完善村级“四务”公开;召开一次村民代表大会,履行民主议事程序;围绕党建、文化、法治、安全等内容开展群众性惠民活动,举办专题讲座,真正做到利民惠民。



广西龙胜:云端风电建设忙

近年来,广西龙胜各族自治县充分利用丰富的风能资源,加快发展风力发电等清洁能源产业。目前正在建的南山风电项目利用境内高山草甸建设50台风力发电机组,总装机容量99兆瓦,预计今年年底并网发电。图为广西龙胜各族自治县平等镇南山风电项目建设工地。

黄勇丹 摄