

# 黑河试车撬动冰天雪地里的“金山银山”

黑龙江黑河市8家寒区试车企业、3家国家级汽车检验检测机构、24家车企建立  
专属试验基地，寒区试车量占全国80%以上

□ 王淮志 刘赫焱 马知遥

不畏严寒、笑傲冰雪的黑龙人，又撬动起一座“金山银山”——寒区试车。

在北部边陲黑龙江省黑河市，卧牛湖试车基地，漂移的车影、疾驶的车轮，卷起一阵雪雾……12月10日，黑河首届寒区试车节开幕，开始上演寒区“速度与激情”。

## 冰天雪地 释放寒区试车“热能量”

“依托‘冷资源’，做大寒区试车产业，我们是三十年磨一剑。”黑河市委书记马里表示，经过悉心培育，黑河市已有8家寒区试车企业，3家国家级汽车检验检测机构，24家车企建立了专属试验基地，寒区试车量占全国80%以上。

黑河市独特的寒温带大陆

性季风气候、多样地貌和冬季寒冷干燥的天气，造就了冷资源的试车“热产业”。1989年，一汽集团的解放卡车率先在黑河开启寒区汽车测试。随着我国汽车产业的发展壮大，试验种类、范围不断扩大，试验单位、车辆、人员逐年增加。每年，黑河市各大测试场都会云集国内和来自美、德、法、日、韩的知名车企。

每年11月到次年3月，来自全国各地的试车人员，像“候鸟”一样如期返回黑河，开始一年一度的低温测试。在黑龙江河谷汽车测试股份有限公司，试车企业车辆在不同路况下测试汽车性能。据副总经理杨慧介绍，公司现有全球客户及合作伙伴170余家，冬季试车试验场能保障试车企业完成所有冬季汽车项目测试。

2019年，中国汽车工业协

会正式授予黑河市“中国黑河汽车寒区试验基地”称号。中国汽车工业协会首席专家于光说，黑河充分利用极寒气候等特点，主动创造条件，在寒区试车场地、设施建设、人员生活保障等方面形成了新兴产业形态。

## “软硬”兼备 打造寒区试车“标杆”

“作为寒区试车领域的‘标杆’，黑河市不断推进配套设施建设，辟建试车公共停车场，提供试车快速加油通道，安装公共充电桩等。”黑河市工业信息科技局局长刁卫东说，黑河目前正在打造“智慧试车”平台，用户将通过App实现各类事项实时在线办理。

“除了得天独厚的自然条件、优良的硬件设施，吸引了众多车企前来试车的，还有良好的

营商环境。”吉林省田车科技有限公司项目经理孟彦儒说，为克服新冠肺炎疫情影响，今年黑河市为试车车辆办理绿色通道，为工作人员协调住宿等问题，满足车企车辆远途测试需求。

“我们尝试过在其他地点进行低温测试，但路谱条件和保障能力都不理想。”中国汽车工程研究院股份有限公司副总经理王红钢说，中国汽车需要制定国家行业标准，黑河在低温测试方面，无论是硬件还是软件条件都能满足需求。

2019年-2020年试车季，黑河市承接测试车企、人员、车辆分别达131家、3615人、2108台，把疫情对车企试车的影响降到最低。

## 寒区试车 成为助推城市发展“新引擎”

从静谧的边陲城市到人气

火热的“打卡地”，寒区试车为黑河的冬天注入活力，激发旅游、交通、通信、宾馆、餐饮等发展，成为黑河市新的经济增长点。“公司每年会雇佣200名~300名驾驶员参与试车工作，每人日均收入超过200元，不少农民在冬季农闲时有了‘新身份’，拓宽了增收渠道。”杨慧说。

数据显示，寒区试车产业每年冬季可为黑河带来超过4亿元的消费规模。

刁卫东说，黑河市已开始建设集汽车测试、研发检测、智能网联及汽车文化、康养旅游等于一体的黑河寒区试车高新技术产业园。未来，黑河寒区试车产业将由提供服务向提供标准转变，由提供场地向提供技术方面转变，由单一试车服务业向文化旅游现代服务业转变。



