

扬帆逐梦小康路

2019年4月,40万内蒙古科左后旗人民告别贫困历史,贫困人口发生率从2014年的11%降至2019年的0.04%,荣获“全国脱贫攻坚组织创新奖”

□ 陈忠远 赵文嘉

隆冬时节,内蒙古通辽市科左后旗大地仍是处处繁忙的景象。

在努古斯台镇京蒙协作扶贫车间里,机器轰鸣,扶贫车间负责人张春生说:“我们和2000多户贫困户合作签订单种小麦,和北京61家连锁超市签订了采购订单。”

在巴胡塔苏木百兴吐嘎查,来自旗编办的驻村第一书记白铁山,顾不上休息,马不停蹄地进村入户了解饲料储备情况。

在巴彦毛都苏木莫麦嘎查,正在收拾牛舍的图门巴乙忙得热火朝天。“我在2015年买了5头牛犊,现在已经有15头牛了,全部育肥后,能卖到20多万元,我家已经脱贫了,这产业好。”图门巴乙说。

……
2019年4月,内蒙古自治区人民政府发布公告,内蒙古20个旗县(区)退出贫困旗县序列,科左后旗在列。

刮目相看!科左后旗从内蒙古103个旗县中中脱颖而出,114个嘎查村“摘帽”出列,40万科左后旗人民告别贫困历史,贫困人口发生率从2014年的11%降至2019年的0.04%,荣获“全国脱贫攻坚组织创新奖”,“黄牛产业精准扶贫案例”“生态扶贫案例”入选2019全球最佳减贫案例。科左后旗在脱贫攻坚战场上实现了后发赶超。

决不松劲!科左后旗委书记刘士海说:“打赢精准脱贫攻坚战不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要建立符合我旗实际的长效机制,全力推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,把广大群众和贫困户牢牢吸附在产业链当中,全面提高贫困人口的“造血”能力和增收能力,实现稳定脱贫、长效脱贫。”

精准打赢攻坚战 尽锐出战 合力攻坚

从高于全区贫困发生率的脱贫攻坚“中等生”,到成为内蒙古脱贫攻坚战场上的“三好学生”,科左后旗紧扣精准二字,把精准扶贫方略贯彻到了极致。

在巴胡塔苏木党委书记梁旭斌心中,“精准”就是做好脱贫攻坚工作的“金字诀”。

“精准了解贫困户的家庭情况,精准分析致贫原因,再精准找出适合他们的脱贫办法才能让他们稳定脱贫。”梁旭斌说。如今,依靠“精准”二字,全苏木518户1440人有了稳定增收的路子。“我们有信心如期打赢脱贫攻坚战。”

围绕“精准”二字,近年来,科左后旗结合实际,相继总结出了一系列机制和办法,推动脱贫攻坚向纵深开展。2017年4月,科左后旗下发通知,明确各级班子要聚焦脱贫攻坚,目标不能分散;要聚力脱贫攻坚,力量不能分散;要压实脱贫攻坚责任,功夫不能做虚。统一全旗上下思想,聚力脱贫攻坚。

提升了思想认识,还要有行动指南。2018年,科左后旗探索推出精准实招“七个一”工作机制:开展一轮全面系统筛查、绘制一张农村人口基数底图、组建一批脱贫攻坚专班、组织一场扶贫干部大培训、完善一个保障精准的组织体系、建立一套落实精准的工作机制、收集整理一本完整规范的档案资料,围绕“精准”发力,提高脱贫攻坚质量。

2019年,科左后旗在推进“七个一”工作机制的基础上,在总结经验和学习先进地区经验的同时,联系嘎查村实际提出了十条“精准打法”的打赢方案:深化认识,统揽全局;提高站位,

担好责任;尽锐出战,力量下沉;完善机制,体系作战;问题导向,整治前行;智志双扶,群众主体;社会帮扶,形成合力;网格管理,到户到人;激励问责,质量为先等10个方面。

