

# “一主两翼”走出教育改革新路子

福建宁化县以“学·导·用”课堂教学改革为主阵地,以书香、墨香“两翼”特色素质教育为抓手,成为建设新时代特色学校及“书香墨香校园”的一面旗帜

□ 本报记者 丁南  
□ 谢代文

客家祖地福建省三明市宁化县,是著名的革命老区、原中央苏区县、中央红军长征4个出发地之一。“宁化、清流、归化,路隘林深苔滑。今日向何方,直指武夷山下。”毛泽东笔下的红色宁化,很多人耳熟能详。

近年来,宁化县全面深化教育领域综合改革,创新“一主两翼”基础教育新模式,以“学·导·用”课堂教学改革为主阵地,以书香、墨香“两翼”特色素质教育为抓手,走出了一条适合山区基础教育改革发展的新路子。2019年8月,宁化被福建省教育厅确认为省级基础教育改革发展实验区,成为建设新时代特色学校及“书香墨香校园”的一面旗帜。

## 教育优先共识共为 凝聚基础教育发展合力

走在宁化县城繁华的体育中心旁的大街上,10幅“十佳优秀教师”和10幅“十佳班主任”的巨幅宣传照片矗立路旁,成为一道亮丽的风景线,吸引过往行人驻足观看。

“在宁化,最美的建筑是学校。”宁化县教育局主要负责人雷行健说,历届宁化县委、县政府领导都高度重视教育,大手笔加大对教育的投入,破解教育难点、堵点、痛点问题,悉心呵护宁化的教育生态环境。“现在很多在外地打工的宁化人都让孩子转学回到宁化读书。”雷行健说。

“我们优先安排教育经费,建立教育投入稳定增长长效机制。2016年~2019年,县公共财政投入教育支出分别为4.7亿元、5.14亿元、5.92亿元和

6.54亿元,分别比上年增长11.29%、10.25%、15.05%和10.57个百分点,分别高于财政收入增长18.91%、2.75%、0.93%和4.17个百分点,确保教育投入达到‘三个增长’‘两个只增不减’。”宁化县县长姚文解说。

“县里不断完善教师与公务员待遇同步制度,教师与公务员同享受年终一次性追加绩效工资、精神文明奖、综治平安奖等福利,极大提高了教师地位和待遇,教师能够安心教学、钻研教学,再也没人提出辞职了。”宁化一中党总支书记廖瑞征至今还记得多年前学校一位骨干教师辞职的往事,那时教师待遇低、评职称难,教师无法安心教学。

宁化一中校长吴太明对党委政府重视教育也深有感触:“县委、县政府主要领导每年多次来我学做调研,详细了解并及时解决学校的各种问题。新来的县委书记了解到我们学校图书馆偏小,马上安排有关部门协调解决,把学校旁边县教育局的一栋楼腾出来给我们建新图书馆。”

让学校静心办学,让教师潜心育人。在宁化,党委政府、主管部门、学校、教师“四大主体”共识共为,优先把教育纳入当地经济社会发展总体规划,凝聚基础教育发展合力,将教育作为一张优势名片精心加以打造,目前已形成“党以重教为先、政以兴教为本、民以助教为荣、师以从教为乐”的良好局面。

## 探索“学·导·用”教学模式 构建以学生为本的高效课堂

“同学们好!今天我们来学习菱形的知识。同学们在日常生活当中有没有看到过菱形的物体呢?哪位同学



宁化城东小学学生课余在“读书角”阅读 林海摄

举例来说明?”在数学课上,宁化五中九年级(2)班的张金龙老师正以“学·导·用”课堂教学模式上课。老师引出问题,同学们分组交流,各组同学派代表上台解题发言,一堂启发式教学的释疑导学课始终在轻松活跃的氛围中进行。

2013年以来,针对中小学校学生课业负担过重、高分低能,教师教学压抑、方法陈旧,课堂教学低效的现象,宁化县不断探索开展“学·导·用”教学模式实验与研究,因材施教,分层教学,构建以生为本的高效“让学”课堂。

