

破题立新 释放改革红利

——海南探索中国特色自贸港建设实践路径

□ 陈泽秀

两年前,2018年4月13日,海南全岛被赋予建设自由贸易试验区的重任,逐步探索,稳步推进中国特色自由贸易港建设。随后,海南被定位为全面深化改革开放试验区,要打造成我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

放眼全球,在3.39万平方千米的岛屿上建设自贸港,海南“第一个吃螃蟹”。海南省省长沈晓明在2018年4月的博鳌·健康界峰会上说:“这是海南30岁生日的厚礼,更是中国进一步打开改革开放大门的实际行动。”

两年时间过去,海南自贸港在热火朝天的建设中。今年6月,《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布,为中国特色自由贸易港擘画“总蓝图”。被寄予厚望的海南以“只争朝夕”“一天当三天用”

的干劲,探索中国特色自贸港建设的实践路径。

破题:制度集成创新

9月13日,中银国际金融中心项目在海口江东新区破土动工。同一天,海南各市县举行海南自由贸易港建设项目(第三批)集中开工仪式,开工项目151个,总投资403亿元,涵盖“五网”基础设施、公共服务等领域。

项目集中开工,成为海南自贸港的建设常态。疫情阴霾笼罩之下,经济全球化遭遇逆风和回头浪,海南逆势吸引社会资本和全球投资者的目光。据统计,截至11月初,海南自贸港三批共集中签约140个重点项目,其中外商投资项目29个。

沈晓明在9月13日项目集中开工仪式上指出,项目是拉动经济社会发展的“牛鼻子”,是自贸港建设的重要载体。“要以服务好项目建设为契机,下大力气

解决业主单位和建设单位反映的痛点、难点,破除体制机制障碍,努力打造营商环境的‘海南样板’。”

《总体方案》要求,到2025年海南营商环境总体达到国内一流水平;到2035年达到国际一流水平。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在公开场合直言:“对海南来说,当前最紧急的就是优化营商环境。目前,距离《总体方案》目标的差距还相当大。”

海南各界为此形成共识——制度创新成为海南自贸港建设的破题关键。截至今年8月,海南分八批发布85项制度创新成果,包括商事登记全省通办制度,开展省域多规合一改革试点,建立全天候进出岛人流、物流、资金监管系统等。

海南大学经济与管理学院教授李世杰表示,当前海南开放进程有限,但是在制度创新方面

有较多探索。“这些制度创新共同指向一个核心,就是优化营商环境。”

如今,把制度集成创新,成为海南自贸港制度体系的鲜明特点。

10月26日,海南出台《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》,围绕贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,推动全方位、大力度、高层次的制度集成创新,制定出18项行动、60项任务清单。

立新:建好“样板间”

《总体方案》开篇第一句提到“海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势”,明确海南自贸港将适时启动全岛封关运作。

《总体方案》发布后的6月22日,沈晓明主持召开专题会议时强调,要抓紧把洋浦保税港区“这壶水烧开”,建设好海南自贸港的“样板间”。

提升流量成为洋浦保税港区的头等大事。

9月17日,洋浦工委书记周军平在专题会议上透露,下一步洋浦将建“链条”、提质量、增流量、谋创新,以丰富保税港区产业业态。不到10天,“一线放开、二线管住”制度率先在洋浦保税港区落地。

“样板间”作用逐渐得以发挥。6月~9月,洋浦保税港区外贸进出口总值3.07亿元人民币,同比增长111%,其中出口同比大增909.9%。

除了自贸港先行区,海南免税经济备受关注。从7月1日开始,海南离岛免税购物额度从每年每人3万元提高至10万元,取消单件商品8000元免税限额,新增手机、平板电脑等七大类免税商品。在疫情影响出境旅游

以及海南自贸港政策推动下,海南离岛免税成了“香饽饽”。海口海关10月1日~8日共监管海南离岛免税购物金额10.4亿元、旅客14.68万人次、件数99.89万件,同比分别增长148.7%、43.9%、97.2%。

待解:自贸港法保障

建设自贸港仅有《总体方案》远远不够。政策范畴之外,还需要法律的保驾护航。海南省委书记刘赐贵将《总体方案》与海南自贸港法形容为海南自贸港制度体系的“车之两轮”“鸟之两翼”,两者缺一不可。

“没有立法的保障,政府实行的政策力度大小不好掌握,海南自贸港国际化、法治化、便利化的营商环境就会打折扣。”李世杰表示。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说,目前来看,落实自由贸易港方案的难点在于能力建设尚不足,无论是贸易投资基础,还是治理能力都达不到要求,还要进一步引进高层次人才,完善法治、市场和国际化环境。

