



改革网



中国改革报微信

法治社会建设重点内容明确

中央依法治国办有关负责同志就《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》有关问题答记者问

□ 白阳

近日,中共中央印发了《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》(以下简称《纲要》)。中央依法治国办有关负责同志就《纲要》的有关情况回答了记者提问。

问:《纲要》提出的法治社会建设的主要目标是什么?

答:《纲要》提出,到2025年,“八五”普法规划实施完成,法治观念深入人心,社会领域制度规范更加健全,社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理成效显著,公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障,社会治理法治化水平显著提高,形成符合国情、体现时代特征、人民群众满意的法治社会建设生动局面,为2035年基本建成法治社会奠定坚实基础。

问:《纲要》包括哪些重点内容?

答:《纲要》共由七部分组成:第一部分是总体要求,主要阐述法治社会建设的指导思想、主要原则和总体目标;第二部分至第六部分,主要从推动全社会增强法治观念、健全社会领域制度规

范、加强权利保护、推进社会治理法治化、依法治理网络空间等五个方面明确了当前法治社会建设的重点内容,提出了具体举措;第七部分是加强组织保障,主要就强化组织领导、加强统筹协调、健全责任落实和考核评价机制、加强理论研究和舆论引导等方面作出安排部署。

问:《纲要》将“加强权利保护”“依法治理网络空间”作为法治社会建设的重要任务,具体有哪些措施?

答:《纲要》从健全公众参与重大公共决策机制、保障行政执法中当事人合法权益、加强人权司法保障、为群众提供便捷高效、履行法定义务承担社会责任等方面,提出了具体措施。

《纲要》明确,落实法律顾问、公职律师在重大公共决策中发挥积极作用的制度机制。健全企业、职工、行业协会商会等参与涉企法律法规及政策制定机制,依法平等保护企业、职工合法权益。规范执法行为,完善执法程序,改进执法方式,尊重和维护人

民群众合法权益。建立人民群众监督评价机制。在司法调解、司法听证等司法活动中保障人民群众参与。落实人民陪审员制度,完善人民监督员制度。到2022年,基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系,保证人民群众获得及时有效的法律帮助。健全村(居)法律顾问制度,充分发挥村(居)法律顾问作用。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设,推动公共法律服务与科技创新手段深度融合,尽快建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。

同时,与现实社会相比,网络治理面对的问题更为复杂。依法治理网络空间,是维护社会和谐稳定、维护公民合法权益、促进网络空间健康有序发展的必然之举和迫切需要。《纲要》就推动社会治理从现实社会向网络空间覆盖,建立健全网络综合治理体系,加强依法管网、依法办网、依法上网,全面推进网络空间法治化,提出了具体措施。

《纲要》明确,完善网络法律制度。通过立法改废释并举等方

式,推动现有法律法规延伸适用到网络空间。完善网络信息服务方面的法律法规,修订互联网信息服务管理办法,研究制定互联网信息服务严重失信主体信用信息管理办法,制定完善对网络直播、自媒体、知识社区问答等新媒体业态和算法推荐、深度伪造等新技术应用的规范管理办法。培育良好的网络法治意识。深入实施中国好网民工程和网络公益工程,引导网民文明上网、理性表达,营造风清气正的网络环境。保障公民依法安全上网。落实网络安全责任制,明确管理部门和网信企业的网络安全责任。建立完善统一高效的网络安全风险报告机制、研判处置机制,健全网络安全检查制度。加强对网络空间通信秘密、商业秘密、个人隐私以及名誉权、财产权等合法权益的保护。

问:《纲要》在疫情防控、公共卫生法治保障方面提出了哪些举措?

