

目前，“淘宝村”仍在发展，通过创建电商创业园、淘宝协会、电子商务培训基地等平台，不断延伸产业链条，村子形成了“以电商产业为主导，乡村旅游为辅助，创业孵化为补充”的发展模式。

## 要“扶一把” 不要猛“揩油”

□ 李延霞

贷款利率7.6%，保险费、服务费、担保费层层加码，企业最终要承担22%以上的融资成本！8成保费进入银行腰包，保险费率是正常的数倍！近日，国务院办公厅督查室、银保监会点名通报部分银行保险机构、助贷机构违规抬升小微企业综合融资成本，细节令人深思。

欲收其费，何患无辞。贷款承诺费、投融资顾问费、法人账户透支业务承诺费、以贷转存、配套承兑汇票……有的收费明目张胆，有的收费暗度陈仓。不管什么形式，都是变着法地从企业身上猛“揩油”，不断推高融资成本，成为小微企业的不能承受之重。

巧立名目乱收费与向实体经济让利的政策要求背道而驰，必须出重拳予以整治。除了要加大惩罚力度外，通过点名通报的方式让违规机构“露露脸”“出出汗”，可以起到以儆效尤的效果。

遏制乱收费行为，需要银行改变经营模式。由于盈利模式单一，在业绩考核压力下，银行存在简单依靠收费来增加利润的冲动。但靠乱收费赚取利润注定不能长久。要想可持续发展，银行要在增强产品创新能力上下功夫，提升金融服务的价值和品质。

根治乱收费现象，要以市场之手倒逼机构规范经营。在我国当前金融体系下，企业想要获得发展资金，多数情况下只能向银行贷款，即使融资成本高昂，要想获得也不容易，所以只能忍气吞声。根治乱收费现象，要靠市场竞争打破垄断，改变银行惯有的强势行为，刺激银行创新业务、改善服务。

本国才能枝荣，根深才能叶茂。金融脱离实体经济就是无本之木。经受了疫情冲击，不少企业刚刚恢复元气，更需要金融“扶一把”。在此情况下，那些乱收费金融机构应当及时住手，不能只顾打自己的算盘，把企业当作“唐僧肉”，而是要算大账，拿出让利实招，帮助企业渡过难关，为自身赢得未来。



### 万亩竹林“冬闲”时节忙采收

进入初冬时节，浙江省湖州市吴兴区东林镇南山村的村民陆续在承包的山坡竹林间采挖冬笋、砍收竹子。南山村目前有竹林1万余亩，村内400户村民依靠上山砍竹、挖笋，实现户均每年增收3万元左右。图为南山村的村民将砍收的竹子搬运下山。新华社记者 徐显摄

民生视窗编辑部  
主任：王志  
执行主编：陈淳安  
编辑：彭莎莎  
新闻热线：(010)56805252  
监督电话：(010)56805167  
电邮：whzk619@163.com

# 创新机制 优化配置 满足百姓需求

重庆忠县创新县域内医疗卫生人、财、物使用和管理新机制，实现医疗人才配置最优化、财政资源利用最大化，有效提高基层服务能力，连续5年基层首诊率保持在70%以上

□ 本报记者 任丽梅

“老爷子，血压还可以。药要吃，每天吃了饭还是要多走走啊！”

一大早，重庆市忠县任家镇中河村村卫生室的村医覃廷平正在给一位老人测血压。他测量完血压，边收拾血压计边扯着嗓子大声同老人说话，嘱咐他坚持吃药，多活动。

任家镇卫生院副院长周文豪告诉记者，村卫生室就建在镇敬老院旁边，老人的基本医疗和公共卫生服务都由这个村卫生室的医护团队来保障。

“有老人出现重病怎么办？”

“那没得问题。只要村医给卫生院打个电话，卫生院就会派救护车把老人接进卫生院治疗。如果我们处理不了，还可以请县医院远程会诊解决。”周文豪说，自从忠县实行“纵横联合”的医共体“三通”改革以来，他们基层提供医疗服务的能力有了很大提高，加之县医院技术的支撑，镇里百姓看病不用都往县城跑，特别是一些留守老年人看病不用发愁了。

