

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

昔日垃圾场 今朝后花园

——河北邯郸市复兴区聚焦经济社会高质量发展综述(上)

□ 本报记者 李银堂

一个传统的、污染严重、重工业占绝对比重地区，经济社会如何转型发展？河北省邯郸市复兴区交出了自己的答卷。记者在复兴区走访中，居民纷纷用大拇指为答卷评分。

邯郸市委副书记、改革办主任王建中介绍，复兴区现在已经成为邯郸一张靓丽名片，来到邯郸必看复兴，看复兴就能看到邯郸复兴的地方。复兴区近几年变化很大，最大改变是污染区变成了生态区，昔日垃圾场变成了今朝后花园。以前都是躲着走，现在是跑着来，节假日约上朋友，带上家人，到复兴区来休闲度假、旅游观光。

复兴区委书记潘利军说：“2017年以来，新一届区委、区政府坚持以改革为引擎，推动经济社会破冰前行。改革已成为复兴区干部的内生动力，今天的业绩就是改革成绩单。”

劣势中孕育生机

复兴区是邯郸市主城区，在

城市西部，是华北平原与太行山脉接壤的浅山丘陵区。虽是工业基地，但几乎成了邯郸人遗忘的角落。

在此前的城市发展规划中，显示的大都是向北、东、南方向发展，西部基本上放弃了。

区内医疗、教育资源匮乏，交通上有很多断头路，有点路子的居民都搬离了复兴区。

复兴区是一个工业区，国家大型钢铁企业邯钢就坐落在此，还有其他钢铁、煤矿、化工等企业。在工业化初始阶段，复兴承载着邯郸复兴的希望。复兴的区名也因1959年毛泽东同志视察邯郸时的题词“邯郸是要复兴的”而来。复兴的确不辱使命，辖区工业企业多达500余家，鼎盛时期，全区GDP占全市比重在1/10以上，为全市的经济社会发展作出了卓越贡献。

然而，传统粗放的发展模式，带来了污染严重、不宜居住等问题。辖区内道路坑洼不平，工业灰尘遮天蔽日。晴天是灰尘，雨雪天是水泥，无论是白天还是黑夜没有一天干干净净，居

民都用宽幅塑料遮蔽自家头顶上的天空。

党的十八大以来，党中央连续部署压减淘汰落后产能、转型升级、生态文明建设等重大战略，生态文明发展理念深入人心。2017年换届后的区委区政府领导班子深感压力沉重，他们直面问题，聚焦经济社会高质量发展，努力把劣势转化为后发优势，确定生态发展战略：淘汰落后产能，把工业区打造成生态区，在城区强力植绿，在浅山丘陵区涵养生态，建设城市后花园。

垃圾上营造花园

在复兴城区以西城乡接合部，是新建成的河北省第四届园博园，9月16日园林博览会在此顺利开幕。园博园内绿植、花草色彩斑斓，一幅天然的七彩调色板；有湖、有山、有河、涓涓细流，清水如许，一幅人间仙境图；工业遗产那高矗的塔式车间，经过粉饰改造，赋予了现代气息，也让人联想当年工厂的生产盛况。

经过“清渠如许”景观时，区委副书记张军介绍，这座小山

是钢渣堆积的，是早些年邯钢堆放的，稍加改造，将渣土山打造为“清渠如许”山体景观，并在山体上设置中水过滤系统，引城市中水从峰顶经过层层净化，最终达到排放标准，流入西湖湿地。

园博园常务副主任唐伟强说，这处占地4242亩的园博园，就是建设在垃圾之上的。这片浅山区沟壑纵横，以前是“散乱污”企业聚集区，曾经分布着铸造厂、钢厂、石料厂、水泥制品厂等企业30余家，也是邯钢钢渣、水渣排放地，场地内有大量工业垃圾、建设垃圾，对生态造成了不同程度破坏。当地对没有保留价值的散乱污企业进行全面拆除，把保存较好的工业遗迹打造为工业遗址园。对污染的土壤进行换填绿化，对原本的矿坑修建人工湖，湿地进行整体保护，并打通干涸断流的沁河。

