中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.12.03 星期四
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

中医药产业迎来前所未有发展机遇

“十四五”期间，中医药装备将列入重点规划，支持重点医药企业智能化改造，形成新业态、新模式

□ 本报记者 付朝欢

近日，公共卫生应急管理与中医药创新应用专题研讨会在京举办，以9位主旨嘉宾演讲和50位代表交流研讨的形式，共商共促“十四五”公共卫生应急管理和中医药高质量创新发展。来自全国近20个省市的卫生健康主管部门、中医药管理部门、医疗机构、高校、企业负责人，近100名代表参加会议。

战疫有“方”

中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。

“在此次新冠肺炎疫情防控阻击战中，中医药成为新冠肺炎治疗‘中国方案’的重要组成部分，中医药科技化、装备化、现代化成果应用成为中医药参与此次应急救治的重要推动力量。”在此次论坛上，“人民英雄”国家荣誉称号获得者、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼在主题报告中如是表示。

张伯礼这样总结中医药战“疫”的贡献：一是疫情诊断科技化。运用数据采集和分析系统，第一时间对湖北等四个省20家医院1000多例患者症候关键数据进行分析，为确定诊疗方案提供了支撑。二是中医药装备化。流动应急智能中药房在武汉多家方舱医院参与救治，执行移动医疗任务，现已纳入《重大疫情救治基地应急救治物资参考储备清单》。三是中医药产业化。传统手工煎制转变为工业化生产，有效提升“中药漫灌”实施效果，为疫情控制赢得了时间。

创新引领

党的十九届五中全会明确将全面推进健康中国建设纳入“十四五”时期经济社会发展主要目标，提出要坚持中西医并重，大力发展中医药事业。

国家发改委副秘书长郭兰峰表示，要持续提高中医药产业创新能力，推进中医药进入国家创新体系，发挥高校、医疗机构、企业优势，完善创新激励政策。构建中医药现代产业体系，推进中医药产业数字化、网络化、智能化建设，形成大型企业集团和产业集群。在健全公共卫生医疗体系中担当使命，推进中医药卫生健康供给侧结构性改革，建立协同高效的重大疫情防控救治机制。在构建人类命运共同体中积极作为，加强与“一带一路”沿线国家和地区交流合作，积极参与国际规则研究与制定，推动中医药“走出去”。

国家卫生健康委党组成员、国家中医药管理局党组书记余艳红强调，应突出创新引领作用，推进中医药产业化、现代化，构建强大公共卫生服务体系。一是以新发展理念为指引，聚焦国家战略需求，构建国家、行业、地方三级科技创新基地和平台体系。二是推进中医药关键技术装备重大专项战略研究，大力推进关键技术装备研发，提高中医药核心竞争力。三是提高中医药科技创新供给能力，建设一批科研支撑平台，开展中医药抗疫关键技术研究。四是建优建强中医药服务体系，配合编制好建设规划，促进中医医疗优质资源均衡布局。

规划支持

“十四五”期间，中医药装备将列入重点规划，支持重点医药企业智能化改造，形成新业态、新模式。

如何进一步促进中医药装备化发展？工业和信息化部装备一司一级巡视员钱明华认为，“十四五”期间，应深度挖掘中医药资源，开发融合大数据、人工智能等新技术的中医特色装备，推动中医临床诊疗和服务规范化、远程化、规模化，推动中医药在健康管理、疾病防治、远程医疗等领域的应用。他建议，加强中医药智能化装备建设，建立医疗装备创新中心，引导社会资源支持中医药发展。

“十三五”以来，国家发改委对中医药发展进行了重点支持。据国家发改委社会发展司司长欧晓理介绍，“十三五”期间，以县级中医院为重点支持了近800个基层中医院项目建设。在全国遴选了99所重点中医院和11所省级中医院科研机构，加强能力建设，扩大中医药优质资源，助力中医药传承创新。积极参与构建以国家中医医学中心、区域中医医疗中心为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复为一体的中医药服务体系。支持打造一批国家中医药传承创新中心，促进中医药发挥特色优势和高质量发展。

《1版

以“红船精神”照亮复兴进程

新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记对疫情防控工作作出批示，要求必须不惜一切代价，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。在抗疫斗争中，我国社会被高度组织和动员起来，共产党员冲锋在前、不惧生死，全国人民万众一心、守望相助，无论是一线医护工作者还是社区城乡守护者，每一个人都成为战士，全力护佑每一个生命。强大的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