## 哈尔滨冰雪大世界 “冰建筑”施工忙

第二十二届哈尔滨冰雪大世界目前正处于紧张的“冰建筑”施工期，园区内一派繁忙景象。本届冰雪大世界预计于12月中下旬开园。图为工人在哈尔滨冰雪大世界园区施工。

新华社记者 王建成 摄

# 国家中心城市要引领带动黄河流域高质量发展

□ 范晓鹏

2019年以来，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略。今年1月，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上强调指出，要强化西安、郑州国家中心城市的带动作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。西安、郑州作为黄河流域内仅有的两个国家中心城市，在实现黄河流域高质量发展中的地位特殊而重要。在华夏文明演进历程中，政治中心和经济重心曾长期集中于黄河中下游一带，孕育了厚重的关中文化、河洛文化，西安、郑州、洛阳等积淀着深厚的文化基因，铸就了中华儿女恒久的精神家园。站在新的历史方位，强化西安、郑州国家中心城市的引领作用，加强西安、郑州间的跨区域联动协作，加快培育形成黄河流域乃至中国北方区域高质量发展新动力源，将对平衡南北方、协调东西部经济发展产生重要作用。

## 具备引领带动黄河流域高质量发展的基础

党的十九大以来，我国经济由高速增长转向高质量发展阶段，习近平总书记提出，要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源。黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施，对推动形成黄河流域高质量发展的新动力源具有重要意

义。但就目前来看，比照京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等已形成显著发展势头的区域，黄河流域发展短板较为明显，流域经济总量占全国比重由2008年的23.24%降至2018年的21.98%，缺乏区域中心城市引领带动作用。西安、郑州是黄河流域中下游产业人口核心聚集区，过去10年两市GDP均实现成倍增长，已成为区域中最具发展活力的城市。

在华夏文明演进历程中，政治中心和经济重心曾长期集中于黄河中下游一带，孕育了厚重的关中文化、河洛文化，西安、郑州、洛阳等积淀着深厚的文化基因，铸就了中华儿女恒久的精神家园。站在新的历史方位，强化西安、郑州国家中心城市的引领作用，加强西安、郑州间的跨区域联动协作，加快培育形成黄河流域乃至中国北方区域高质量发展新动力源，将对平衡南北方、协调东西部经济发展产生重要作用。

近年来，黄河流域生态环境持续向好，但流域内生态系统总体仍较为脆弱，经济发展带来的生态保护压力依然较大。黄河流域生态保护的复杂性、系统性、长远性，要求加强区域联动协作，跨区域解决生

态环境问题。关中平原城市群和中原城市群既是黄河中下游重要经济区域，又是黄河流域重要的生态保护区，在国家生态版图中占据重要地位。以新发展理念为指导，构建关中平原城市群和中原城市群跨区域合作带，共抓大保护，协同推进大治理，形成上中下游各得其利的生态安全格局，是推动黄河流域生态环境质量持续向好、促进区域经济高质量发展、提升国家生态安全屏障的关键之举。

## 联动协作能否形成“1+1>2”的叠加效应

黄河流域是我国重要的经济地带，区域内人员交流和经济往来密切，人缘相亲，文化相融，具有协同发展的天然基因。以西安为中心的关中平原城市群和以郑州为核心的中原城市群是黄河流域最具发展活力区域，近年来以超过全国平均增速的发展势头，成为黄河流域高质量发展的增长极。西安、郑州水脉相通，道路畅通，距离适中。陇海铁路、连霍高速、郑西高铁等串联起西安、洛阳、郑州等黄河流域上的多个重点城市；西安咸阳、新郑机场快速联通国内外主要枢纽