潘利军算了一笔账，经测算，园博园范围内有垃圾300万吨，按每吨30元运费，大约需要支出9000万元。排放到哪儿呢？这又是一个费时费力的问题。如此

大费周章，倒不如因势利导，科学规划、有的放矢，做到既能废物利用，又能生态环保。

走出园博园，进入了一个古树成林的园区。张军说，这里是沁河郊野公园，是复兴区生态作品的一部分。公园致力修复沁河水生态，发展休闲旅游业，打造出了开合有序、动静交叠的水系风貌，形成了湖、湾、溪、滩、河、泉、塘等不同水态，保留原生大树3万棵，新植乔木3万余株、移植花卉12万平方米、草籽覆绿24万平方米，槐香柳韵等十大节点23处景观构成水清岸绿、花团锦簇的滨河风光。

郊野公园旁边是南水北调主干渠，潘利军说这是复兴区的生态红线。复兴区把造林绿化作为保护生态红线的治本之策，拆除主干渠两侧的所有违建后，在两侧100米，共计2000亩的水源保护区范围内，规划建设了永久生态防护林，集生态效益、经济效益和景观效益为一体，以确保南水北调水质安全。

》2版



改革发展动态

巩固拓展脱贫攻坚成果 有效衔接乡村振兴战略

国家发改委负责同志带队开展定点扶贫专题调研

本报讯 记者李韶辉 实习记者吕书雅报道 11月26日，国家发改委党组副书记、副主任唐登杰，党组成员、副主任宁吉喆分别带队赴河北省灵寿县和广西壮族自治区田东县开展定点扶贫工作调研。在调研中，他们看望慰问扶贫挂职干部，出席办公电脑捐赠仪式，实地考察产业扶贫项目，并与基层干部群众进行深入交流，认真听取意见建议。

唐登杰对灵寿县脱贫攻坚取得的成效表示肯定，强调要继续认真学习领会习近平总书记关于扶贫工作重要论述，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，健全防止返贫监测和帮扶机制，补齐基础设施和公共服务领域发展短板，完善产业链条推动特色产业可持续发展，引导带领脱贫群众通过辛勤劳动走上共同富裕的道路，在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上取得新成效。

宁吉喆一行到田东县易地扶贫搬迁安置小区、扶贫车间等地，了解易地扶贫搬迁后续帮扶、就业以及产业扶贫情况。在调研中，宁吉喆指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，贯彻落实党的十九届五中全会精神，结合推进乡村振兴和新型城镇化，做好就业和产业帮扶，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、逐步能致富”，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

国家发改委振兴司、办公厅、人事司负责人陪同调研。

摆脱资源消耗型发展模式 初步培育形成绿色增长点

87个市县被评为第四批国家生态文明建设示范市县

本报讯 生态环境部11月30日对10个“2018-2019绿色中国年度人物”获奖集体和个人、87个第四批国家生态文明建设示范市县、35个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地进行表彰授牌。

至此，生态环境部共组织命名了四批262个国家生态文明建设示范市县和87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

生态环境部部长黄润秋指出，经过多年努力，生态文明建设示范建设和评选活动取得明显成效，形成一批具有示范推广价值的实践模式，有力促进各地绿色高质量发展，推动全社会生态文明意识和参与水平不断提升。

通过示范市县建设，一批过去“一油独大”“一煤独大”“一矿独大”的地区逐步摆脱资源消耗型发展模式，一批工业发达但污染严重地区实现绿色转型，一批生态优良、发展较为落后地区初步培育形成绿色增长点，生态文明建设满意度和人民群众获得感、幸福感显著提升。

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地以探索“绿水青山”转化为“金山银山”的路径模式为重点，加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。（高敬）

重点推荐

透过“现象级”网红 看“互联网+旅游”强大合力 2版

付费制全覆盖 农村垃圾治理迈入“2.0时代” 3版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华

》2版



图说新闻

让扶贫产品更畅销 向农业品牌要效益

11月27日-30日，第十八届中国国际农产品交易会在重庆举行。在农交会期间，来自大江南北的各种优质农产品受到经销商和消费者的青睐。在展会现场，脱贫攻坚收官之年，如何让扶贫好产品卖出好价钱，如何加快农产品品牌、农业智能化建设助推乡村振兴等话题，成为本届农交会的热点，折射出“三农”发展的新态势。图为在重庆国际博览中心举行的第十八届中国国际农产品交易会上，观众在陕西延安展区观看挑选不同品种的苹果。