一条小船，诞生一个大党，“红船精神”同井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、抗美援朝精神和大庆精神、载人航天精神、改革创新精神以及抗震救灾、抗洪抢险、伟大抗疫精神等一脉相承、浑然一体，共同构成党在前进道路上战胜各种困难和风险、不断夺取新胜利的强大精神力量和宝贵精神财富，蕴含着极其丰富和博大精深的内涵，是我们永远保持正确政治方向和发展道路的精神灯塔、指路明灯。当前和今后一个时期，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神是一项重要政治任务，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们更要不忘初心、牢记使命，为早日实现十九届五中全会擘画的蓝图和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈努力！

（执笔人：周萌）

丰年晚稻收割忙

在江苏省南京市六合区，当地农户在稻田里收割成熟的晚稻。时下，南京市六合区种植的晚稻进入收割期，当地农民及时抢收。 新华社记者 李雨泽 摄

守住国家粮食安全生命线

——农业农村部负责人解读《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》

□ 于文静

国务院办公厅近期印发了《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（以下简称《意见》）。针对如何落实文件要求等问题，农业农村部有关负责人日前进行了解答。

部分地区出现耕地“非粮化”倾向

问：《意见》出台有何背景？

答：近年我国农业结构不断优化，粮食连年丰收，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。与此同时，部分地区也出现耕地“非粮化”倾向，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等，这些问题如果任其发展，将影响国家粮食安全。

随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧，粮食产需仍将维持紧平衡态势；今年新冠肺炎疫情，使国际农产品市场供给不确定性增加。必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务，以稳定国内粮食生产来应对国际形势变化带来的不确定性，采取有力措施防止耕地“非粮化”，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

不能单纯以经济效益决定耕地用途

问：《意见》对科学合理利用耕地资源有什么要求？

答：我国耕地总量少，质量总体不高，后备资源不足。面对农产品生产需求多样化，必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系，不能单纯以经济效益决定耕地用途，必须集中力量把最基本最重要的保住，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

《意见》明确了耕地利用优先序。首先，永久基本农田要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。其次，一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。第三，在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产。对市场明显过剩的非食用农产品，要加以引导，防止无序发展。

让种粮农民有甜头有盼头

问：《意见》对调动农民种粮积极性有何考虑？

答：按照《意见》部署，将坚持多措并举、多管齐下，提升种粮比较效益，保障农民种粮基本收入，让种粮农民有甜头有盼头。

我们将加强对种粮主体的政策激励，支持家庭农场、农民合作社发展粮食适度规模经营。完善小麦稻谷最低收购价政策，继续实施稻谷补贴和玉米大豆生产者补贴。培育粮食产业化联合体，支持建设粮食产后烘干、加工设施，打通粮食生产流通上下游产业链，提高粮食经营效益。

同时，大力推进代耕代种、统防统治、土地托管等农业生产社会化服务，积极开展粮食生产薄弱环节机械化技术试验示范，着力解决水稻机插、玉米籽粒机收等瓶颈问题，加快丘陵山区农田宜机化改造。推进三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。

各地区都有义务保障粮食安全

问：根据《意见》，如何稳定各地粮食生产？

答：我国人多地少的基本国情，决定了必须举全国之力解决14亿人的吃饭大事，各地区都有保障国家粮食安全的责任和义务。但近年来一些粮食产销平衡区自给率明显下降，主销区自给率持续低位下行，主销区和产销平衡区粮食净调入量明显增加。

《意见》要求，粮食主产区要努力发挥优势，巩固提升粮食综合生产能力，继续为全国做贡献；产销平衡区和主销区要保持应有的自给率，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降，共同维护好国家粮食安全。

坚决制止工商资本违规行为

问：如何防止工商资本大规模流转耕地不种粮？

答：根据《意见》，将强化政策激励和宣传引导，鼓励和引导工商资本发挥比较优势，到农村从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等适合企业化经营、效益高、不与农民争利的领域，支持其与农户建立紧密利益联结机制。

同时，修订农村土地经营权流转管理办法，规范工商企业等社会资本租赁农地行为，加强对土地经营权流转的规范管理，防止浪费农地资源、损害农民土地权益。

要督促各地抓紧依法建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度。强化租赁农地监测监管，对工商资本违反相关产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为，一经发现要坚决纠正，并立即停止其享受相关扶持政策。

网信办：明确38类App必要个人信息范围

本报讯 记者何玲报道 日前，国家互联网信息办公室印发《常见类型移动互联网应用程序(App)必要个人信息范围(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，面向社会公开征求意见。

《征求意见稿》明确地图导航、网络约车、即时通信等38类常见类型App必要个人信息范围。网络直播类、在线影音类、短视频类等App无须个人信息，即可用基本功能。

近年来，移动互联网应用程序（App）得到广泛应用，在促进经济社会发展、服务民生等方面发挥了重要作用。同时，App超范围收集、强制收集用户个人信息普遍存在，用户拒绝同意就无法安装使用。