答:《纲要》从加强普法宣传、强化法律服务、打击违法犯罪活动等方面提出了相关举措。一是在“增强全民法治观念”中,提出

“积极组织疫病防治、野生动物保护、公共卫生安全等方面法律法规和相关知识的宣传教育活动”。二是在“加强道德规范建设”中,提出“坚持依法治国和以德治国相结合,把法律规范和道德规范结合起来,以道德滋养法治精神”“大力倡导科学健康文明的生活方式,革除滥食野生动物陋习,增强公民公共卫生安全和疫病防治意识。依法规范捐赠、受赠行为”。三是在“保障行政执法中当事人合法权益”中,提出“建立人民群众监督评价机制,促进食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度和执法效果不断提高”。四是在“增强社会安全感”中,提出“推动扫黑除恶常态化,依法严厉打击和惩治暴力伤害医务人员、破坏野生动物资源、暴力恐怖、黄赌毒黑拐骗、高科技犯罪、网络犯罪等违法犯罪活动,遏制和预防严重犯罪行为的发生”“强化突发事件应急体系建设,提升疫情防控、防灾减灾救灾能力”。

重点推荐

对贫困宣战 向幸福奔跑

本报记者深入青海采访脱贫攻坚,与藏民同吃同住同劳动
记者手札:
歌儿在高原上唱响

改革时评

用深化改革提升创新“势能”

□ 顾阳

近日,有关“嫦娥五号”成功登月取土的图文刷爆了朋友圈。据悉,此次“嫦娥奔月”是我国“探月工程”第六次任务,也是中国航天史上迄今为止难度最大的任务之一,将创造首次月球无人采样返回等诸多中国“第一”。

此前,“奋斗者”号潜水器在逐梦深蓝的道路上又“潜”进了一大步,13次下潜大海深处并创造了10,909米的中国载人深潜新纪录,标志着我国在大深度载人深潜领域已达到世界领先水平。

“可上九天揽月,可下五洋捉鳖,谈笑凯歌还。”时过境迁,梦想已成现实,令人备感自豪。

客观上看,近年来我国科技创新发生了历史性变革、取得了历史性成就。但是,虽跻身创新型国家“行列”,还不是“前列”。一字之差的背后,是我国基础研究同发达国家之间仍有较大差距的现实,一些关键领域核心技术长期受制于人的局面尚未得到根本改变。与此同时,我国已进入高质量发展新阶段,无论是增强内生动力还是应对风险挑战,都对创新这个关键变量提出了更高、更迫切的要求。

对此,党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这是我国五年规划历史上的第一次,也是继党的十八届五中全会把“创新”放在五大发展理念之首、党的十九大提出“创新是引领发展的第

一动力”之后,中央对进一步深化科技改革开放的再认识、再部署,凸显了以改革促创新、以创新促发展的重要性和紧迫性。

面对百年未有之大变局,要把完善科技创新体制机制作为坚持创新驱动、全面塑造发展新优势的重要内容。总体看,经过多年发展,我国科技创新的基础性制度框架已基本确立,但创新环境不完善、科技评价导向不清晰、科技管理效能不高等短板依然较为突出,需要进一步推进科技体制改革,为科技创新提供与其相适应的实践载体和制度安排,用改革的强劲“动能”,不断提升科技创新能力与水平的“势能”。

要辩证处理好科技自立自强与开放合作的关系,强调以全球视野谋划科技创新,不断融入全球创新体系。中国的科技创新从来都不是封闭式创新,今后也不会关起门来自己搞创新,但要清醒地认识到,关键核心技术要不到、买不来,根本出路在于提高自主创新能力,努力办好属于自己的事情。

要加快科技成果向现实生产力转化,推动“技术优势”变为“市场优势”。从供需关系看,需求牵引供给、供给创造需求,要形成更高水平的动态平衡,科技创新将是最有力的支点。当前,我国产业链供应链遇到了一些问题,关键是“卡脖子”技术问题,一些前瞻性、引领性的科技储备还远远不够。对此,要加快关键核心技术科技攻关,提升产业链供应链现代化水平,真正打通从科技强到产业强、经济强、国家强的发展路径。



专业合作社助53万西藏农牧民脱贫致富

西藏在脱贫攻坚工作中将目光投向农牧民专业合作社,因地制宜组织成立种植业、农畜产品加工业、物流运输业、民族手工业等有地方特色的专业合作社,改变了入社农牧民原来的生产方式,有力推动农牧民脱贫致富。截至2019年底,西藏农牧民专业合作社已达13,726家,加入合作社家庭164,749户537,159人。图为拉萨市四季吉祥村村民在采摘雪菊。