新华社记者 黄伟 摄

让大庆旗帜在社会主义现代化建设中高高飘扬

“十三五”期间，黑龙江大庆落实“标杆旗帜”政治嘱托，一年一个任务清单，钉钉子般一项一项抓落实

□ 本报记者 袁小峰
□ 李东洋

“大庆就是全国的标杆和旗帜。”习近平总书记的高度评价，大庆人铭记心头，一刻不敢忘怀，一刻不敢懈怠。

标杆，旗帜，争排头。这是大庆这座城市与生俱来的品格，也是时代赋予大庆人的使命担当。

“十三五”，在党中央和黑龙江省委的殷切期望中，大庆市委带领全市人民深挖践行大庆精神、铁人精神新的时代内涵，攻坚克难，真抓实干，砥砺前行，奋力争当全国资源型城市转型发展排头兵。

冲在前线勇争排头尖兵

“排头兵”是站在队伍最前

面的士兵，喻指带头人或最优秀者。

在全国262个资源型城市中，大庆属于成熟型城市。按照资源型城市发展规律，向前发展则是再生型城市。这类城市，基本摆脱资源依赖，经济结构优化，公共服务均等化，城市生态宜居。

大庆争当“排头兵”，就是要向再生型城市迈进，站在全国资源型城市转型发展的最前面。

新的历史方位，新的发展战略，新的担当作为。

纲举目张，争当“排头兵”实施意见是大庆市委带领全市人民统一行动的纲领性文件。“十三五”期间，大庆市委深入贯彻落实党中央和黑龙江省委决策部署，深化对资源型城市发展、高质量发展规律的认识实践，将这份行动纲领从1.0版升级到4.0版，对

各项目标任务进行了及时地调整、完善和明确——

争当“排头兵”，紧扣核心任务：当好标杆旗帜、建设百年油田、打造工业强市。

争当“排头兵”，迈向更高目标：世界著名的石油和化工城市、中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市。

争当“排头兵”，实现“五个转型”：经济转型、城市转型、生态转型、体制转型、社会治理转型。战略既定，坚定不移，笃定前行。

弹好“四重奏”勇闯“四条路”

任何困难也阻挡不了大庆人争当“排头兵”的步伐。

今年2月，就在新冠肺炎疫情最紧要时，沃尔沃大庆工厂仍然克服重重困难，推动123辆S90轿车乘坐哈欧专列抵达比利时根特。

由此，大庆沃尔沃拉响了全年出口量持续正增长的轰隆引擎。

实干为先，发展为要。今年以来，大庆市上下克服疫情影响，打响了446个重点项目你追我赶的攻坚战，前10个月162个重点项目投产投用。

这般攻坚克难、勇往直前的作为，“十三五”期间大庆一直如是。

大庆这5年极不平凡，内外部环境发生深刻变化。然而，大庆市委基于争当“排头兵”各项目标任务，配套制定“行动计划”和“任务清单”，带领全市人民保持战略定力，坚定不移弹好转型发展“四重奏”、勇闯全面振兴“四条路”，以“当好标杆旗帜”的拼搏之姿奋力前行——

“重构产业”成果显著，经济结构优化。经济运行实现由负转正、企稳回升、稳中提质，地方经

济、非油经济年均增长6.6%、6.4%，非公经济占比达到45.9%。

“重组要素”效应凸显，体制机制灵活。在探索具有大庆特色的改革实践中，纪检监察体制改革在全省创造“四个第一”，彻底结束企业办社会历史，地企、市校、区域合作开创新局面。

“重塑动能”纵深突破，内生动力充足。新增市场主体19.8万户，跻身19个国家知识产权试点城市行列，民生支出占公共财政支出比重达到80%以上。

“重塑环境”提级赋能，承载功能增强。植被生态质量20年来达到最优，“水十条”考核全省第一，项目承诺制和“首席服务官”制全省推广，营商环境指数居东北地区第四、地级城市第一……

》2版