

# 壮大产业集群 崛起产业高地

## 南京生物医药谷17家企业聚焦营商环境升级,培育优势产业,持续壮大产业集群,形成创新与产业“双链”融合生态圈

□ 孙寅

南京生物医药谷(以下简称“药谷”)17家企业直接参与新冠病毒感染应急防治的研发、生产,引起社会广泛关注。作为南京江北新区“基因之城”建设的核心区,近年来,药谷聚焦营商环境升级,持续完善管理服务机制;聚力培育优势产业,持续壮大产业集群……形成了创新与产业“双链”融合的生态圈,整体产业呈现出“爆发式”增长,在江北新区崛起了生物医药发展的高地。

### 创新链赋能产业链

2016年,吴永谦博士带着南京药捷安康生物科技有限公司落户药谷。仅三年时间,药捷安康便成功入选“2019年培育独角兽企业”“中国化药研发实力100强”……这是企业在药谷破壳爆发的一个缩影。如今,越来越多像药捷安康这样的企业在药谷集聚、成长。

“药谷成立不到10年,作为全国600多家生物医药产业园中的‘后来者’。发展之初,面临着资源要素集聚度

低,特别是产业整体创新能力不足等难题,技术含量高、附加值高的生物药品、医疗器械不多。”药谷相关负责人说,“为解决这一问题,药谷持续强化创新链与产业链深度融合,促进产业向中高端迈进。”

聚力人才引进、院所合作、成果转化。目前,药谷已与7位两院院士团队在脑科学、核医学、细胞治疗领域开展科研成果转化合作。九年来累计培育和引进国家高层次人才29名、科技部“创新人才推进计划”一名、江苏省“双创计划”人才37名、南京市“345”海外高层次人才4名;拥有博士后工作站两家,省级博士后创新实践基地两家,市级博士后创新实践基地9家,研究生工作站14家。

坐落在药谷的人源化模型药物筛选创新技术研究院,服务客户囊括国内外重点高校、名医名企与新区的各家药企。类似新型研发机构,药谷集聚了9家。他们不断吸引着拥有生物医药领域前沿技术的研发机构,孵化一批具有核心竞争力的优秀企业,同时服务园区的科技企业。

2020年初,新冠疫情来袭

汹汹,药谷新型研发机构——江苏省产业技术研究院医学免疫技术研究所,火速统筹针对性诊疗技术研发。1月中旬,使用研究所诊断技术平台的团队就研发出了针对新型冠状病毒的快速分子鉴别诊断试剂盒。免疫所目前正积极开展与钟南山院士创立的呼吸疾病国家重点实验室以及广州呼吸所的合作,全力研发新冠肺炎的治疗性抗体。

加速产业链和创新链双链融合。药谷围绕新药研发及生产、高端医疗器械、细胞治疗、基因检测四大主导产业,突出培育企业创新实力,造就了一大批在全球拥有话语权“单打冠军”和一大批独具竞争力的“明星产品”。

随着南京圣德医疗心脏瓣膜项目落户药谷,公司依托与德国英菲纳康医疗科技公司的独家合作,通过持续研发和创新,打造以产、学、研、医相结合的心脏介入瓣膜医疗器械产业化平台。

传统开胸搭桥、换瓣手术需要患者心脏停搏,创伤大、出血多,而圣德医疗心脏瓣膜项目引入欧洲先进心脏介入瓣膜技术,无须心脏停搏和体

外循环,患者也不必全身麻醉,手术时间只需1小时左右,住院一至两天即可出院。

在新冠疫情的防控工作中,快速准确的检测方法尤为重要。江苏美克医学技术有限公司第一时间召集技术团队组织新冠病毒肺炎检测技术攻关工作,以新冠病毒重组蛋白作为免疫抗原,研发出15分钟内快速出结果的新型冠状病毒抗体检测试剂盒。

### 引领产业爆发加速集群

作为生物药谷的“元老级成员”,药石科技以分子砌块为核心打造药物研发领域纵向一体化化学产品供应及服务,构建了一个包含3万多种品类多样、结构新颖、性能高效的药物分子砌块库,与世界排名前二十中超过80%的制药企业以及全球几百家中小型生物制药公司建立深度合作。

南京绿叶制药研发生产的具有自主知识产权的注射用紫杉醇脂质体(力扑素),一直保持着紫杉类药物市场第一,是全球首个及唯一获准销售的紫杉醇脂质体产品,目前注射用紫杉醇脂质体生产厂商也仅有南京绿叶一家。

