

心向公益 逐梦不歇

——访湖南省人民检察院第八检察部副主任姚红

□ 本报记者 邢成敏

在社会主义市场经济高速发展的浪潮中,各类损害社会公益的违法行为亦屡见不鲜,诸如“公地悲剧”“环境污染”“制售有毒有害食品”等,成为社会高质量发展过程中的不稳定因素。

2014年10月,党的十八届四中全会作出《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,明确探索建立检察机关提起公益诉讼制度。2015年5月5日,中央全面深化改革领导小组第十二次会议审议通过了《检察机关提起公益诉讼试点方案》,公益诉讼制度应运而生。

作为践行检察公益诉讼制度的法治工作者,如何守好保护国家利益和社会公共利益最后一道防线?带着这些问题,近日,记者专访了湖南省人民检察院第八检察部(又称“公益诉讼检察部”)副主任、三级高级检察官姚红。

业务“精”,她是法在心中办案人

走进姚红的办公室,映入眼帘的是琳琅满目的荣誉证书。术业有专攻,从检18年以来,姚红斩获了“全国检察机关优秀办案能手”“全国维护妇女儿童权益先进个人”“湖南省检察机关百优检察官”“湖南省检察机关十佳办案能手”等诸多荣誉,层层荣誉背后,映射的是姚红扎实的业务能力。

因为业务精湛,在湖南检察机关大院内,但凡提到公益诉讼,大家的第一反应便是“找姚红”,她是大家公认的“公益

诉讼活辞典”。

姚红真正接触公益诉讼,是从2017年7月全国检察机关全面开展公益诉讼工作开始的。“社会经济发展的同时,过度追求经济利益和个人私益,就会出现牺牲环境、食品药品安全等损害公共利益的现象。而且,在公益诉讼制度出台之前,国家利益和社会公共利益遭到破坏后,大多数无人主张权利,行政监管也不到位。”姚红告诉记者。

于是,有着“维护公平正义”情结的姚红接受工作安排,决定往公益诉讼的蓝海探索一番。为强化法律知识储备,她常常挑灯夜读,熟识法律条文,用她的话说,就是“活到老,学到老,真正做到案在手头法在心”。

近年来,姚红担任全国和湖南省巡讲团成员,应邀到各地宣讲公益诉讼检察业务50余次,策划媒体采访10余次,组织听庭评议活动40余次,既作公益诉讼“活辞典”又当普法宣传“小喇叭”,把冷冰冰的法律变成生动的“法治公开课”,让公益诉讼走进了寻常百姓家。

群众“亲”,她是人民权益守护人

身在检察情在民,惠及群众之事,姚红力行而不放手。

从事检察工作以来,姚红始终把群众利益摆在首位,争做人民合法权益的守护者、公共利益的代言人。她独立办理了民事行政诉讼监督案件500余件、公益诉讼请示等案件620件,接待当事人来访1000多人次,用实际行动赢得当

事人和业内外人士广泛赞誉。

在姚红的指导下,湖南省检察机关办理了洞庭湖下塞湖非法矮围破坏生态环境行政和民事公益诉讼系列案、湘阴县保健品违法销售整治行政公益诉讼,胡某某等人猎杀52只珍贵濒危野生动物小天鹅刑事附带民事公益诉讼案等在全省、全国有重大影响的典型案例。

“如果老百姓喝的水更干净了,呼吸的空气更加清新了,吃的东西更安全了,生活更加更好了……也许这其中我只做了一点小贡献,但就已经觉得很满足了。”姚红说完莞尔一笑。

情怀“真”,她是公益诉讼追梦人

深耕公诉情怀真,护佑公正之路,姚红前行而不停步。

“没有一点为民情怀和社会责任,是干不成公益诉讼的。”姚红说。

记者了解到,今年新冠肺炎疫情期间,姚红立足岗位,第一时间起草了《关于涉及疫情公益诉讼案件办理的指导意见》《关于做好疫情防控期间公益诉讼检察工作的通知》等文件,指导湖南公益诉讼检察人投身抗疫阻击战,为疫情防控贡献“检察力量”。

据统计,三年来,湖南省检察机关共受理公益诉讼线索18,886件,立案15,979件,提出诉前检察建议和发布公告13,073件,起诉400件,法院已判决307件,督促收回土地出让金等国有财产权益价值83.26亿元,为加快建设富饶美丽幸福新湖南贡献了检察智慧和检察力量。湖南省检察院作为全国检察机关唯一单位获评第二届“中国生态文明奖先进集体”,连续两年获评“全省红网网民留言办理工作先进单位”。

“公益诉讼检察是检察机关一项新的职能,在湖南落地三年来,虽然成效显著,但仍出现许多新问题、新任务和新要求。”姚红坦言,探索新路子、新模式、新方法是破解地方检察院开展公益诉讼检察工作的关键症结。

