

发展新动能持续增强 创新活力加速释放

——从三季报看粤闽琼发展新变化

□ 董建国 吴茂辉 吴涛

规模以上企业工业效益提振，高新技术企业表现亮眼，企业逆势转型忙……今年前三季度，广东、福建、海南三省经济数据逐季回升，GDP分别增长0.7%、2.4%和1.1%。各项数据表明，三省稳增长政策效应持续显现，新发展动能不断增强，创新活力加速释放。

规上工业效益提振 高新企业表现亮眼

在上汽集团福建分公司恢宏的工厂车间内，一排排机器人正在流水线上加紧作业。“疫情期间，公司持续发力加速复工复产。目前公司每小时可生产60台车。今年前10个月，公司完成整车生产2.6万辆，实现产值26亿元。”公司总经理魏浩波说。

“市场信心明显提升，工业生产运行平稳，为稳住实体经济‘基本盘’提供了有力支撑。”福建省统计局工交处负责人王施说，前三季度，福建省规模以上工业增加值同比增长1.8%，增幅比一季和上半年分别提高8.6和1.7个百分点。

广东省、海南省工业生产也在持续恢复。据广东省统计局数据，前三季度，广东省规模以上工业企业累计完成增加值2.30万亿元人民币，同比下降1.2%，降幅比上半年收窄5.2个百分点。规模以上工业增加值连续4个月当月实现正增长，特别是进入第三季度，工业生产恢复明显加快；前三季度，海南全省规模以上工业增加值同比下降5.5%，降幅较上半年收窄2.5个百分点。

总体看，三省高技术、高质量产业正日益展现出越来越强的“引擎”拉动力。数据显示，前

三季度，福建高技术制造业实现利润同比增长7.0%，战略性新兴产业实现利润同比增长5.8%，比1月~8月分别提高了7.0、4.6个百分点。

新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等产业让广东更具“科技魅力”。据广东省科技厅副厅长杨军介绍，目前广东省高新技术企业逾5万家，这些企业竞争优势明显，将有力推动广东建立具有国际竞争力的现代化产业体系。

创新释放新动能 企业逆势转型忙

自动化流水线上，玻璃药瓶分洗后被送入烘箱，经烘干、灭菌后，对药品进行无菌灌装……在齐鲁制药(海南)有限公司生产车间，一批抗肿瘤药物硼替佐米正在加紧生产，这批药物将被运往欧美市场。“创新是我们发展的核心动力。今年公司实现销售额逆势上扬，1月~8月产值增长23%。”董事长刘文民说。

这是海南省制造业主动进行转型升级的一个缩影。今年以来，为应对疫情冲击，海南省多方发力积极支持生物医药等优势产业满产超产，培育发展新动能。

提起纺织产业，人们的第一印象大多是织布。在广东，一些企业早已“鸟枪换炮”，实现升级和跨越。

广东新会美达锦纶股份有限公司原来主要生产锦纶丝线及相关材料，供应国内纱线、服装市场。后来这家企业主动求变。“公司向工程塑料、建筑材料等方向发展，如今产品被广泛应用于汽车、家电及电子设备，实现从传统纺织到化工新材料的跨越。”公司技术中心副

总监陈伟明说。

疫情冲击之下，福建省持续推进传统产业转型升级，新技术、新业态助力企业逆势而上。

在福建九牧厨卫股份有限公司的智慧工厂里，5G+大数据技术运用到施釉、成型、包装等马桶制造的全流程中。据工厂生产负责人洪新民介绍，整个生产线自动数控率超70%，年产能60万件马桶的生产线，所需工人仅300人左右，是传统生产线的一半。据统计，当前福建省有超过4万家企业实现了“上云上平台”，大数据、人工智能、工业互联网等“赋能”效果日益显现。

多措并举稳外贸 积极进军海外市场

面对复杂的国际形势，粤

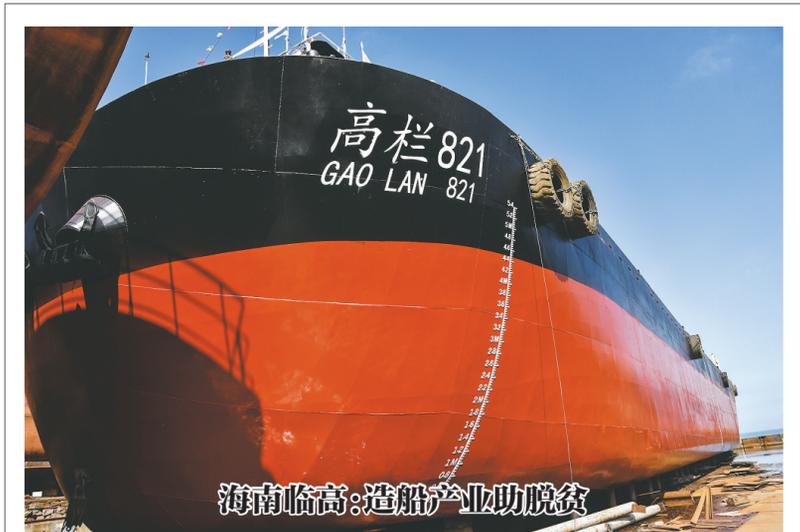
闽琼三省积极稳外贸，进出口好于预期。前三季度，福建省进出口总额同比增长3.8%；前三季度，广东省进出口规模逐季攀升，环比增速超两成，占全国比重不断提升；海南省进出口总额同比下降5.8%，比上半年收窄6.5个百分点。