南微医学是南京市规模最大的医疗器械生产企业,内镜介入器械领域中国第一。公司研发生产的新型微波消融仪获国家技术发明二等奖,新型消化道支架的研究与开发、内镜超声微诊疗体系的建立与临床应用先后获国家科技进步奖二等奖;专利设计的“和谐夹”(可旋转重复开闭软组织夹)全面替代进口,热销全球。

在龙头企业的牵引下,药谷创新主体活力充分激发。2018年,先声东元、绿叶制药、健友生化等3家龙头制药企业营收均超10亿元,销售收入和税收均以30%以上增长率逐年攀升。

2019年5月,北京大学分子医学南京转化研究院正式揭牌。转化院程和平院士牵

头研发的微型化双光子活体成像技术,在世界上首次实现了在动物自由行为条件下观测大脑神经元和突触的活动,将在药谷开启脑科学研究的新范式。

中科院核安全所“麒麟刀”项目落户药谷,拥有自主可控技术的精准放射治疗系统KylinRay“麒麟刀”将中子与辐射物理技术拓展运用于肿瘤精准放射治疗领域,实现了肿瘤的定向追踪,定位精度达亚毫米级,照射剂量偏差小于1%,填补了我国大型放疗设备的空白。

龙头企业充分发挥引领作用,与新兴企业共享对外合作窗口、人才技术、产业基金等资源,共同实现“飞跃式”发展。截至目前,药谷已入驻企业600余家,涵盖小分子药物、大分子药物、细胞治疗、高端医疗器械、基因和医疗检验等领域。南京市通过国家食药监总局特别审批的8个创新医疗器械中7个来自药谷园区,全市排名前50的医疗器械企业及诊断试剂公司三分之一以上落户药谷。

新冠疫情期间,药谷企业守土有责,再担大梁。金域医学经南京市卫健委批准,成为南京市首家可独立进行新冠病毒核酸检测的第三方定点机构,通过获取新型冠状病毒感染肺炎患者和疑似患者的“痰液”样本来检测、判断患者是否被感染,经治疗后患者是否恢复健康……

### 产教双升释放红利

“招商引资、培育企业、壮大园区就好比经营果园,好项目就好比好的种子,良好的投资环境好比肥沃的土壤,优惠的政策好比肥料,招商和相关服务人员好比园丁。好的种子能否结果,各方面作用都必不可少,但最关键的还是‘土壤’。”药谷相关负责人说。

据《经济参考报》报道,围绕核心层、平台层、配套层、社区层等四个维度,药谷各点突破,全方位为药谷企业提供优质服务。

## 发挥国企带动作用

□ 齐英 崔世光

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。

国有企业应充分发挥经济社会发展的“稳定器”和“压舱石”作用,坚持不懈深化改革,提升产业链供应链现代化水平,大力推动科技创新,在推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的进程中起到带动作用。

国有企业要聚焦主业、不断推动产业转型升级,夯实基础;要加快国有经济布局结构调整,促进国有资本向战略性关键领域、优势产业集聚,推动国有资本优化配置;要继续巩固和扩大“三去一降一补”的成果,持续推进瘦身健体、提质增效,建立健全市场化经营机制,增强活力,提高效率,提升创新发展能力;要把提高供给体系质量作为主攻方向,创造适应新需求的有效供给,着力推动国内供给、需求在更高层次、更高水平上实现动态平衡,提升供给体系对国内需求的适配性。

推进体制机制改革,破除制约发展的深层次障碍。近年来,国有企业改革不断向纵深推进,基本完成了顶层设计,实施了一批重大改革举措,取得了明显成效,但仍有一些制约发展的障碍、弊端尚未被破除,必须持之以恒将国有企业改革不断引向深入。坚持走自主创新道路,引领创新发展。创新是引领发展的第一动

力,是建设现代化经济体系的战略支撑。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,迫切要求我们把经济增长动力从要素驱动转向创新驱动,推动形成新发展格局。对此,国有企业要坚定不移自主创新,不断加大研发投入力度,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系,成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。同时,国有企业应积极承担国家科研任务,充分调动创新资源,提升系统集成能力和自主创新能力,与国际国内先进水平对标,努力突破战略性前瞻性核心技术,尤其是要把一些领域的“卡脖子”难题作为重点任务来攻关突破。国有企业还要发挥企业家的创新精神,鼓励企业家做创新发展的探索者、组织者、引领者,勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新,重视技术研发和人力资本投入,有效调动员工创造力,努力把企业打造成为强大的创新主体。

