

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

开启中国改革新征程有三大关键

第十八届中国改革论坛在京举行

本报讯 记者李韶辉 付朝欢 实习记者吕书雅报道 “十四五”时期,中国特色社会主义建设事业进入新的发展阶段。中国改革又到了一个历史新关头,面临着前所未有的新形势、新挑战和新任务。”11月29日,中国经济体制改革研究会会长彭森在京表示,全面深化改革是应对百年变局的战略抉择,是构建新发展格局的关键一招,是实现“十四五”规划和2035年远景目标的基本动力。

彭森是在当日召开的第十八届中国改革论坛上作出如是表示的。论坛由国家发展改革委、中国经济体制改革研究会主办,主题为“学习贯彻党的十九届五中全会精神,全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”。

“当前,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前,必须以更大的政治勇气和智慧,在更高起点、更高层次、更高目标上开启中国改革的新征程。”彭森指出,开启中国改革新征程有三大关键。

一是必须坚持市场化改革方向,目标导向和问题导向相统一。实现党的十九届五中全会提出的全面深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的目标,最核心的还是处理好政府和市场的关系。

二是必须在要素市场化配置体制机制改革方面取得重大突破。要素市场化配置是关键性基础性的重大改革任务,也是市场化改革成败的关键。“十

四五”时期要真正突破阻碍土地、劳动力、资本、技术和数据要素自由流动的体制机制障碍,实现资源配置方式的优化和创新。

三是必须进一步创新改革推进方式。更加注重处理好改革的顶层设计和基层创新、改革与开放、改革与法治三大关系。

国家发展改革委党组成员、副主任连维良出席论坛并致辞。来自全国政协、国家发展改革委、中国社科院等有关机构的负责同志,中国经济体制改革研究会理事、会员代表,国内高校、科研机构的专家学者,以及来自改革一线的有关领导、学者和企业家等近150人出席了论坛。

在主题演讲环节,全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民,

全国政协经济委员会副主任刘世锦,中国国际经济交流中心副理事长韩文文、王一鸣,分别就深化改革扩大开放、构建高标准市场体系、促进国内循环和国际循环良性互动、扩大消费推动经济转型升级作了主旨演讲;中国社科院副院长高培勇、国家发改委体改司司长徐善长、中国经济体制改革研究会副会长樊纲,分别就加快建立现代财税制度、建设现代化经济体系、城市群应率先实现公共服务一体化与均等化等问题发表主旨演讲。

圆桌论坛上,国务院法制办原副主任、中国政法大学兼职教授张穹,哈尔滨工业大学(深圳)党委书记吴德林,国民经济研究所副所长王小鲁,中国社科院农

村发展研究所研究员张国英,阿里巴巴集团副总裁高红冰围绕“推进要素市场化改革,建设高标准市场体系”发表演讲。中国经济体制改革研究会学术委员会主席宋晓梧,中国宏观经济研究院副院长毕吉耀,中国经济体制改革研究会副会长迟福林、华生,中国城市和小城镇改革发展中心原主任李铁,首都经济贸易大学中国ESG研究院理事长钱海围绕“坚持改革创新,推动构建新发展格局”主题发表演讲。原国家行政学院副院长陈立、中银国际研究有限公司董事长曹远征,中国经济改革研究会理事长孔泾源、中国经济体制改革研究会副会长李青,分别就圆桌论坛各专题发言进行了针对性点评。



“十三五”:发展跑出“加速度”

“十三五”时期,“天眼”望天、“蛟龙”探海、大飞机首飞、高铁驰骋、超级计算机竞速榜首,港珠澳大桥正式通车,北斗导航全球组网,5G网络加速成型,数字经济占GDP比重超三成……一批批创新成果竞相涌现,一系列交通、水利等重大工程在大江南北落成投用。五年来,创新驱动发展成果与广阔的应用场景交汇融合,显著提升我国装备制造水平,持续完善交通运输体系,深入推进区域协调发展,支撑我国经济高质量发展取得新成效。新发展理念引领驱动下,“十三五”期间我国发展跑出“加速度”,奔向“新未来”。图为郑州市郑东新区自动驾驶公交1号线车辆行驶在试运行的道路上。

新华社记者 李安 摄

改革动态

山西立法保障医疗卫生一体化改革

本报讯 《山西省保障和促进县域医疗卫生一体化办法》(以下简称《办法》)近日经山西省十三届人大常委会第二十一次会议表决通过,明年1月1日起施行。《办法》明确,由山西省人民政府制定乡村医生岗位补助标准,县(市、区)人民政府在核算补助经费时,服务人口不足800人的,按照800人补助标准核定并补足。