在外贸大省广东，民营企业进出口增长明显，外贸“稳定器”作用更加突出。前三季度，广东省民营企业进出口2.81万亿元人民币，增长7.2%，占广东省外贸总值的55.4%，比去年同期提升4.6个百分点，拉动前三季度广东省外贸增长3.7个百分点。

面对国际贸易形势的不确定性，不少企业迎难而上，积极寻求“突围”之路，依靠创新开拓新兴市场。今年以来，位于

福建泉州的凯鹰电源电器有限公司产能不降反升，出口订单已排到年底。公司执行董事黄钟雄说，公司每年不少于销售额3.5%的研发投入，让公司生产的电池充电速度更快，成为海外市场的“网红”产品。

海南立昇净水科技实业有限公司是海南一家高新技术企业，其产品广泛应用于市政供水、饮用水净化、污水处理及回收利用等多个领域，出口欧美、东南亚等多个国家和地区。“近年来公司加快海外市场布局的步伐。我们计划在柬埔寨投资多个水厂，今年有两个厂子已经运营。”公司董事长陈良刚说，随着海南自贸港建设的深入，各项政策红利加速释放，未来公司外贸业务将更加便利。



11月底，首艘在海南省临高县博厚镇大老村建设的3500吨级船舶计划投入运营。2019年9月，19艘3500吨级船舶在海南省临高县博厚镇大老村开工建设，带动了数十名当地贫困人口、技术工就业，提供就业收入近千万元。图为临高县博厚镇大老村造船厂建造的即将投入运营的船舶。

新华社记者 陈凯姿 摄

区域快讯

香港成立粤港澳大湾区发展办公室

本报讯 香港特区政府政制及内地事务局11月23日宣布，正式成立粤港澳大湾区发展办公室，以加强推动和协调特区政府有关大湾区建设的工作。粤港澳大湾区发展专员由袁民忠出任。

发言人表示，粤港澳大湾区发展办公室是特区政府与中央、省市，以及澳门特区政府的主要联系单位。办公室主要工作包括加强特区政府参与大湾区建设的内部协调及为行政长官主持的粤港澳大湾区建设督导

委员会提供秘书处支援；促进与本地利益相关者的交流和合作，收集他们对推进大湾区建设所提供的机遇及相关政策措施的意见；加强与国家发展和改革委员会、国务院港澳事务办公室等中央部委，和广东省政府、澳门特区政府及大湾区主要城市的市政府及其所设的大湾区建设办公室等紧密联系，以及通过策略性的宣传推广活动，加深社会各界对大湾区建设和为香港市民和企业带来重要机遇的认识。

(苏万明)

长三角成立联盟助民营经济跨区域协同发展

本报讯 长三角民营经济跨区域协同发展联盟日前在沪成立，以期借助市场力量助推区域高质量发展。

据悉，联盟由浙江省台州市联合温州市、上海市杨浦区、江苏省常州市、安徽省芜湖市共同发起成立。当日，联盟还发表宣言，将在创新跨区域协同、制度跨区域协同、服务跨区域协同等方面展开合作，力争构建互联互通、紧密

合作、开放共享的民营经济协同发展共同体，更加有效地整合区域产业链、创新链和资金链，实现联动协同、优势互补。

近年来，长三角区域内先后诞生了长三角企业家联盟、长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟，此次成立的长三角民营经济跨区域协同发展联盟将进一步为区域协同发展“添砖加瓦”。

(胡洁菲)

国道 G205 津冀界段完工

本报讯 京津冀一体化重点工程、连接河北与天津的国道G205津冀界至黄骅绕城起点段改建工程日前完成，为该项目建成通车奠定了基础。

据中铁二十二局集团雄安公司项目经理张洪涛介绍，这个项目北端的国道G205天津段是一级公路，路面宽16米，而南端的国道G205山东段路面宽18米，与之连接的国道G205沧州市黄骅北段路面宽仅9米~10.5米，且设计标准低，路面破损严重，成为国道G205的瓶颈路段，严重影响