十条“精准打法”对症下药、精准滴灌、靶向治疗,真扶贫、扶真贫,切实提高了脱贫实效。

按照十条“精准打法”,科左后旗各级各部门集中“火力”将资金项目、干部人才选派、帮扶结对、社会帮扶力量向贫困地区聚焦,啃下“硬骨头”。

“要以‘钉钉子’精神和‘绣花’功夫,坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗,做到脱真贫、真脱贫!”科左后旗委副书记、旗长何志伟说。

“将军奋勇,三军用命。”科左后旗先后有3000多名干部组成380多个驻村工作队全脱产驻村,15名旗级领导、110个单位、55名农技员定点联系帮扶贫困村,实现了贫困村“五个一”帮扶力量全覆盖。同时,76名非贫困村第一书记、23个农业技术巡回服务队、组织干部与贫困户结对,实现了非贫困村“三个一”帮扶覆盖到位。

不仅如此,科左后旗还建强基层党组织堡垒,扎实开展贫困村“两委”班子运行分析研判工作,选拔优秀年轻干部到贫困村、党组织软弱涣散村、“问题村”、集体经济薄弱村任职,并动态储备培养村级后备力量467名,夯实了攻坚主力。

脱贫攻坚是一场“人民战争”,必须把各方面力量充分调动起来。科左后旗与北京市怀柔区互相对接84次,签订帮扶协议34份;怀柔区对口帮扶投入京蒙扶贫项目资金9377万元、捐资601万元,支持发展肉牛、光伏等产业。北京交通大学先后选派挂职干部6人和4批16名支教学生到旗常驻开展工作,培训当地农牧民(干部)1341人次,帮助制定了旅游、物流、工业园区等规划,累计投入帮扶资金及物资折合773.6万元,引入项目资金938.73万元,实施各类帮扶项目60个。成立社会扶贫工作促进会、慈善总会,搭建社会扶贫平台,已募集社会各界捐款1309万元。15家民营企业与15个贫困村结对,100名非公有制经济人士帮扶400户贫困户。

工作向脱贫攻坚聚力,资源向脱贫攻坚聚集,力量向脱贫攻坚聚合,科左后旗干群同心描绘了一幅自上而下合力攻坚的美丽画卷。

精准打好歼灭战 号角声声 战鼓阵阵

见到科左后旗金宝屯镇党委书记孙刚时,他正在铁建村查看榛子林生长情况,这里的1万亩榛子,每亩收入可达2000元。

孙刚大年初二就返回工作岗位,奔波在疫情防控 and 脱贫攻坚两个战场上。他坦言,虽然摘帽出列了,但今年的工作压力更大,根据上级的部署,要对所有建档立卡户开展普查,做到户户见面。“我们一边抓巩固,一边正在考虑脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。”

科左后旗扶贫办主任吴春英说,“虽然脱贫摘帽了,但脱贫攻坚战没有结束。我们还有36户118人的贫困人口,干部群众丝毫都没有松劲,依然奋战脱贫攻坚的‘考场’上。”

全面小康路上一个也不能少。为了全力冲刺,打赢歼灭战,科左后旗把打赢歼灭战各项部署贯彻到极致,保持劲头不松、力度不减、要求不降,奋力巩固脱贫攻坚成果。

“我们天天忙得脚打后脑勺,帮助群众解决难题,确保打赢歼灭战。”巴胡塔苏木百兴吐嘎查第一书记白铁山说。

为了巩固脱贫攻坚成果,科左后

旗旗乡村三级联动,党员干部挂牌督战,确保精准见成效。

午饭时间刚到,巴嘎塔拉苏木布拉嘎查第一书记赞丹便开着车开始在村里转悠,每天每家每户家里、院子里都有什么问题 and 变化,她都详细记录在自己的工作笔记里。她说:“只有午饭时间大伙才可能都在家,想找到他们必须趁这会儿去。”驻村工作队队长包建华说:“刚来的时候村里只有400多头牛,现在已经发展到1600多头了,人均3头牛,黄牛产业已成为带动贫困户脱贫致富的主导产业。”