何为“纵横联合”的医共体“三通”？

忠县卫生健康委党委副书记莫官寰介绍，忠县创新县域内医疗卫生人、财、物管理和使用新机制，通过建立“编制池与职称库”，使医疗人才配置最优化；而“资金池与项目库、设备库”的设立，则达到财政资源利用最大化，实现“人通”“财通”“医通”，基层卫生服务能力和水平显著提高，老百姓在基层不仅能

看得上病，还看得好病。

据忠县卫健委提供的统计数据，全县42个乡镇卫生院目前已经全部完成标准化建设，高血压等66个病种的乡镇卫生院首诊率达到35%；每个卫生室都有1名合格村医，村卫生室诊疗量占基层总诊疗人次20%以上。

### “编制池与职称库” 激发人才活力

“我们卫生院过去只有6个人的编制，很多公共卫生服务项目做不到。现在通过‘编制池’的调剂，卫生院编制达到12个，不但公共卫生服务工作可以完成，卫生院新科室的建立和人才培养工作也有了起色。”

说起现在乡镇卫生院的发展，忠县石子乡卫生院院长谭家琼感受颇多。石子乡素有“忠县西藏”之称的美誉，但由于经济落后，乡镇卫生院的建设跟不上。新医改后，新的卫生院建成，但人员的缺乏又让他非常焦心。

据介绍，石子乡卫生院过去由于水平能力差，加之公共卫生服务项目少，卫生院的病人并不多，6个人的编制足以应付。但随着新医改的深入推进，预防、保健、医疗、康复、健康教育及计划生育技术指导等“六位一体”的基本公共卫生服务，让这个曾经冷冷清清的卫生院有了新气象。服务量的增加，凸显了人员的短缺，虽几经申请，但由于编制名额是固定的，谭家琼也是干着急。

不过，随着忠县医改的深化，特别是新建的“编制池”解决了困扰谭家琼多年的问题。

莫官寰告诉记者，按照现有的人事编制管理要求，忠县每个事业单位都有1%~3%的空编，以应付特殊情况使用。按照这个比例，全县卫生系统40多个单位，空余的编制在100多个。为了将这个资源盘活利用好，县卫健委与县编办、人社等相关部门协商，建立“编制池”，将这些空编留出10个名额备用，其他的全部入池为全县统筹调剂使用，尤其满足乡镇卫生院的业务人员招聘，即编制随着需求走，哪里健康服务量大需要人，编制就跟上去。

“‘编制池’的建立使卫生人力资源的管理由过去的固定变为浮动，卫健委可以根据各卫生院的需求进行统筹调配，使人才配置更灵活。”莫官寰说，新医改提出了保基本强基层建机制，这个时候因地制宜探索出可操作的体制机制最为重要。

金声乡卫生院院长杨承强表示，通过“编制池”，他们增加了3个编制名额，引进了医疗、护理、辅助检查3个方面的专业人员。目前，卫生院的服务量大大增加，很多过去不能开展的检查项目也开展起来，满足了百姓在基层的医疗服务需求。

莫官寰说，为了实现医疗人才最优化配置，忠县卫健委还将每个卫生院空着没有人申请的副高职称名额统筹起来，建立“职称库”。然

后，在每个乡镇卫生院空余的副高职称岗位，优先聘用县级医疗机构拥有资格的优质医疗人才，吸引人才下基层，就此解决了县乡优质卫生人才配置不均的问题，尤其是乡镇卫生院多年有岗位没人才的问题，从机制上得到有效解决。

记者了解到，忠县的“编制池”和“职称库”改革以来，共调剂编制128个、设立高级职称岗位56个。目前，全县42个乡镇卫生院的服务能力和水平大大提高。其中，最为显著的是下转病人增多。据统计显示，目前通过县乡上下转诊绿色通道下转的病人有2785人次，下转率提升20%。