作为重点工程的国道G205津冀界至黄骅绕城起点段改建工程，按一级公路标准建设，双向四车道，设计速度80公里每小时，路基宽25.5米。截至目前，国道G205津冀界至黄骅绕城起点段改建工程路基工程和路面工程全部完成，工程合格率100%，优良率超过92%。

据悉，该项目年底建成通车，将对完善沧州市公路网络结构，加强其与北京、天津、山东等周边发达省份及城市的经济联系，尤其是推动京、津、冀经济圈实现互联互通具有重要作用。(陈靖 周锐)

□ 孙亮 李拂尘 孙哲

金融服务是我国“三农”领域的一块短板，长期以来制约农业现代化向更高水平迈进。2020年中央一号文件强调要推动金融资源更多向农村倾斜，并对全面推进农村信用体系建设作出了明确部署。广西田东县是我国最早推行农村金融综合改革的县级试点，经过多年的探索与实践，田东逐步建立了以“农金村办”为核心，包含农村金融组织、信用、支付结算、保证保险、抵押担保、村级服务的六大体系，配套农村产权改革，形成全覆盖、可复制、易推广、能持续的农村金融普惠机制。其中，农村信用体系建设是田东农村金融改革的关键环节和核心内容，它有效破除了金融服务的“门槛效应”，提高了农村经济主体的金融服务可获得性。同时，农村信用体系建设也是农村金融改革的重点和难点。破解农村信用体系建设难题，对于深化农村金融改革、更好发挥金融服务乡村振兴的作用以及加强社会信用体系建设均具有重要意义。

田东县农村信用体系建设的主要做法及成效

田东县采取“政府主导、人行推动、多方参与、共同受益”的模式，统一规划、统一标准、统一行动，开发建成农户信用信息采集和评级系统，农村信用体系不断完善。截至2018年末，全县涉农贷款余额82.4亿元，农户贷款满足率达97.5%，农户贷款

关于加快推进农村信用体系建设的几点思考

——以广西田东县为例

覆盖率达89.12%，农户平均单笔贷款额达14.86万元。

一是大力创新信息采集方式。针对农户信用信息采集工作涉及面广、工作量大、采集费用高等问题，田东充分调动各方积极性，采取了县、县直、乡镇、村“四级”联动的方式，把任务层层分解，并积极发挥“农金村办”机制作用，由各乡镇驻村干部、村两委等组成信息采集工作小组对本村农户信息进行采集，由乡(镇)工作组把关后报送县信用体系建设领导小组，由专人完成所有信息录入和核对工作。同时，与相关部门建立合作机制，开发了林权、计生、公安、扶贫等非银行信息的批量导入接口，使得农户信用信息采集更新更为全面便捷。截至2018年末，全县建立农户信用信息电子档案7.2万户，182家农民专业合作社、1251家中小微企业被纳入征信体系。

二是建立健全农村信用评价机制。建立了科学合理的信用评价指标体系，参照中国人民银行信用评级体系，参照中国农村信用体系相关指标标准，结合田东县实际，共设置了54项采集指标和119项系统指标，并将违法犯罪、治安处罚、计划生育、邻里和睦、不良嗜好等信息设计成具体指标纳入评价体系，使得信用评价成为推动社会和谐发展的

“正能量”。同时，建立了“三级”评价机制，由村级提出初评意见，乡(镇)对初评意见进行复评，县级对各乡镇的农户信用评价工作进行业务指导和考评。实行评价结果公示制度，接受群众监督。

三是积极推进贫困村信用建设。配合脱贫攻坚需要，在农户信用信息采集和评级系统上嵌入精准扶贫模块，将农户信用信息与精准扶贫管理信息相融合，建立一套针对贫困户的信用评级指标体系。对贫困户实施特殊政策，贫困户凭借信用等级即可获得相应额度免抵押、免担保信用贷款。全县53个贫困村先后全部被评为信用村，实现了贫困村信用建设全覆盖。截至2019年8月，系统采集录入建档立卡贫困户13,174户，评定为A级的贫困户8935户，占导入系统贫困户总数的67.82%。

四是着力完善激励保障机制。制定出台信贷涉农的扶持政策，引导和支持各涉农金融机构结合自身实际，对信用村、信用乡(镇)制定相应的贷款优惠政策，实行贷款优先、额度放宽、手续简便、利率优惠等措施，使守信农户得到更多的融便利和实惠。出台《田东县小额农户贷款风险补偿办法》，对辖区内金融机构的涉农贷款实施风险补偿，降低贷款风险，提