国家发改委主任何立峰在《人民日报》撰文称,海南自由贸易港建设,需要对贸易、投资等多领域法律法规和制度规则进行创新,每一步都涉及突破旧观念、旧体制。“要坚持‘先立后破、不立不破’。在新的法律法规和制度规则没有出台前,原有的要继续执行,避免出现空当期。同时,打破原有体制也必须在法治轨道上实施,做到重大改革于法有据。”

立法或已在路上。10月20日~25日,全国人大常委会海南自贸港法起草专班在海南开展立法调研,其间举行多场座谈会,听取中央驻琼单位、省直有关部门以及调研中走访的各县和园区对海南自贸港法起草工作的反馈意见,为起草好海南自贸港法打好基础。

压减88%,申请材料压减67%,填表要素压减60%。在此基础上,浦东持续探索“一业一证”变更流程,优化办件信息复用,办件查询功能,实现移动端办件进度实时查询。

浦东探索 努力成为全国经验

此次国务院的《批复》,进一步明确了“一业一证”行业综合许可证的效力,并扩大了“一业一证”改革试点的审批事项,行业综合许可证可以在全国“通用”。

此次《批复》也明确,首批选择电商、便利店、超市、饭店、宾馆等31个行业纳入“一业一证”改革试点,配套将国务院部门负责实施的25项行政许可等事项委托上海市浦东新区承担受理和发证工作。除了便利店、烘焙店、面包房、咖啡店、茶馆这些去年已经列入的试点外,互联网电商、互联网医院、会计师事务所等多个行业首次进入到“一业一证”改革。

企业的需求就是改革的动力。此次的《批复》,既是对浦东的认可,也为浦东改革开放再出发增添了发展新动能,必将推动浦东打造国际一流的营商环境,为在全国范围持续深化“证照分离”改革、更好克服“准入不准营”现象积累一批可复制可推广的经验,努力成为更高水平改革开放的开路先锋。

自贸资讯台

广州港牵手海南自贸港 深度合作打造物流供应链新通道

在业务拓展、资源共享、技术创新等方面深入开展战略合作

本报讯 近日,广州港集团有限公司与海南港航控股有限公司、新鑫海航运输有限公司和中联航运有限公司在港口中心签署“两港两航”战略合作协议。四方将遵循“优势互补、共赢发展”原则,发挥海南自贸港、粤港澳大湾区和南沙综合保税区的政策叠加优势,在业务拓展、资源共享、技术创新、经营管理等方面深入开展战略合作,做强做大两地间货物保税流转、集装箱班轮航线、客滚航运等港口核心业务,打造粤港澳大湾区和海南自贸港之间的物流供应链通道,推动打造粤港澳大湾区、海南自贸港发展新格局。

签约仪式现场,广州港集团与海南港航控股有限公司签署两港战略合作框架协议,双方将积极把握粤港澳大湾区和海南自贸港发展机遇,通过资源共享、业务联动,进一步优化资源配置,提高服务能力,扩大业务规模,提高双方在各自区域的市场占有率和影响力,更好地满足区域经济发展需求。截至目前,通过南

沙汽车口岸中转到海南每周达5班次~6班次,经广州港滚装运输进出海南岛商品汽车的总数超6万辆,同比增长超过85%。

广州港股份有限公司、海南港航控股有限公司、中联航运有限公司、新鑫海航运输有限公司四方签署“两港两航”战略合作协议,共谋在推动业务协同、资源共享、技术创新、互联互通等方面加强合作,充分发挥广州港、海南港的港口地缘、政策优势和中联航运有限公司的航运网络优势,实现港口、航运无缝衔接,为客户提供更加便捷、畅通、高效的物流服务,共同促进两地经济社会发展。

本次两港签署战略合作框架协议,是积极对接粤港澳大湾区和海南自由贸易港发展机遇的重要举措,同时,双方将通过主动对接重点产业和重点园区,促进产业联动发展,共同打造具有竞争力的供应链和产业链,共享深度融合发展成果,实现广州港与海南自贸港同频共振。

(周羽 邹棋棋 朱俊坤)

海南首艘免担保进境自驾游艇在三亚入境

有利于增强海南对国际范围内游艇主的吸引力

本报讯 日前海口海关发布消息称,马来西亚籍帆船“蓝高46136”号近日靠泊三亚鸿洲游艇会码头,三亚海关关员对其进行了登临查验与检疫等工作,并办理入境手续。这是今年自驾游艇免担保政策在海南自贸港落地以来,首艘以免担保方式进入海南的外籍自驾游艇。

据悉,该游艇搭载中国香港籍船员2人,船长13.99米,净重5.8吨,价值约600万元人民币。按照自驾游艇免担保政策相关规定,三亚海关在确保风险可控的前提下,共为其免除担保金约人民币213.6万元。三亚外轮代理公司相关负责人表示,自驾游艇免担保政策落地后,不用再去银行或担保公司办理繁琐