### “资金池与项目库” 提高资源使用效率

强化基层医疗机构软硬件建设是2009年新医改实施以来非常重要的一项工作，但仅靠国家有限的投入，还难以满足百姓日渐提高的健康需求。特别是在一些地方财政并不富裕的地方，乡镇卫生院的建设资金还需另辟蹊径，集小钱办大事、集散钱办成事。

“现在农民持续增收，加之美丽乡村建设，卫生院再不把环境和服务做好，谁来你这里看病？我们很想增加一些设备，但是苦于没有钱，这个愿望一直没有实现。不过现在好了，今年卫健委从‘资金池’调剂出40多万元支持我们，购进了生化分析仪、理疗床等设备。”忠县双桂镇卫生院院长周成说。

据了解，双桂镇位于忠县西部，

》6版



### 福建将乐:生态引领 绿色常口

常口村位于福建省三明市将乐县高唐镇。20多年来，常口村践行绿色发展理念，立足山、水、田的资源优势，探索出一条因地制宜、绿色发展的道路。2019年，村集体经济收入122万元，农民人均可支配收入2.36万元。常口村先后获评“全国民主法治示范村”“全国乡村治理示范村”等荣誉称号。图为常口村村民在村旁的金溪上划船。新华社记者 宋为伟 摄

民生看台

## 一个移民贫困村的“绿色崛起”

福建泰宁县梅口乡水际村重视产业发展质量和生态环境保护，实现“绿水青山”向“金山银山”转化

□ 秦宏林 超

今年国庆假期后，在福建省泰宁县大金湖畔的梅口乡水际村，不少村民忙着重新装修自家民宿。与10年前政府“恳求”他们建带卫生间的房子不同，村民争相升级房间硬件及绿植等“软装”。

### 搭上旅游业“便车”

“记得2000年，来动员的乡干部还被村民用扫帚赶出去过。”水际村村民、民宿业主蔡雪娇说，那时政府鼓励村民投资建民宿，但刚从贫困中走出来的村民们，不大相信民

宿产业的前景。

水际村是老区基点村、库区移民村，1980年泰宁县建设大金湖池潭大坝，关闸蓄水，村民就地从山谷平地搬上半山腰重建。地没了，山林少了，水际村成为省定贫困村。

20世纪90年代前，村民一度只能靠捕鱼维持日常开销。泰宁县实施旅游兴县发展战略后，借助山清水秀的自然生态，水际村搭上旅游业“便车”，迎来发展转机。

“1998年我嫁到村里时，村民除了打鱼还能通过用渔船搭载游客游湖，摆摊销售干鱼干贝赚钱。后来民宿出现了，村民开始相信能靠风

景赚钱了。”蔡雪娇说。

但是，因生态环保意识不足等因素，水际村发展遭遇新问题。由于都想多赚点钱，村民开始过度捕捞；自发经营的游船、民宿等陷入无序竞争，“旺季宰客，淡季杀自己”。“2004年前后，湖里的鱼越来越少，越来越少，湖里的生态环境越来越差，夏天臭气弥漫。村民赚到的钱越来越少，还不断有游客投诉。

### 走上“绿色”发展路

为保护生态和旅游业发展环境，政府出面引导，水际村党支部牵头，采取“行业协会+公司+农户”方式，对渔业、

游船业和民宿业进行规范，统一规划、统一管理、统一收费标准、统一经营。

“原来人人捕、天天捕，改为了由渔业公司统一养殖、捕捞、销售，渔民入股享受分红，不能再私自捕捞。”梅口乡党委书记马骥说，当地游船业和民宿业也成立了协会规范运营，遏制了自然生态进一步恶化，扭转了水际村产业发展不利局面。

2005年，泰宁县被列为第二批世界地质公园，大金湖成为公园核心景区。规范经营、管理后，水际村各项产业得到更快发展。去年，湖区“晏清”牌有机鱼、游船运营、餐饮服务等行业营业收入达到5700余万元