据介绍,“学·导·用”教学模式的核心是让学生学会学习。“学”,就是自主学习、合作学习;“导”,即启发诱导、点拨指导;“用”,则是巩固练习、拓展

应用。这种教育模式先后历经全县17所学校132名教师3年的先行先试探索后,2016年进入推广与运用阶段,共有182名教师参训。老师和家长的普遍反映,“学·导·用”实验班学生的自信心和自主学习能力、合作学习能力明显高于非实验班,学生能交流、善互动、敢质疑,学习的积极性和主动性日益增强,学习成绩和综合素质显著提升。

宁化全县教学质量监测显示,85%的实验班教师教学成绩名列学校同年段同学科前列,有39.6%的教师成绩名列全县同类学校同年段同学科前三名,绝大多数实验班成绩高于非实验班,优秀比率尤为明显。“一学年的‘学·导·用’教学实践成果令人振奋,英语教学成绩比同年段(非课改班

多)多12分的平均分!”宁化县泉上初级中学副校长江建荣欣喜地说。

近几年,宁化县开展“学·导·用”教学模式实验与研究的经验,分别在三明市初中教育工作会议、三明市“核心素养”课题研究成果巡展活动、三明市基础教育现场会,以及全省基础教育内涵建设质量提升研讨班等进行专题经验介绍,福建省各县市教育局、部分学校校长、各级专家等300多人现场观摩了“学·导·用”课堂教学展示,其成效获得了普遍赞誉。

## 书香墨香奠基 推进学生核心素养提升

11月12日,宁化县举办了“筑伟大梦想 做大国少年”现场书法大赛。比赛现场,参赛少年们的作品笔流畅,有的端正秀气,提按分明,有的舒展大方、行款整齐,无论是评委还是观众,都对孩子们的书法作品赞叹不已。

这些年,从宁化走出来的学生大都能写一手好字,这得益于宁化教育改革的书香、墨香“两翼”特色素质教育。

“我们经常引导学生写好字、读好书、做好人。立字,就是立人。”宁化县实验小学校长伍和平介绍说,学校的校训、朗诵台、学校校名,使用的都是本校学生的书法作品。

从2013年开始,宁化县先后出台了“书香墨香”教育实施方案,着力打造富有地方特色、彰显学校办学个性的“两香”校园文化。各校因地制宜建设校园“书香墨香”文化长廊,利用走廊、过道、展厅、展板、“晾晒墙”和班级学习园地等场所,充分展示师生优秀读写作品,积极营造

校园“书香墨香”氛围,促进学生读写能力的培养。

“我们学校按照AB套形式、每班70本的标准,分级配备配齐学校班级‘图书角’和校园‘书吧’书目,满足学生能随时手进行阅读的需要,保证学生每个年级能读到140本书。”宁化县第二实验小学校长余洪庆说,学校书法专用教室配备了碑帖、挂图、电子出版物等书法教学设施设备,还配备小黑板、水写布、笔墨等日常书写训练工具,不断满足学校书法教育的需要。

县城学校配备齐全,乡镇学校也一样没有少。创办于1950年的宁化县泉下小学是一所寄宿制村级完全小学,学校配有多媒体室、音乐室等功能室11间,音乐室配有1架钢琴,电脑室配有42台电脑,综合实践室按一类标准配齐各种设备,每位教师均配有电脑。“我们强化‘书香墨香’办学特色,齐齐开足开好各类课程,同时积极深入挖掘地方资源,开发特色课程,全方位育人。”该校校长雷祥高说。

久久为功,持续推进。目前,宁化县各校“书香墨香”教育蔚然成风,学生核心素养得到明显提升,形成了县域范围内良好的阅读和书法生态。其“书香墨香”教育做法及成果在福建全省多个地区和省级教学教研会上进行专题介绍,先后接待了省内外30多批次参观团队1000多人前来观摩。

分管教育工作5年的宁化县副县长周颖喜见宁化教育质量显著提升:“宁化持续不断推动教育公平发展和质量提升,聚焦教育发展突出问题和薄弱环节,不断优化教育投入结构和教育资源配置,实现了城乡义务教育均衡从‘基本’向‘优质’迈进。”

宁化县委书记汪志红说:“近年来,宁化县委牢记习近平总书记‘福建没有理由不把教育办好’的嘱托,始终坚持教育优先发展,加快推进建设现代化教育强县,着力补短板、促均衡、重普惠,办好人民满意的教育,人民群众的教育获得感、幸福感不断增加。”