科左后旗调整充实813名驻村干部“5天4夜”蹲点帮扶262个嘎查村,保持工作连续性,组织各级干部一户一户查、一人一人过,记好民情日记,下足“绣花功夫”,问清问准群众需求,把群众急什么、盼什么、缺什么的问题彻底解决到位。截至目前,旗镇村三级书记已帮助贫困户解决实际困难问题3913个,驻村干部走访群众2万余人次,帮助群众办实事1.2万余件。

各苏木镇(场)建立针对剩余贫困人口兜底对象到户工作台账、收入不达标或不稳定对象到户工作台账、“两不愁三保障”存在问题到户台账;针对脱贫监测户和边缘户的返贫风险监测到户工作台账、边缘户到户工作台账,针对巡视考核中发现问题的整改台账等“六本台账”。同时,通过发现问题、解决问题、工作调度、督导检查 and 追责问责五个机制,实现贫困人口清零、返贫致贫风险清零、问题清零“三清零”目标,最终一鼓作气坚决打赢脱贫攻坚收官战。

精准写好巩固成效大文章 抓好产业 促进增收

“以前放养靠天吃饭,现在我靠着科学养殖,日子过得红红火火!”在科左后旗巴嘎塔拉苏木伊和宝力高嘎查,曾经的贫困户、46岁的牧民好斯乐呵呵地跟我们唠起了他的养牛致富经。

从放养到圈养再到规模化养殖,像好斯一样践行新理念的“牛人”村村都有。现如今,科左后旗这片沃土上的农牧民们算好了生态账,“为养而种、为牧而农”,着力转变养殖方式,探索舍饲养牛、种草养牛和科技养牛等新的科学养殖模式,黄牛成了农牧民脱贫致富小康的“香饽饽”。

科左后旗立足于建设全国肉牛产业第一旗,鼓励贫困户贷款饲养基础母牛,凡是符合贷款条件、有养牛意愿的,给予贷款支持。同时,利用项目资金帮助建棚舍、建窖池;为不符合贷款条件的贫困户购买“铁牛”,引导群众养牛致富。2014年以来,使用项目资金为贫困户购牛12,856头,建设棚舍4370座,购置饲草切割机2092台;贫困户使用贷款购牛34,307头。2020年全旗黄牛存栏达80万头,贫困户养牛规模达到6.86万头,人均养牛2.4头;298家养殖合作社、大户累计为2027户无饲养能力贫困户托管养牛6257头,养牛成为困难群众增收致富的主渠道,被列入全国首批养殖大县名录。

这几天,努古斯台镇努古斯台嘎查的春梅正忙着给果树施肥浇水。说起果园的收入,他一脸喜悦,“我的小果园有15棵果树,一年能收入1500多元”。自打周围的荒地被种上树后,环境大变样,春天不刮沙子了。现在努古斯台嘎查家家都有小果园,李子、苹果、葡萄、榛子树有5100多棵,全嘎查每年林果收入18.9万元,每户每年林果收入1500多元。贫困户金扎拉嘎查的小果园有李子、苹果、梨等果树100多棵,今年实果收入3000多元。

随着大规模造林绿化工程的推进,每当天气回暖,进入造林季,春梅



蓬勃发展的科左后旗

和乡亲们都会在林地里打工,栽树、浇水、剪枝等,每天收入100元左右。“现在我家年收入有6万多元,其中有一半是参与生态产业挣来的。”春梅说。

科左后旗坚持把培育生态产业、发展壮大绿色经济作为脱贫攻坚的重要途径之一,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,在实施“三北”防护林建设、天然林保护、科尔沁沙地综合治理等重点生态工程中,通过种树种草、以造代育、参与管护、生态旅游等途径,促进农牧民增收。2014年以来,累计带动建档立卡贫困人口增收1.15亿元,年人均增收1157元。生态环境也得到了治理,全旗平均每年治理100万亩沙地,现已完成治理596万亩,实现从“沙进人退”到“绿进沙退”的良性逆转。采取退耕还林、综合治理沙造林等九种模式进行综合治理,苗木成活率达到95%以上,年节约造林成本2000万元以上,造林保存率达到90%以上。坚持“在高质量发展中推进高水平保护,在高水平保护中促进高质量发展”,推进产业生态化、生态产业化,建设五角枫、榛子等经济林基地5万亩,道地药材基地2万亩,饲草料基地5万亩,苗木花卉基地2万亩,年实现经济效益1.6亿元。同时通过推动土地流转、引导务工就业等方式,让群众在生态良好的基础上实现共同富裕。