例如,2018年4月25日,习近平总书记到岳阳嘱托湖南人民要“守护好一江碧水”。今年,湖南对“一湖四水”重要流域实行十年禁捕的举措。“从市县角度来看,地方经济如何发展?财政收入从何而来?渔民上岸后,如何生存发展?”这既是社会稳定的问题,也是姚红一直以来思考和忧虑的难题。

路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。对于未来检察公益诉讼之行,姚红坚定地表示:“将牢记习近平总书记提出的‘检察官是公共利益代表’的嘱托,继续深耕公益诉讼,心向公益,逐梦不歇。”

地方传真

银川首个跨境电商监管作业场所通过验收

实现24小时全方位无死角监管

本报讯 日前,银川综合保税区跨境电商公共监管库顺利通过银川海关验收,标志着中国(银川)跨境电子商务综合试验区在宁夏正式落地。

据了解,该场所位于银川市灵武市临河镇银川综合保税区内,场所面积为1674平方米,配备进口、出口各1条跨境商品自动传输分拣线;安装监控指挥系统,实现24小时全方位无死角监管;实现无线网络全覆盖,海关可实施快速查验,实现了海关监管的智能高效。

为促进宁夏跨境电子商务新业态发展,银川海关在该场所建设初期主动跟进,以“一对一帮扶”的形式逐步指导,合理规划场所设置,提出“海关方案”;以“7*24小

时”无障碍沟通方式,指导企业准备申请资料,做好“海关服务”,力争以最快速度完成场所的建设指导、实地验收和行政审批。

11月9日,银川综合保税区银保国际贸易有限公司通过“互联网+海关”平台提交场所设立申请,银川海关工作人员第一时间受理,快速审核申请资料,提出补充完善意见;次日即组织验收小组赴现场实地验核,提出7条优化整改意见,实地验核合格后当天完成行政审批流程,批准该场所正式设立。

据银川海关综合业务二处工作人员介绍,该场所设立后的第一批出口跨境商品,已于验收当日下午到达,产品以灯具、家具用品为主,总金额约14万欧元。

(邢纪国 马 霞)

合肥经开区获批进口贸易促进创新示范区

是中部地区唯一入选示范区

本报讯 日前,商务部、国家发改委、财政部等9部门共同作出决定,在全国设立10个进口贸易促进创新示范区,合肥经济技术开发区成为中部地区唯一入选的示范区。

近年来,合肥经开区把握长三角一体化发展、中国(安徽)自由贸易试验区、合肥综合性国家科学中心建设等战略机遇,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,扩大对外开放、引领消费和产业结构升级。

今年以来,合肥经开区集成电路与智能终端、新能源汽车等战略性新兴产业加速崛起,联宝再次刷新“合肥制造”新高度,9月单月产值突破100亿元,全年产值有望突破1000亿元;蔚来汽车前三季度累计交付量已超越去年全年,单月产量突破5000辆。航空港、综合保税区、派河国际物流园、保税物流中心、指定口岸等大道,大平台加快建设,互联网生鲜电商、跨境电商等为代表的新零售业态增速明显,唯品会实现零售额超过10亿元。

今后,合肥经开区将以贸易促进和贸易创新为主线,充分利用经开综保区、跨境电商综试区、进境口岸等功能平台优势,建成安徽促进对外贸易、扩大进口的重要基地,努力打造成为中部和长三角地区最具特色的国际商品展示交易平台、最具规模的国际商品采购分拨配送平台,力争在进口贸易促进创新发展方面走在全国前列。

(刘 书)

海口湿地保护修复项目获保尔森奖

项目启动以来湿地保护率跃升至55.53%

本报讯 日前,来自海南省海口市政府的消息称,由保尔森基金会和清华大学主办的2020年“保尔森可持续发展奖”(以下简称“保尔森奖”)颁奖典礼在北京举行。“海口湿地保护修复项目”在众多申请项目中脱颖而出,获“自然守护”类别年度大奖。

保尔森奖每年颁发一次,对在中国境内推行的创新可复制的具有经济和环境双重效益的市场解决方案进行表彰和奖励,是全球可持续发展领域极具影响力的年度奖项。

为倡导以尊重和保护自然为基础的发展理念,今年保尔森奖特

增设“自然守护”类别,呼吁各界采用创新方式和机制,保护和修复自然生态系统。海口市湿地保护管理中心的“海口湿地保护修复项目”探索出“湿地+”修复治理模式,获得本届“自然守护”类别年度大奖。

据了解,该项目启动以来,海口通过湿地公园建设,合理开发湿地相关产业,实施建设2个国家湿地公园和5个省级湿地公园,湿地保护率从16.01%跃升至55.53%,成为全球首批国际湿地城市之一。海口的湿地资源因此得到有效保护,居民生态环境质量显著提高。

(周春燕)

