



改革网



中国改革报微信

我国将推动人身保险扩面提质稳健发展

李克强主持召开国务院常务会议，部署促进人身保险扩面提质稳健发展措施，通过《医疗保障基金使用监督管理条例（草案）》和《排污许可管理条例（草案）》

新华社北京12月9日电 国务院总理李克强12月9日主持召开国务院常务会议，部署促进人身保险扩面提质稳健发展的措施，满足人民群众多样化需求；通过《医疗保障基金使用监督管理条例（草案）》和《排污许可管理条例（草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，推进完善金融服务，促进人身保险发展，有利于更好服务民生保障和经济社会发展。近年来我国人身保险平稳较快发展，目前商业人身保险已在全国达到一定覆盖面，但也存在保险产品供给不足、保障水平不高等问题。要适应群众对健康、养老、安全保障等需求，推动保险业深化改革开放，突出重点优化供给，提供丰富优质的人身保险产品。一是加快发展商业

健康保险。支持开发更多针对大病的保险产品，做好与基本医保等的衔接补充，提高城乡居民大病保险保障能力。促进开发适应广大老龄群体需要和支付能力的商业医疗保险产品。鼓励保险公司将医保目录外的合理医疗费用纳入保障范围。通过有序扩大对外开放、加强国际合作，促进提升健康保险发展和服务水平。二是按照统一规范要求，将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。强化商业养老保险保障功能，支持开发投保简便、交费灵活、收益稳健的养老保险，积极发展年金化领取的保险产品。针对新产业新业态从业人员和各种灵活就业人员需要，开发合适的补充养老保险产品。鼓励保险公司提供老龄照护、养老社区等服

务。鼓励保险业参与长期护理保险试点。三是提升保险资金长期投资能力，防止保险资金运用投机化，强化资产负债管理，加强风险防控。对保险资金投资权益类资产设置差异化监管比例，最高可至公司总资产的45%，鼓励保险资金参与基础设施和新型城镇化等重大工程建设，更好发挥支持实体经济作用。深入开展关联交易专项整治，坚决打击挪用、套取、侵占保险公司资金的违法违规行为。

会议通过《医疗保障基金使用监督管理条例（草案）》，坚持以人民健康为中心，确定了医保部门、定点医药机构、参保人员等的权责，规定按照便民原则，强化医疗保障服务，及时结算和拨付医保基金，提高服务质量，要求加强监管和社会监

督，严禁通过伪造、涂改医学文书或虚构医药服务等骗取医保基金，对违法违规行为通过责令退回资金、暂停医保结算、罚款、吊销定点医药机构执业资格等加大惩戒，管好用好医保资金，维护群众医疗保障合法权益。

会议通过《排污许可管理条例（草案）》，明确根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等，对排污单位实行分类管理，规范排污许可证申请审批程序，要求排污单位建立环境管理台账记录制度、公开排放信息，强调加强事中事后监管，对违法行为加大处罚力度，采取按日连续处罚和停产整治、停业、关闭等措施从严处理，提高违法成本。

会议还研究了其他事项。

打造更多改革样本

国资委喊话“双百企业”加速改革

本报讯 “截至2019年，‘双百企业’全员劳动生产率达到了85.3万元/人，大幅超出中央企业整体平均水平；半数以上‘双百企业’实现了经理层任期制和契约化管理（或职业经理人制度）各层级全覆盖；八成以上‘双百企业’实现绩效考核全覆盖。”国务院国资委秘书长彭华岗在12月9日国资委举行的《改革样本：国企改革“双百行动”案例集》新书发布会上作上述表示。

彭华岗表示，国企改革“双百行动”实施两年多来，“双百企业”主动作为、综合施策，在改革重要领域和关键环节取得了一系列重大进展。下一步“双百企业”要更好地发挥引领示范带动作用，用改革新突破新成效推动国有企业高质量发展。

2018年8月，国务院国有企业改革领导小组办公室启动实施了国企改革“双百行动”，先后选取400余户央企所属企业和地方国有骨干企业，深入推进综合性改革。两年多来，“双百企业”中涌现出了一批经营机制灵活高效、创新能力与市场竞争力显著提升的改革尖兵。

他表示，下一步“双百企业”改革力度要更大，要瞄准改革中的重点难点问题，不断推出更精准、更直接、更有效的改革举措；改革步伐要更快，在治理机制、用人机制、激励机制等各方面取得更丰硕的改革成果；要注重改革成效，以改革创新带动企业高质量发展。

《改革样本：国企改革“双百行动”案例集》由机械工业出版社出版发行，共收录了148家“双百企业”在优化法人治理结构、健全市场化经营机制、积极稳妥推进混改等方面的改革实践案例。