升涉农金融机构的支农积极性。

农村信用体系建设仍存在一些亟待解决的问题

田东县农村信用体系仍然存在信用信息更新滞后、信用评价指标设置不能满足当前需求、信用评价结果应用范围较窄以及违约风险较高等诸多问题。

一是信用信息系统未实现实时动态管理，信用信息可利用价值低。田东县信用体系自建之后没有大规模更新，未能实现动态管理、动态评价，数据库信息趋于陈旧，参考价值下降，已经重返过去农户和银行信息不对称的旧况。由于当前信用信息无法为最新的信贷需求提供与贷款额度相匹配的个人资信，信用测评体系的指标仍需根据当前环境进行优化升级。

二是农村信用体系数据和金融机构内部评价体系缺乏衔接，信用体系建设成果的应用范围受限。国有商业银行的信贷产品多面向还本付息表现好、生产经营状况佳、具备一定资金实力的生产经营主体，缺乏以农村信用体系为依据面向资源匮乏的农户推出的首贷类产品。无信贷关系的农户，仍然难以得到银行内部评价体系的认可，直接影响农户获得贷款授信。目前国有商业银行对田东信用体系

的接纳度不高，甚至都不用，信贷支农作用的发挥有限。

三是部分扶贫小额信贷逾期，影响了信用体系维系及贫困户再次“信用变现”。信用体系建立的主要目的之一是为农户、小微企业等资金稀缺主体提供信用贷款，若贷款出现过高的坏账率，则会严重打击金融机构积极性。当前，督促农户按期归还贷款的激励约束机制还不健全，扶贫小额信贷到期回收难问题仍然突出。截至2019年11月底，全县扶贫小额信贷余额1.2亿元，逾期金额274.49万元，逾期率2.28%。

关于加快完善农村信用体系的政策建议

应高度重视信用体系建设在农村金融改革中的基础性作用，持续加大资金投入，不断完善农户信用信息采集和评级系统，扩大信用综合应用场景，打造农村信用体系升级版。

一是加快完善信用信息采集机制。加强信用信息整合，推动农村信用信息体系与银行、民政、工商、税务、法院执行、互联网金融平台等系统信息资源对接。将专业合作社、家庭农场、农业龙头企业、种养大户等新型经营主体纳入信用信息覆盖范围。成立专门机构负责系统升

级和信息更新，实行信用信息系统动态管理，确保系统中农村经济主体信息的及时性、准确性和完整性。探索利用区块链、人工智能等新兴技术进行信用信息采集。构建农村信用体系建设法律框架，规范信用信息提供和使用，加强农户信息保护。

二是进一步优化信用评价体系。持续推进“信用村”“信用乡(镇)”评定与创建，对评为信用村(镇)的集体给予财政支持。优化信用评价指标体系与评分标准，提高信用评价的科学性、公正性与有效性。针对农村“熟人社会”特征，探索建立农户信用评级与“信用村”评价双向挂钩机制，即以本村农户信用水平为“信用村”评价的主要参考指标，同时令“信用村”评价结果直接影响本村农户信用评级，通过“乡约民俗”力量督促农户提高自身信用水平。支持信用中介机构参与农村信用评价。

三是着力扩大信用评价结果运用。深入挖掘信用体系价值，扩展其应用场景和适用范围，提高信用信息系统使用效率。推进“信用体系+”建设，如，探索建立“信用体系+现代

农业”生产经营方式，以信用体系为信息平台 and 链接端口，将农业生产环节、包装物流环节、电商销售环节、农产品追溯环节纳入信用评价，为各环节经营主体提供信用背书和资金支持；开展“信用体系+乡村治理”工作，将邻里关系、勤劳上进、卫生状况、村容村貌、治安状况等纳入信用村、信用村测评指标体系，把农户和农村的信用状况与荣誉评比、资格推选等挂钩，以信用建设带动乡村治理。加强保险体系、担保体系与信用体系的对接，设计信保联动的助农保险、担保产品。

四是努力营造良好的信用环境。加强农村征信宣传教育，开展“金融消费者权益日”“金融知识普及月”等活动，面向农业人口普及征信和金融知识。探索建立长效宣传机制，重点做好中青年、受教育水平较高农户群体的宣传，通过典型示范带动农村经济主体参与信用体系建设的积极性。推动涉农金融机构建立健全信贷业务及信用风险管理机制，及时有效化解金融消费纠纷，提升金融风险防控水平。建立守信激励和失信惩戒机制，对按时还本付息的农户和企业等增加其信用分值，对逾期还款的适当扣分，将恶意拖欠款的“老赖”纳入黑名单。

(作者系国家发改委政研室、价格司、地区司挂职干部)

发改干部在基层