大企业和飞地经济助山东平度莱西突破发展

青岛全市“一盘棋”再显合力

本报讯 近日,大企业和飞地经济“助力突破平度莱西攻势行”分别在山东莱西、平度举行。在青岛市突破平度莱西攻势指挥部组织下,23家市内大企业和8区市牵手莱西、平度,分别有11个和15个项目在活动现场进行了路演推介。青岛全市“一盘棋”再显合力,为莱西、平度两市发展储备强大的动力和后劲。

飞地经济是发挥地区比较优势、破解产业空间瓶颈、拓展平度莱西发展空间的区域合作模式。活动立足青岛全域统筹发展,平度莱西在大企业和兄弟区市的助力下,资源要素流动提速。

在莱西活动现场,城投集团、地铁集团、华通集团、国投集团、旅游集团带来总投资65.41亿元的项目,助力莱西夯实产业基础。青岛基石科技产业协同创新区项目、青

岛融汇产业园项目等7个飞地项目进行了路演推介,项目总投资24.78亿元,为莱西谋划未来产业蓝图。

在平度活动现场,城投集团、海尔集团、海检集团、海湾集团、海信集团、青岛啤酒、市政空间、双星集团带来总投资99.3亿元的项目,助力平度产业能级提升。氢谷新能源动力产业园、兴华智能包装等7个飞地项目进行了路演推介,项目总投资37.3亿元,为平度未来发展注入新鲜力量。

据了解,今年前三季度,莱西、平度固定资产投资同比分别增长50%和21.2%,列青岛10区市前2位,取得今年以来最好水平。在项目纷至沓来的同时,莱西、平度也不断优化营商环境,高规格谋划产业集聚,补足产业链、提高要素供给,为大企业和飞地项目搭建广阔的发展舞台。

(孙 伊 赵 宗)



河北黄骅:汽车制造产业强壮实体经济“筋骨”

近年来,河北省黄骅市充分发挥处在环京津、环渤海地带的区位优势,在大力实施传统制造业创新转型的同时,培育壮大压力容器运输专用车产业,取得良好经济效益。据介绍,目前该市专用运输车年产量达2万多台,年产值达25亿元。图为工人在黄骅市一家运输专用车企业组装车间工作。

新华社记者 杨世尧 摄

改革开放为高质量发展增添动力活力

“十三五”以来,宁夏稳步推进重点领域改革,营商环境持续优化;大力发展开放型经济,东西部区域间合作驶入“快车道”

□ 邢纪国 马 霞

“十三五”以来,宁夏回族自治区稳步推进重点领域改革,主动融入“一带一路”,加快建设内陆开放型经济试验区,不断为高质量发展增添动力活力。

重点领域改革稳步推进

宁夏不断深化“放管服”改革,出台实施优化营商环境“1+16”政策文件,营商环境持续优化。

政府审批事项大幅精简。自治区本级行政许可可由812项压减为257项,取消各类证明202项。全面落实全国统一的市场准入负面清单制度,建立权责清单制度,减少183个收费事项,没有审批设立一项涉企收费。涉企经营许可事项基本实现“证照分离”改革全覆盖,企业开办时间压缩到3个工作日。

监管方式不断创新。推进信用监管和联合奖惩,市场主体诚信档案、行

业黑名单制度和市场退出机制逐步健全,“互联网+监管”系统加快建设,“双随机、一公开”部门联合监管全覆盖,95%以上企业年报信息实现公示共享。

政务服务水平快速提升。开展“不见面马上办”改革,“我的宁夏”App和市县政务服务大厅建成运行,推行“一窗全办、一网通办、容缺先办”,90%以上事项进驻大厅、可以“网上办”,80%以上的事项实现“不见面”办,网上政务服务能力排名全国第11名,宁夏“一张网、集中办”改革案例入选《中国营商环境报告(2020)》。

与此同时,宁夏出台“民营经济20条”,全面执行国家减税降费政策,实体经济成本不断降低。完成国家省级空间规划试点任务,探索了一批可复制可推广的经验做法,受到中央深改组肯定。国企重组改革、厅局所属国企脱钩改革、混合所有制改革试点梯次推开,“三供一业”分离移交基本完成,区属国

有企业混改比例达到33.7%。农村土地“三权分离”“两权抵押”改革试点顺利推进,农村集体资产清产核资基本完成。坚持市场化、企业化的改革定位和方向,积极推动供销社、农垦、国有林场等方面改革。

开放合作不断扩大

持续畅通对外通道。实施内联外通的大通道建设工程,西银高铁年内开通运营,中兰、包银高铁开工建设,宝中铁路扩能、银川至巴彦浩特铁路前期工作有序开展,铁路运营总里程达到1600公里。新增高速公路通车里程420公里,高速公路省际出口达到12个;实施普通干线提档升级,改造国省道1500公里,建成兵沟等5座黄河公路大桥,公路通行能力不断提升。建成银川河东国际机场三期扩建工程、T2航站楼国际厅改造工程、国际航空港综合交通枢纽工程,加密