## 陕豫两省应凝聚共识合力发展

协同发展是黄河流域实现高质量发展的题中之义。陕豫两省要牢固树立区域发展“一盘棋”理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展的战略机遇，破解西安、郑州之间长期存在的低效竞争困局，共促两地协同发展，形成规模共享、优势互补、交通互联、经济互动、生态共治的区域高质量发展新格局。

机场。

西安在能源化工、高端装备制造、航空航天、信息技术等领域优势明显，郑州在装备制造、智能终端、食品等领域优势突出。西安、郑州联动协作，联手打造跨区域合作带，打造以创新为引擎、以先进制造为支柱的西部高端制造走廊，引领带动洛郑、三门峡、渭南、咸阳等市加速转型升级，从而形成“1+1>2”的叠加效应，推动各类要素合理流动和创新资源高效集聚，吸引全国乃至全球先进企业与产业转移，促进黄河流域加快融入全球价值链分工体系，使陕豫两省形成各具特色、分工合理的产业发展新格局。

## 陕豫两省应凝聚共识合力发展

协同发展是黄河流域实现高质量发展的题中之义。陕豫两省要牢固树立区域发展“一盘棋”理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展的战略机遇，破解西安、郑州之间长期存在的低效竞争困局，共促两地协同发展，形成规模共享、优势互补、交通互联、经济互动、生态共治的区域高质量发展新格局。

两地要结合各自区位优势，因地制宜培植产业发展新优势，提高经济和人口承载力，夯实黄河流域高质量发展的产业基础。要积极探索新型城市合作模式，推广“飞地经济”，创建合作示范区，建设“交通+城镇+产业”走廊，加快西安、郑州、洛阳等城市间的科技创新合作和产业分工协作，利用交通优势打造科技创新走廊、城镇协作发展带。要围绕区域内支柱产业打造具有战略性和全局性的产业链，推动区域内上下游企业产业协同和技术攻关，在开放合作中形成具有更强创新能力、更高附加值的产业链。

当前，对中西部地区而言，开放不足是制约发展的突出短板。西安、郑州作为中西部重要的自贸区，是共建“一带一路”重要节点，应着力做好“深度融入”大文章，深化制造业、战略新兴产业等协作，进一步提高承接国内外产业转移能力，为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局贡献力量。

（作者系西安建筑科技大学中国城乡建设与文化遗产研究院常务副院长、陕西省新型城镇化和人居环境研究院副院长、陕西省决策咨询委员会委员）

## 民生速递

### 全面深化医改 助力疫情防控

江苏淮安市洪泽区今年上半年以来  
实现新冠肺炎“零确诊”

**本报讯** 没有人民健康，就没有全面小康。近年来，江苏省淮安市洪泽区围绕深化医药卫生体制改革，紧盯公共卫生短板弱项，坚持“预防为主”工作方针，着力构建更加科学完善的疾病预防控制体系，有效提升基层医疗卫生水平。该区先后创建省卫生应急示范县、省慢性病综合防控示范区，今年上半年以来，实现新冠肺炎“零确诊”“零疑似”“零境外输入”，牢牢守住人民健康防线。

夯实基层基础，筑牢疾病防控堡垒。构建区镇村三级疾病预防控制工作组织架构，打造1个专业化区级疾控中心，12个镇街防保所，经费由财政预算保障。全面实施疾控中心提升改造工程，业务用房面积扩展至4400平方米，实验室配备大型仪器设备近300台套。广泛开展技能大比武、业务大练兵活动，年均处置突发事件10起，审核传染病报告卡近1000余例，指导全区预防接种7万余人次，完成各类检测项目10余个，检测各类样品近2000份。