“我现在每年有3500多元的收入”说起光伏发电带来的好处,甘旗卡镇新胜屯村的老张就乐得合不拢嘴。新胜屯村总装机容量207.36千瓦,直接带动28户贫困户年人均稳定增收3000多元,村集体年收益5万元以上。近年来,科左后旗投资2.5亿元,建设78个村级光伏扶贫电站,年发电量4620万度,带动4973户贫困户连续20年每年每户受益3000多元。同时带动103个贫困嘎查村壮大集体经济,每年产生收益2500万元左右,由嘎查村进行二次分配,主要用于设立公益岗位、小型公益事业、奖励补助等。2020年,使用村级光伏电站收益的80%、设立公益岗位482个,500多个困难群众从事公益岗位增加收入。

努古斯台镇京蒙协作扶贫车间里机器轰鸣,该车间把周边2300多户的2.3万亩小麦订单式回收,并利用传统的石磨加工,产品销往北京各大超市。“以前我在外地打工,离家远。现在在家门口就有活干、有钱赚了,一个月3000块,一天工作8小时,对家门口的这份工作我很满意。”努古斯台镇雅莫嘎查村民卢伟高兴地说。扶贫车间负责人张春生说:“我们和2000多户贫困户合作签订单种小麦,公司提供种肥,全程技术指导。现在4条生产线基本全部上线,我们和北京61家连锁超市签订了采购订单。”

科左后旗依託京蒙协作帮扶契机,有效整合就业扶贫政策资源,大力发展直接进村的“扶贫车间”,工厂吸纳附近贫困户家庭成员进厂务工,采取“企业+车间+农户”经营模式,实现了“扶贫车间”企业效益和扶贫成效的双赢。同时,每年还可以按入股资金进

行资产收益的量化分红。让300多名贫困群众在家门口就业增收脱贫,走出了一条群众增收、产业发展、多方共赢的脱贫新路子。

精心做好政策保障 脱贫路上一个都不能少

各项保障措施惠民。“我老家住院一分钱没花!”科左后旗茂道吐苏木潮海嘎查的村民乌日激动不已。原来,乌日的父亲不慎摔伤腿骨,在通辽市蒙医整骨医院得到了免费治疗,这让原本一脸愁云的乌日惊喜万分。这份惊喜来自科左后旗实施的健康扶贫工程。科左后旗制定出台建档立卡贫困人口因病在旗内公立医院住院就医先诊疗后付费“一站式”结算服务政策和“三不用”措施,已惠及21,155人次、核销费用12,931.5万元;在全区率先为因病卧床、生活不能自理贫困人口提供“家庭病床”服务,累积建床治疗32,801人次,核销金额1093.3万元;为所有建档立卡贫困人口提供签约服务、健康体检。强化教育保障,先后投入5.3亿元改善重点农村牧区办学条件,2018年10月通过国家义务教育发展基本均衡县评估验收;全面落实助学金、伙食补助、交通补助等教育扶贫政策;2017年开始,对贫困家庭读小学、初中、高中和大学的学生每年分别补助1800元、2000元、2400元、10,000元;出台未脱贫建档立卡贫困家庭在校学生校车费补助一半等旗级政策,切实减轻贫困家庭负担,坚决不让一个学生因贫失学、一个家庭因学返贫。强化住房保障,2014年以来,共投入资金3.27亿元,改造危房16517户,全面解决贫困户住房安全问题。建设19所农村牧区互助养老幸福院,现已入住72户119人,还可供127户临时返乡贫困家庭入住。强化社会兜底保障,推进最低生活保障和扶贫开发两项政策有效衔接,贫困户中享受低保人员3343户7805人,占建档立卡贫困人口27.1%,占低保总人数的60.1%;加大社会救助力度,建档立卡贫困户中,2541人次享受过医疗救助政策,1051户享受过临时救助待遇。同时开展高利贷化解专项行动,一户一户梳理债权债务,一笔一笔对接协商,对违法放贷行为坚决予以打击,全力化解贫困户债务,已化解4415户、13,062万元,化解率分别为85.7%和86.5%,其中以零利率协调化解的占化解总金额的50%。