数据显示，截至2020年6月，我国网民规模达9.4亿，个人信息保护已成为广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题之一。

据国家网信办介绍，必要个人信息是指保障App基本功能正常运行所必需的个人信息，缺少该信息App无法提供基本功能服务。只要用户同意收集必要个人信息，App不得拒绝用户安装使用。

国家网信办指出，《征求意见稿》是为落实《中华人民共和国网络安全法》关于个人信息收集合法、正当、必要的原则，规范App个人信息收集行为，保障公民个人信息安全。

要闻速递

主攻“3+1”服务“三步曲”

青岛高新区举办改革一周年“城市路演”

本报讯 日前，山东青岛高新区改革一周年“城市路演”活动成功举办。活动现场，青岛高新区管委副主任、工委委员纪芳以一名“创业者”的身份，为到场嘉宾奉献了一场特别的“城市路演”。她使用10个数字关键词，全方位解读阐述青岛高新区在交通区位、体制机制、干部队伍、人才政策、营商环境、行政效率、金融服务、城市品质、教育医疗、生态环境等方面的城市吸引力。

“来了有房住，留下有住房”“容得下高楼大厦，也容得下白鹭与海鸥齐飞”“枕河听海、九水一区”……路演中，纪芳将大量的篇幅放在了对城市品质的推介上，还特别提到了“太太经济”的概念。纪芳说：“要吸引人才，首先要吸引人才的太太。城市品质好了，‘太太经济’才能做好，人才才能留得住。”

为了吸引人才，青岛高新区一直把基础配套、城市品质提升放在突出位置，从住房、交通、教育、医疗、休闲、生态等多方面发力打造宜业、宜创、宜居的魅力新城。

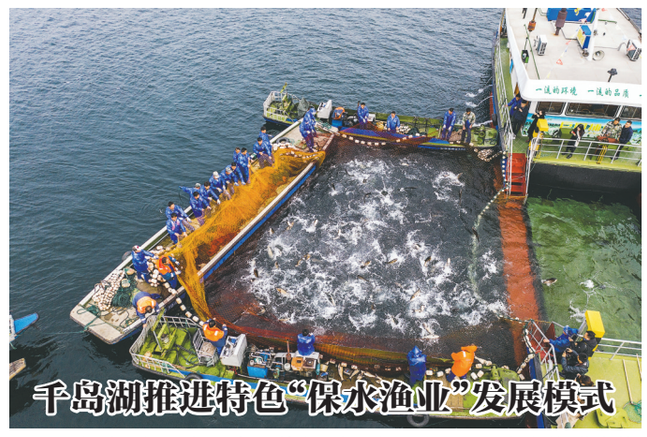
地区要发展，企业是主体。路演现场，营商环境的打造也被反复提及。纪芳介绍了高新区流程再造、服务企业的“三步曲”：签约前找招商部、投产前找建设部、日常运营找经发部。据了解，为了更好地服务企业，青岛高新区提供项目落地、运营、融资等一条龙式服务。为解决运营难题，首创企业网格化服务机制，打通为企业服务的“最后一公里”；为破解融资难题，在全市率先实施“政银企”联合的“批发式”融资机制，为企业发展赋能。

营商环境好不好，企业说了算。机构改革以来，一大批科研院所、园区平台、科创企业勇当改革创新排头兵。而在当天的路演现场，来自青岛高新区的三位高新企业路演代表也先后登台，通过路演快闪的形式展示企业与城市的共同成长。

改革创新的关键要素是人，作为一个创业中的高新区，干事创业团队的战斗力很关键。纪芳介绍，改革一年来，青岛高新区紧紧围绕青岛市委提出的功能区“瘦身、强体、放权、搞活”的要求，坚持刀刃向内，创新路数打法，推动全区高质量发展驶入快车道。

在体制机制方面，青岛高新区剥离10大类50余项社会事务管理职能和开发运营职能，将原有的22个机构精简为“八部一委”，主攻“3+1”主导产业。在“瘦身”“放权”的同时，还需“强体”“搞活”。青岛高新区在全国功能区中率先创立了以点数、系数、指标数和加权数为重点的“四数”三级岗位KPI指标考核体系，把功能区创业队伍的活力激发出来。

（孙 俨 赵 宗）



近年来，浙江省淳安县依托千岛湖一湖秀水，大力推进实施“以鱼保水”“以渔治水”生态治水模式。同时，淳安县还实施“一湖推十湖、十湖带百湖”发展战略，与江西阳明湖、吉林月亮湖、江西大坳水库等签订合作协议，通过技术服务、直接投资、共同开发等模式，推动更多的湖泊水库走上以渔治水、保水渔业发展道路。图为千岛湖发展集团的捕捞队在东南湖区进行巨网捕鱼。

新华社记者 徐 昱 摄