（王希）



北京大兴国际机场开辟“有温度”通道

近日，北京大兴国际机场优化测温查码“爱心通道”，专门设置“爱心柜台”。部分老年旅客、无手机或持非智能手机旅客等群体，可在工作人员帮助下登记信息并签署承诺书，即使无健康码也可通行。此举提高了机场通行效率，开辟了一条“有温度”的通道。图为12月9日，在北京大兴国际机场出发大厅四层4号门入口“无健康码旅客爱心通道”，工作人员指引旅客登记信息，签署承诺书。

新华社记者 鞠焕宗 摄

深化国资国企改革 完善中国特色现代企业制度

——从党的十九届五中全会看如何做强做优做大国有资本和国有企业

□ 王希

市场主体有活力，经济社会发展才有充沛动能。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。这为激发国有企业活力进一步指明了方向。

加快完善中国特色现代企业制度，是激发国有企业活力的重要基础

对此，中国石化镇海炼化分公司的干部职工深有感触。从建厂初期名不见经传的地方炼油厂，成长为今天石油石化行业的标杆企业，一个重要原因就是不断以市场化方向创新体制机制，深耕精益管理。

打破“终身制”，以实绩论英雄。原则上对年度绩效排名后3%的干部给予调整退出预警；打破“大锅饭”，全员绩效考核，2019年企业有137名一线班长的收入超过基层管理人员；强化正向激励，明确在科技

成果转化成功后连续3年至5年，每年从实施该科技项目的营业利润中提取不低于10%的比例用于激励。

镇海炼化的实践，是近年来我国国有企业围绕建立更加高效的现代企业制度，大刀阔斧推进一系列改革的鲜活样本。

据了解，国务院国资委监管的68家需要改制的中央企业集团公司已于2017年全部完成公司制改制，省级国资委监管的一级企业约96%完成了这项改革。目前，95家中央企业建立了董事会，央企621户子企业已选聘职业经理人近5000人，119户控股上市公司实施了股权激励……

尽管一大批国有企业已经逐渐建立起符合市场竞争的现代企业制度，面对新形势新挑战，部分企业仍不同程度存在管理粗放、发展动力不足等问题。

“要奔着问题去、盯着问题改，改出国企新活力。”国务院国资委党委书记、主任郝鹏表示，企业发展永无止境，国企改革永远在路上，关键要推动改革和发展深度融合、高效联动。要紧扣贯彻新发展理念，推进高质量发展，构建新发展格局，紧盯解决突出问题，增强改革的针对性，提高

改革综合成效。

深化国有企业混合所有制改革，是激发国有企业活力的重要途径

11月26日，南航通用航空有限公司混改落地，引入国改双百基金等3家投资主体并实施员工持股。在此之前的2019年7月，南航在集团层面引入具有协同效应的战略投资者，实现了股权结构不断优化。

近年来，国资央企积极稳妥推动混合所有制改革，不断拓宽混改领域和范围，着力“以混促改”转换经营机制。2013年以来，中央企业累计实施混改4000多项，引入各类社会资本超过1.5万亿元。中央企业所属子企业中混合所有制企业户数占比已经超过70%。

国务院国资委副主任翁杰明表示，下一步国资委将结合国企改革三年行动，以坚持党的领导为根本原则，以避免国有资产流失为工作底线，以激发活力、提高效率为具体路径，按照“宜独则独、宜控则控、宜参则参”的要求，积极稳妥地推进混合所有制改革。

“要避免只‘混’不‘改’，一是要看

在多大程度上提高了国有企业的经营效率，二是要看多大程度上解决了产权明晰、政企分开等问题。”中国人民大学校务委员会副主任杨瑞龙表示，要在健全现代企业制度中推进企业混改。

健全管资本为主的国有资产监管体制，是激发国有企业活力的重要保障。

对全部中央企业年度投资计划进行备案管理；由央企集团自主决定充分竞争领域的子企业混改方案，自主决定公司发行短期债券等部分债券类融资事项；支持投资、运营公司探索实行更灵活高效的工资总额管理方式……

近年来，国务院国资委以管资本为主加快推进职能转变，围绕“放活”与“管好”相统一做文章，在生产经营管理等方面赋予了企业更多自主权。

业内人士认为，伴随国企改革步入深水区，国资监管改革的牵引作用日益凸显。党的十九届五中全会《建议》明确提出了健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，预计下一步围绕优化监管方式、提高监管效能，推进监管体系和监管能力现代化，一系列改革将加速布局落子。



西部“天梯”格库铁路全线开通运营

12月9日，随着库尔勒至依吞布拉克K9756次客运列车、库尔勒至格尔木32812次货运列车陆续驶出站台，格库铁路这条大漠新动脉实现全线贯通运营。至此，我国新增一条进出新疆铁路大通道。图为K9756次客运列车在格库铁路阿尔金山山区段行驶。

新华社发（杨永乾 摄）