新华社记者 晋美多吉 摄

改革唤醒沉睡资源 农民共享资产变现

近年来,河南辉县市围绕土地做文章,进行集体产权制度改革、宅基地改革、集体经营性建设用地入市等改革,理清历史旧账,盘活沉睡资源,实现资产变现,激发农村活力

□ 韩朝阳 马骁

今年7月,河南省辉县市峪河镇中心街道的0.367亩集体经营性建设用地经过10轮竞价成功入市,出让价高达120万元,敲响了当地农村集体经营性建设用地入市的响亮一锤。

土地是农村最大的资源。但宅基地闲置浪费、承包地低效利用、集体建设用地侵占乱占现象长期存在。近年来,辉县市围绕土地做文章,进行集体产权制度改革、宅基地改革、集体经营性建设用地入市等农村改革,理清历史旧账,盘活沉睡资源,实现资产变现,激发农村活力。

闲置浪费倒逼农村改革

2007平方公里的辉县市1/3是山区,1/3是丘陵,1/3是平原。长期以来,由于山区条件艰苦,群众自发往平原搬迁,山区农村宅基地闲置率很高。加之平原地区城镇化进程加快,平原农村存

在“建新不交旧,老村变空心”的现象,宅基地闲置造成大量土地资源浪费。

“一户多宅,房屋闲置,面积超标,影响村庄规划,有损公平正义,造成资源浪费,改革势在必行。”辉县市副市长秦大海说,辉县市在21个乡镇摸排调查宅基地,发现一户多宅15,117宗,闲置宅基地2009宗710.68亩。

宅基地闲置浪费只是“痼疾”之一,其他侵占集体资产的现象屡见不鲜。在孟庄镇南陈马村,有村民占用20多亩集体土地种山楂,10多年不交租赁费;村里大大小小20余家企业占用130亩集体建设用地,但不少企业长期拖欠租赁费。

“有的跟风观望,有的故意拖欠,私相授受,口头约定,三角债务,侵占拖欠原因错综复杂。”南陈马村党支部书记王政仁说,集体资源被私人侵占,历史旧账造成矛盾纠纷,南陈马村一度因乱变穷,集体收入每年仅几千块钱,成为

工业强镇孟庄镇最穷的村,村集体负债50余万元。

闲置浪费不解决,历史旧账不清理,资源资产就难以盘活,农村发展就如“无根之萍”。无论是秦大海,还是王政仁,长期在乡镇、农村工作的他们都意识到,改革是激发农村活力的必由之路。

清产核资唤醒沉睡资源

近年来,闲置宅基地腾退和盘活利用、集体产权制度改革等农村改革,为南陈马村理清历史旧账、打破发展瓶颈带来机遇。

腾退一户多宅是改革要啃的第一块“硬骨头”。“改革之初很犹豫,害怕村里越搞越乱。”王政仁说,村民不乐意,一些村干部家属也不同意。

南陈马村党支部委员范贞勤家一户多宅,新社区新建了两层半的新房,村里的老宅妻子也舍不得拆。“30多年前东拼西凑建起老宅,现在要拆掉,媳妇想不

通。”范贞勤动员亲友说服妻子,“老宅确实闲置无用,政策放在那,党员干部要带头。”最终,范贞勤率先拆掉了老宅院,腾退了宅基地。这块地将被建成小游园。

“干部带头拆,效果立竿见影。”王政仁说,按照“尊重历史,情法兼顾”的原则,腾退为主、收费为辅处置村里20多处一户多宅。村里还动员常年在外村民以闲置住宅入股村集体经济,改造修复后打造民宿、磨坊、油坊等乡村旅游点,村民和集体共享经济收益,沉睡资源盘活变现。

农村改革一环连着一环。闲置宅基地腾退和盘活利用为集体产权制度改革开了好头,南陈马村清产核资时,腾退宅基地收归集体,为村庄发展挤出空间。南陈马村清理各类不规范合同48份,侵占耕地、拖欠租金等行为被一并清理。2019年仅出租130亩集体建设用地就收入14万元。

新闻热线:(010)56805028

本版编辑:王春华