山西省人大常委会教科文卫工委主任李福明介绍说,《办法》中许多条款都具有创新性,如规定县级医疗集团及所属医疗卫生机构实行行政、人员、资金、绩效、业务、药械“六统一”管理,明确医保基金支付方式和结算管理制度。

《办法》不仅完善了县级医疗集团内部和县域向外转诊规范,建立双向转诊平台,开通双向转诊绿色通道,优化转诊服务流程,而且规定通过下放专家门诊、开展业务指导、进行巡回医疗、制定优惠政策等方式,推动医疗卫生工作重心下移和医疗卫生资源下沉。

此外,《办法》明确,乡村医生收入由基本公共卫生服务补助、基本药物专项补助、岗位补助以及承担的其他医疗卫生服务相关补助、医疗收入等组成。省人民政府应当制定乡村医生岗位补助标准,建立乡村医生收入和老年退养村医生活补助定期增长机制。

(马晓媛)

青海发布中小学教师减负清单

本报讯 让教师上街执勤、充当观众、摊派招商……奇葩负担曾让中小学教师苦不堪言。日前,青海省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于做好中小学教师减负进一步营造良好教育教学环境的通知》,公布减轻中小学教师负担清单,详细列出18条减负事项。

据了解,减负清单从督查检查评比考核、社会事务进校园、教师培训、借调借用中小学教师、报表统计等方面作出规范,全面减轻中小学教师非教学任务负担,力图营造全社会尊师重教浓厚氛围,为教师安心、静心、舒心从教创造更加良好环境。

在督查检查评比考核方面,减负清单明确提出,未经同级党委审批报备的各类专项工作和创优评先等活动,不得安排中小学教师和教师参加;未经教育部门同意,其他部门不得自行进校园开展检查指导及调研等工作。

各类与教学无关的社会事务及培训是中小学教师反映强烈的工作负担之一。青海省提出,针对中小学校和教师的各类创建活动,由教育部门严格审核把关,能合并的一律合并,能取消的一律取消;严禁调派教师参加党委、政府和部门召开的与教育工作无关会议;不得随意让学校停课,占用学校人力、场地举办各类捐赠颁奖、文艺演出、庆典节庆活动或组织师生排练庆典节庆活动的文艺节目、充当观众。(张龙 张子琪)

重点推荐

2020最后一个月 民生新规温暖你我

2版

■ 建议明年采取就业指标“打头”、GDP指标“收尾”的指标体系,同时采取若干体现新发展理念的全局性指标,包括居民人均收入、物价水平、宏观杠杆率、全要素生产率、单位GDP碳排放强度等。

■ 开放型、内需为主的国内大循环需要“1+3+2”的结构性潜能担当主角。其中,“1”指以都市圈、城市群发展为龙头,“3”指实体经济方面补上中国经济循环过程中“基础产业效率不高、中等收入群体规模不大、基础研发能力不强”三大短板,“2”指以数字经济和绿色发展为两翼。

■ 建议提高自主可控技术及其产业的比重。推动科技自立自强,关键是要激发人才积极性,实行“揭榜挂帅”制度。可以通过天使投资、创业投资、知识产权证券化等来推动科技成果的转化。



11月29日,第十八届中国改革论坛在京举行。

本报记者 高弘杰 摄

以更大力度改革开放释放中国经济结构性潜能

第十八届中国改革论坛聚焦“全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制”

□ 本报记者 李韶辉 付朝欢
□ 实习记者 吕书雅

“全面深化改革是应对百年变局的战略抉择,是构建新发展格局的关键一招,是实现‘十四五’规划和2035年远景目标的基本动力。”

“构建新发展格局是发展问题,但本质上是改革问题。”“十四五”期间,应通过更大力度、更有实效的改革开放,释放中国经济的结构性潜能。”

这是从11月29日召开的第十八届中国改革论坛上传来的“改革之声”。围绕“学习贯彻党的十九届五中全会精神,全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”这一主题,与会嘉宾群策群力、献计献策。

建议GDP不再作为“挂帅”指标

“中国经济首先受到疫情冲击,但率先恢复,走势基本符合预期。”谈到当前的经济形势,全国政协经济委员会副主任刘世锦表示,今年前三季度GDP增速已达0.7%,全年可争取2%左右的增长;明年或可达7%~8%,这主要是由于低基数导致的恢复性增长,并非经济重返高速增长轨道。今明两年,GDP平均增速预