# 平安“再保障”提升获得感

福建霞浦县公安局创新推行“社会治安综合治理+保险”改革模式,为全县56万群众保一份平安、加一道“保险”,着力提升群众安全感、幸福感、获得感和满意率

□ 本报记者 丁南  
□ 夏品松

人民群众遭遇财产盗抢损失,案件未破或侦破后部分赃款赃物无法追回,怎么办?受害人人身财产遭受损失,责任人无力赔偿或者找不到责任人,又该怎么办……

针对治安、刑事案件和突发性公共事件中人民群众人身财产损失得不到合理补偿,以及历史遗留信访问题无法查清解决等导致的困难群众救济救助难题,福建省宁德市霞浦县公安局创新完善“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理体制,出台“社会治安综合治理+保险”改革模式,为全县56万群众保一份平安、加一道“保险”。

自今年5月份启动新模式以来,霞浦全县共实施社会综合保险新型救助111人次,补助近63万元,有效化解各类矛盾纠纷216起、信访积案28起,真正打通法治为民的“最后一公里”。

## 一份“再保障”提升获得感

今年5月29日,霞浦县崇儒乡路口村村民兰某英在骑行二轮电动车时,被同向行驶的无号牌货车刮碰,造成多处受伤,医疗费用对其家庭来说是个不小的负担。因事故路段无监控视频,现场又无目击群众,公安民警经多日侦查仍无法查找到肇事车辆,案件陷入僵局。霞浦县公安局决定启动社会治安综

合保险救助机制,仅用3天时间,就为兰某英争取到全额医疗费用保险救助共6864.16元。

此前的5月27日,经霞浦县委常委会议研究同意,霞浦县委政法委牵头,霞浦县公安局与中国人民财产保险公司宁德分公司正式签署合同,为全县56万群众购买为期1年的社会治安综合保险,总保额150.15万元。

据介绍,该保险主要针对受害人人身伤亡未能及时救治、人民群众财产损失未能及时挽回、因交通事故导致人身伤亡责任人无力赔偿、精神病人危害社会未能有效预防、见义勇为政府救助保险等5类保险9个项目,为群众平安幸福生活提供一份“再保障”。

其中,通过政府向商业保险公司购买服务的方式,每年为辖区群众财产盗抢和治安、刑事案件救济责任两个方面投保39.8万元,用经济杠杆化解矛盾纠纷,进一步提升社会管理效能和安全指数;通过购买公安执法行为、交通事故、精神病人伤人、见义勇为等保险项目,打消执法人员在执法中的后顾之忧,为受害人提供社会化互助和政府救助,切实提升执法人员和辖区群众的幸福指数。

“保险不仅是一份关怀,更是一份社会保障,让群众有实实在在的获得感、安全感,同时又构筑了一张风险防护网,尤其是在预防农村低收入家庭因意外事故和人身财产损失致贫和返贫领域能够发挥重要作

用。”霞浦县公安局相关负责人表示,通过“社会治安综合治理+保险”机制的广泛应用,将“事先防范”与“事后救助”结合起来,以“社会治安综合治理+保险”再保障模式进一步拓宽群众人身损害、财产损失的救助渠道,将有效解决责任人无力赔偿带来的各种问题。

## 一条“新渠道”化解旧积案

信访,是公民权利救济的重要渠道,被喻为社会矛盾的“晴雨表”“调节器”,是近年来政府工作的重中之重。

霞浦县公安机关在日常工作及调研中发现,人身财产损失等引发的矛盾纠纷、信访诉求问题涉及多方利益,处理起来往往难度很大。历史遗留信访问题久拖不决,对弱势群体、家庭困难群众更是雪上加霜、贫上加贫,严重影响了人民群众的生活。

2017年,霞浦县下浒镇养殖户李某琴生产所用的海带绳等生产工具在一场大火中被毁,原本并不富裕的家庭陷入经济困难。该案至今未取得进展。李某琴对案件侦办效率不满,多次赴省进京信访。

今年6月,霞浦县公安局通过启动社会综合保险救助,为李某琴家庭争取到经济补助2万元,让这个经济困难的家庭重新看到了希望,李某琴自愿意息访息诉,重新融入正常生产生活。