推动共建共享，汇聚疾病防控合力。建成区镇联动的公共卫生应急指挥体系，形成功能齐全、上下贯通、运转高效的突发公共卫生事件应急

决策指挥和监测报告网络，全面提升重大疾病及突发公共卫生事件预警和处置能力。扎实推进医联体建设，与淮安市第一人民医院建立战略合作关系，定期邀请市级专家到基层开展坐诊查房、业务讲座、病例讨论等医疗活动。构建远程影像控制枢纽，以区人民医院影像中心为龙头，与3家基层医疗机构影像科组建区域远程影像会诊中心，今年累计会诊量500余例次。

强化队伍建设，提升疾病防控水平。坚持高端化引进、人性化留住、多元化培育、多领域用好，全力补齐建强基层卫生人才队伍，疾控中心现有在职人员42人，其中本科及以上学历占比66.7%；专业技术人员34人，中、高级职称占比67.6%。突出常态化、制度化、规范化业务培训，着力破解技能恐慌，今年已组织开展18期，培训基层卫生人员近千人次，先后安排10余名业务骨干赴市级以上医院进修学习，切实提升专业技术能力。围绕科学化、专业化、层级化建设目标，着眼构建良性发展人才梯队，今年12月份新招录专业技术人员9名，更好满足人民群众日益增长的公共卫生服务需求。（倪洋军 周玮炯）

### 坚持“三生融合” 强化四圈建设

四川成都市高新区立足主体需求，  
建设产业社区发展治理样板

**本报讯** 近年来，四川省成都市高新区按照“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”要求，立足全区12个产业社区居民、员工、企业等多主体的多层次、多样化需求，坚持生产、生活、生态“三生融合”，优化产业社区七大发展治理场景建设，强化“孵化圈、服务圈、共治圈、生活圈”四圈建设，建设产业社区发展治理的成都高新样板。

打造高规格的产业培育“孵化圈”。重点打造10个专业创业孵化载体，搭建大中小企业融通线上对接平台、科创投相结合服务平台，推动形成大中小企业融通发展的创新网络和自成长体系。

打造高水准的产业“服务圈”。深化“放管服”，优化行政审批流程，在18个主要领域细化实施110项具体举措，建成“企业一站式服务综窗”，

推进产业社区中楼宇和园区“一站集成”精细化服务项目。打造高效率的党建引领“共治圈”。坚持党建引领多元共治，完善“街区综合党委+重点楼宇综合党委+产业社区业界理事会+社区两委”共治体系，推出“红色天际线”“红色魔方”“1029国际学院”、月牙湖产业社区O2S营造空间。

打造高品质的公园城市“生活圈”。完善升级产业社区公共配套设施，推进新创科技园等3个产业社区人才公寓建设。升级“品质教育”，在菁蓉汇片区运营成都市首个产业园区嵌入式幼儿园，极大缓解园区子女上学难或距离太远的问题。打造五岔子大桥等21条“上班的路”和“回家的路”。推进多个社区综合体建设，为产业社区提供全时贴心的品质消费空间。（陈英波）

### 放宽各类门槛 促进灵活就业

甘肃省人民政府办公厅发布《关于进一步  
支持多渠道灵活就业的通知》

**本报讯** 近日，甘肃省人民政府办公厅对外公布，甘肃省通过设立绿色通道、开展一站式审批等方式，降低个体经营门槛，支持多渠道灵活就业。

甘肃省人民政府办公厅近日发出《关于进一步支持多渠道灵活就业的通知》（以下简称《通知》），要求为个体经营者开通行业准入办理绿色通道。对需要办理相关行业准入许可的，实行多部门联合办公、一站式审批。

《通知》要求，不论是在政府指定的场所和时间内销售农副产品、日常生活用品，还是依法从事无须取得许可的

便民劳务活动，个体经营者均无须办理营业执照。

为了让更多劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，甘肃大力支持发展各类特色小店。下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员从事个体经营，可给予创业担保贷款及贴息扶持。对符合条件的创业人员，有条件的地区可一次性给予5000元的创业补贴。

《通知》要求，切实取消涉及灵活就业的行政事业性收费，对经批准占道经营的个体经营者，免征城市道路占用费。（梁军）