计在5%左右。刘世锦建议明年采取就业指标“打头”、GDP指标“收尾”的指标体系。“稳增长是为了稳就业,就业指标能有效衡量全社会资源利用状态,这应是一个力争完成的指标。”

此外,还可以采取若干体现新发展理念的全局性指标,包括居民人均收入、物价水平、宏观杠杆率、全要素生产率、单位GDP碳排放强度等。“GDP指标应该是预期性、结果性、后置性的,不再作为‘挂帅’指标。”刘世锦说。

有研究认为,为实现2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的远景目标,未来15年中国经济的平均增速不能低于4.7%。刘世锦对此并不认同。“这些研究通常假定汇率水平不变或仅有小幅升值。汇率变动是一个复杂问题,从长期看,最重要的变量是劳动生产率,而劳动生产率是增长质量的核心指标。”

刘世锦强调说,重要的是汇率变化,而汇率变化直接与经济质量相关。因此,实现2035年远景目标的立足点应更多地放在提升增长质量上,而非过度追求难以企及的GDP增速。

“我们还应该提一个跟社会

民生密切相关的指标,就是公共服务的均等化。”在中国经济体制改革研究会副会长樊纲看来,公共服务由政府提供,也是人们生活中的一项重要收入。他建议城市群应率先实现公共服务的一体化和均等化,再推向更大范围,消除各个领域公共服务供给的差别。

着力发掘“1+3+2”结构性潜能

“中国与发达经济体的重要区别是,还有相当大的结构性潜能驱动增长,而非主要依赖于宏观刺激政策。”刘世锦认为,在房地产、基建、出口等高速增长长期结构性潜能逐步消退后,“十四五”期间要着力发掘与中高速增长相配套的结构性潜能。

刘世锦提出,开放型、内需为主的国内大循环需要“1+3+2”的结构性潜能担当主角。其中,“1”指以都市圈、城市群发展为龙头,“3”指实体经济方面补上中国经济循环过程中“基础产业效率不高、中等收入群体规模不大、基础研发能力不强”三大短板,“2”指以数字经济和绿色发展为两翼。

“这些结构性潜能还不同程度地受到不合理的体制机制政策的束缚,往往是‘看得见、抓不

住’。”刘世锦表示,下一步应当通过更大力度、更有实效的改革开放,让这些结构性潜能“变现”。

一是加快农村土地制度改革,包括推进农村集体建设用地入市、创造条件允许宅基地使用权向集体组织外部流转等。二是推动空间规划和公共资源配置改革。三是在石油天然气、电力、铁路、通信、金融等在内的基础产业领域,放宽准入,促进竞争。四是加快基本公共服务均等化方面的改革。五是深化高水平大学教育和基础研究领域改革。此外,通过高水平对外开放促进相关领域深化改革,加快建设高标准市场体系。

谈及“十四五”时期的宏观政策,国民经济研究所副所长王小鲁表示,要保持货币中性,降杠杆、除泡沫,积极财政政策重点进一步体现保障民生。

王小鲁建议,“十四五”期间M₂和社会融资总增长率不超过GDP两个百分点。配合土地制度改革,控制房价总水平基本不再上升。此外,改革财税体制,扩大医疗、教育、社保、保障性住房支出。

改革收入分配制度是扩大消费的前提

“今年以来,我国疫情防控和经济恢复都走在世界前列,但恢

复还是很不平衡的,消费相对于投资和出口、需求端相对于供给端恢复是相对滞后的。”中国国际经济交流中心副理事长、国务院发展研究中心原副主任王一鸣说。

王一鸣分析认为,疫情抑制了消费倾向和消费预期,造成消费支出的下降和预防性储蓄的增加。调查数据显示,疫情对低收入群体冲击更大。居民负债水平上升会对消费产生挤出效应,收入差距扩大也会对消费形成一定的制约。在政策层面上,宏观政策偏重激励供给,工业生产基本上恢复到疫情前水平,但消费恢复相对偏弱。

“消费是加快释放内需潜力的重要着力点,也是构建‘双循环’的重要抓手。”王一鸣表示,“从当前来看,扩大消费对经济的稳定复苏起到非常重要的作用。”

如何更好地发挥消费的基础性和引领性作用?王一鸣建议,把稳就业放在优先地位;加大促进消费的政策力度;坚持“房住不炒”的政策,抑制房价的过快上升和居民高杠杆对消费的挤出效应;鼓励发展新型消费;进一步优化消费的环境,创新监管方式,加大对消费领域违法违规的惩戒力度等。