为解决实施司法救助或信访救助后仍然无法解决的信访遗留积案

及维稳问题,霞浦县公安局在社会综合保险项目中,每年购买信访保险项目45万元,通过保险经济杠杆放大救助资金,将信访群众有息访息诉意愿且符合《信访条例》规定的情形,以其他方式难以解决的问题纳入保险救助范围,通过“信访化解+保险”避免困难群众致贫或返贫,进一步落实为民办实事服务宗旨,切实提升人民群众满意指数。

李某琴成为“信访化解+保险”机制的受益者,在霞浦县并非个例。目前,霞浦县公安局通过信访保险项目,已解决信访积案5起,真正做到“案结事了”,破解信访“末端治理”难题。

## 一颗“定心丸”织密安全网

霞浦县依山面海,共有505公里的海岸线,海洋资源丰富。随着近年来海上养殖业的发展,霞浦全县约60%的人员从事海上生产相关工作,海上矛盾防控显得尤为重要。

霞浦县公安局将社会综合保险延伸到“海上保险”机制,组织辖区有意愿的海产企业主、养殖户、海上渔民等,通过企业或个人出资的方式,以每年450元的费用购买海上安全生产责任险。

在霞浦县下浒镇上沃码头从事码头吊机和海上饵料传送等生意的余某元,前几年曾因雇员工伤赔偿纠纷搞得“元气大伤”。不久前,得知下浒派出所联合下浒镇政府建立的综合服务联动中心引进了“海上保险”机制,余某元二话不

说就为30多名工人购买了安全生产责任险。

“海上保险”机制让余某元等沿海群众吃下了一颗“定心丸”,再也不用担心海上危机四伏的赔偿纠纷问题。

据介绍,作为霞浦县社会综合保险在海上的延伸与补充,“海上保险”机制虽不是免费,但实实在在为海上从业者带来了好处。当事故发生后,辖区公安派出所协同劳动保障部门在第一时间介入,在收集好参保人有关材料后就可报送保险办理理赔手续。

相较个人参保的种种不便,“海上保险”的“公安代办”模式具有理赔周期短、手续简单等优势。同时,由政府背书的保险机制也加强了对海上务工人员的权利保障,优化了海上流动人口网格化管理,最大限度避免了因海上生产事故引发的各种矛盾纠纷,为进一步创建和谐幸福的平安海上田园保驾护航。

点评:霞浦县是“四下基层”的发源地。霞浦县公安局党委班子结合“四下基层”工作制度,积极对标新时代“枫桥经验”,通过引入保险机制,从社会综合治理、政府救助、信访化解以及延伸的海上生产安全等方面着手,根据当前发生的社会治理难题提出了有针对性的解决办法,用真心暖人心,把“社会治安综合治理+保险”打造成化解矛盾纠纷、落实精准扶贫、为民办实事的新机制,进一步构建和谐社会,维护社会治安稳定。

## 资讯

### 11月份福建城市居民服务价格基本平稳

本报讯 近日,福建省发改委价格监测中心对全省9个设区市的价格监测显示,11月份,福建省城市居民服务价格基本平稳,监测的43种城市居民服务平均价格与上月相比(下同)42平1跌。

居住物业类服务价格基本稳定。监测的9种居住物业类服务价格8平1跌。其中,受泉州经营企业价格下调影响,全省民用管道天然气平均价格由3.56元/立方米下跌为3.54元/立方米,下跌0.6%。

交通运输、医疗服务、教育、通信、旅游服务等34种服务价格均与上月持平。

(武艳杰)

### 福建各地开展秋粮收购监督检查

本报讯 近日,福建省各地粮储部门扎实开展2020年秋粮收购监督检查工作,确保国家和福建省粮食收购政策贯彻落实到位,推动秋粮收购工作顺利进行。

为确保秋粮收购市场有序进行,保障农户售粮利益,11月18日~21日,按照“双随机”和突击检查、明查暗访的要求,福建省粮食和物资储备局组成两个检查组,分赴三明市、南平市开展秋粮收购市场督查检查。

检查组采取查阅资料和现场查看的方式,随机抽查了5个粮食收储企业、11个粮食收购点。检查中发现,各粮食收储企业粮食收购许可证有效,能够认真贯彻执行储备粮订单收购和直补政策,采取多种方式宣传公布收购政策、收购价格、质量标准 and 12325热线,重金属快检设备运用普遍、成效明显,粮款兑付和直补金全部通过“一卡通”支付,秋粮收购工作进展比较顺利,未发现“打白条”“卖粮难”等问题。(武艳杰)