的担保手续,不仅为企业节省大量精力,更大大减轻企业资金压力。

此前,海关总署发布公告称,对中国(海南)自由贸易试验区内自驾游进境游艇,游艇所有人或其委托的代理人免于为游艇向海关提供担保,标志着自驾游艇免担保政策正式在海南落地。外籍游艇可以“轻装上阵”,有利于增强海南对国际范围内游艇主的吸引力。

近年来,除自驾游艇免担保政策外,海口海关持续优化口岸营商环境,不断简化游艇进出境手续,推出了进境游艇“即到即检”等优质服务,全面提升游艇通关环节的便利化水平,助力游艇产业在海南自由贸易港蓬勃发展。

(吴茂辉)

大连自贸片区“小巨人”企业开工新项目

是“全测合一”制度创新第一个受益项目

本报讯 近日,金宝至电子IC引线框架项目在大连自贸片区规划建设领域“全测合一”制度创新的第一个受益项目,大连片区管委会对该项目从前期地形测绘到验收竣工阶段的核实测绘等全部测绘项目均由政府委托第三方测绘单位提供,极大减轻了企业负担、压缩了审批时间、简化了审批流程,使该项目在土地摘牌后10余天即取得了“预施工许可”,为企业的顺利施工扫清“堵点”和“难点”。

下一步,大连自贸片区将继续通过改革创新不断优化服务举措,支持实体产业转型升级,助力大连片区高新技术企业高质量发展,努力打造一批电子芯片核心部件供应商和行业领军企业,推动大连自贸片区高质量发展,高水平开放。

(李 为)



近年来,天津自贸区积极利用政策创新优势,支持企业开展保税维修再制造业务,助力航空制造维修产业实现集聚发展。目前,区内已聚集了一批高端航空维修企业,成为亚太地区重要的高端维修和检测基地。图为古德里奇航空结构服务(中国)有限公司工作人员在车间内进行维修作业。

新华社发(赵子硕 摄)

自贸风向标

“一业一证”:从浦东走向全国

改革推行以来,区级审批事项的43个行业实现全覆盖,总体实现审批事项压减76%,审批时限压减88%,申请材料压减67%,填表要素压减60%

□ 浦 时

开发开放30年来,浦东坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”,一系列重要改革举措在浦东诞生并复制推广,“一业一证”便是浦东敢闯敢试、先行先试的又一改革创新成果。日前,国务院印发《关于上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点大幅降低行业准入成本总体方案的批复》(以下简称《批复》),同意在上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点,试点期为自批复之日起至2022年底。

作为持续深化“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手,2019年7月浦东在全国率先推出“一业一证”改革以来,坚持以企业便捷高效办成“一件事”为目标,优化再造行业准入业务流程,将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”,大幅压减审批环节和时限,简化审批手续,有效提升了行政效能和办事效率,更大地激发了市场主体发展活力。

流程再造 突破“准入不准营”难点

最近,上海便利蜂商贸有限

公司在张江又将新开一家便利店,“得益于‘一业一证’改革,新店开业的速度比以前要快,目前已经拿到了13张行业综合许可证。”公司综合服务部负责人孙琦说的这张行业综合许可证,集结了以往便利店开业所需的食品经营、酒类商品零售、药品经营、第二类医疗器械经营备案和烟草专卖零售等5项许可,“以前办这5张证大概要跑4次,时间上起码要二三个月,现在只要5个工作日就可以办结,我们前后只要跑2次。”

2015年,浦东率先推进“证照分离”改革试点,对一批市场能够有效调节、行业能够自律管理的事项,取消审批,对一批政府需要获得信息、开展行业引导、制订产业政策、维护公共利益的事项改为备案管理。

“证照分离”改革虽然在激发市场活力、助推产业发展、加快政府职能转变等方面取得明显成效,但企业进入市场还是需要多张证,办证手续繁琐、时间长,改革还没有彻底回答“照后减证”和“准入不准营”这个企业经营的“痛点”,政府管理的难

点。如何从企业角度去帮助他们更好地打开市场准入这扇门?去年7月,浦东进一步率先探索、先行先试,创新性地推出了“一业一证”改革试点。

一张证 “打开”企业经营之门

全新的改革举措,吸引了行业的极大关注。去年7月,浦东选取了便利店、体育健身场馆、宾馆、饭店等10个行业进行首批“一业一证”改革试点。

上海盒马网络科技有限公司是浦东“一业一证”超市业态的第一个试点。盒马政府事务负责人陈受君表示,改革前办一家便利店需要办5张许可证,每张单项许可证都要单独申报,环节复杂、材料多、耗时长。“当时我们有2家盒马鲜生门店计划开业,在得知浦东有‘一业一证’改革试点时,我们就很想参与到第一批的行业试点中去。”在得知企业需求后,浦东审批部门主动和企业对接,派专员对接,进行沟通指导,“经过指导后,我们从‘一网通办’平台上的‘一业一证’专窗,找到了便利店行业,按