“政府给我们买了保险,还为我协调贷款买羊,想得太周到了!”科左后旗阿古拉镇阿古拉嘎查包金山激动地说。科左后旗瞄准处于贫困边缘的农村低收入户和人均收入不高不稳定的脱贫户两类临贫易贫重点人群,抓住因病、因学、因灾等致贫返贫关键因素,分类设置精准防贫标准和程序,建立近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳精准防贫机制,最大限度减少贫困增量。与中国太平洋保险公司科左后旗分公司合作,创设“精准防贫保险”,旗财政拿出50万元作为防贫保险金,按每人每年50元保费标准为全旗3.3%左右的农村人口购买保险,筑牢防贫“保护

墙”。划定防贫预警线、防贫保障线两条界线,坚持从增强“造血”功能入手,因户施策,精准帮扶,基本消除非贫低收入户和非高标准脱贫户因病、因学、因灾等致贫返贫现象。

精心描绘新愿景 强化基础 改善环境

“过去脏乱的路变成了宽阔平坦的水泥路;陈旧的土坯房变成了宽敞明亮的新砖房;干净卫生的自来水通到家家户户。”说起今天的生活,科左后旗甘旗卡镇索力古台嘎查苏亚拉图激动不已。

科左后旗坚持将农村牧区基础设施建设作为脱贫攻坚的重要着力点抓紧抓实,使贫困群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。2014年以来,投资28.62亿元建设公路5493.53公里,其中嘎查村、撤并建制村通村水泥路建设1965.7公里,畅通率达100%,彻底解决了群众出行难的问题;投入资金2.89亿元,通过集中供水和分散供水相结合的方式,实现安全饮水工程全覆盖,跟踪开展水质检测,全旗858个村吨水质、水量、用水方便程度、供水量等全部达标;全面加强基层文化活动阵地建设,建设文化活动室292个、文化广场277个,村村都有了草原书屋,群众精神文化生活进一步丰富;建设标准化嘎查村卫生室516个,实现了群众家门口就医,小病不出村;提升改造便民连锁超市290家,实现全旗262个行政村全部都有便民超市;实施广播电视和网络信号全覆盖工程,电视信号、手机通讯和无线网络覆盖千家万户;投入4.97亿元实施农村电网改造工程,建设66千伏线路76.5公里、10千伏线路1420.6公里、0.4千伏线路551.11公里,解决了一些嘎查村电压低、用电不稳的问题;加强美丽乡村建设,实施绿化行动,共完成乡村绿化2.5万亩、道路绿化6万亩、种植树木805万株,实现了路路有林、村村见绿;大力推进农村人居环境治理工作,是自治区农村牧区人居环境整治试点旗,建设垃圾压缩转运站4座、户用生活污水处理设施681个,加大畜禽粪污资源化利用,推进厕所革命。通过定期组织党员干部集中清理、雇用贫困户当保洁员,开展“三美一净”评选活动等措施,改善生活环境。实施电子商务进农村,也像城里人一样足不出户就可以网上买东西。支持创意网、玛拉沁E店、乐村淘等电商企业向基层延伸,带动贫困农牧民网上销售农副产品,农村电子商务服务网点达到452个,实现网上交易额4.45亿元,2017年被评为国家级电子商务进农村综合示范县……幸福生活像春风甘霖沐浴着千家万户。

冲锋号已经吹响,作战图已经绘就。放眼科左后旗大地,脱贫攻坚鏖战正酣。何志伟表示,科左后旗将继续围绕“精准”二字,分类指导,统筹标准、资源、人力,按照“四个不摘”的要求,继续巩固和提升脱贫攻坚成果,一鼓作气坚决打赢脱贫攻坚收官战,确保与全国全区同步全面建成小康社会。(图片由科左后旗旗委宣传部提供)