利用好国际国内两个市场、两种资源,为构建开放型经济提供助力。新发展格局强调“国内国际双循环相互促进”,说明我们需在发挥国内市场优势的基础上,继续推动与各国的分工合作、互利共赢,使国内市场和国际市场更好联通。国有企业作为中国企业“走出去”的排头兵,也需要在进一步扩大开放中更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。

## 助力企业渡过难关

□ 朱孟斐

我国服务业、小微企业等短期内受疫情冲击较大,特别是服务业中的住宿、餐饮、旅游、交通运输、文化娱乐、批发零售等为代表的小微企业,受疫情影响尤为明显,其业务量与交易额呈现出较为明显的下降态势。因上述行业的恢复仍需时日,以及失业或隐性失业问题或将进一步显现等因素,在积极应对疫情影响的过程中,亟需将支持小微企业发展与解决失业问题同时考量,才能帮助企业渡过难关。

为进一步支持企业发展尤其是小微企业发展,我国相关部门密集出台了一系列扶持政策,助力小微企业渡过难关。建议将直接补贴改为间接补贴,比如对复工企业职工缴纳“五险一金”提供一定补贴,既对企业有利,也对企业员工有利,同时也维护了企业与员工的聘用关系。相关部门应采取稳岗补贴政策,对不辞退或少辞退人员的企业给予一定的补贴,特别是应重点关注小微企业复工达产的质量。

目前,须采取有效措施支持发展一批新的小微企业。加快发展新的小微企业,应与产业转型升级相结合,进一步加大创业扶持力度,以创业带动就业,积极支持三类重点人群自主创业。目前创业风险较小、创业质量较高的群体是科技人员,其创业项目多数是创新基础上的创业或科技型的新兴产业,符合经济转型升级方向,应予以支持,尤其要鼓励高校和科研机构的高层次人才,推进产学研相结合的创新体系建设,重点引导和推动龙头企业、高校院所加快建设一批专业化众创空间,提升专业化服务能力,提供更多细分领域工业设计、检验检测、知识产权等专业化服务。

支持力度。鉴于大学生缺乏社会实践经验以及创业资金,在大学生创业前,建议对其开展创业能力测度和创业项目可行性测度,做出等级认定,创业能力不达标者或创业项目不可行者不予以推荐创业。为了实现创业政策的精准扶持,唯有创业能力测度达到“优秀”等级,创业项目可行性测度认定为“可行”的项目,才能够享受优惠扶持政策。

加大扶持力度,有效促进农民工返乡创业。积极引导农民工返乡创业,各级政府分别拨付相应支持资金,重点结合农村领域扩大投资需求,遴选乡村振兴、农业“新六产”、农副产品深加工、农村基础设施建设、农村新型社区物业服务等领域适宜返乡农民开展的创业项目,政府提供贷款贴息等支持。

尤为重要的是,要建立创业风险分担机制与保障体系。在以往政策基础上,采取有力措施降低创业风险。一是筹集资金设立“创业风险补偿基金”,支持信用担保机构提供融资担保。二是支持商业保险机构设立创业相关保险,创业者根据情况按需参保,政府对购买创业保险者给予一定补贴。三是政府相关部门应加强市场调研,精选适宜的创业项目,建立“创业项目储备库”,向创业者推荐与其自身条件相匹配的创业项目。

目前,城镇居民中受疫情影响较为明显、失业率较高的是年龄偏大、综合素质较低的群体。应进一步落实再就业扶持政策,政府对于合适的项目给予补贴,帮助该群体实现再就业。据调研,适合此类人群实现再就业的项目主要有两类:一是为旧住宅小区提供物业管理服务的相关项目。二是为老年人提供居家养老服务的相关项目。针对这两类项目,政府应予以一定的资金支持与政策支持。

进一步加大对大学生创业的



## 央地力挺中小企业高质量发展

### 我国将分层打造“专精特新”中小企业群体,发挥国家中小企业发展基金作用,为企业高质量发展提供保障

□ 郭倩

“专精特新”中小企业将进一步壮大。《经济参考报》记者获悉,我国将分层打造“专精特新”中小企业群体,用3-5年时间培育10,000家左右“小巨人”企业;地方也密集更新和壮大“专精特新”企业培育库。与此同时,有关部门和地方正加紧谋划新一轮支持举措,研究出台推进“专精特新”中小企业发展的政策文件,发挥国家中小企业发展基金作用,带动社会资本股权投资力度,支持相关企业对接资本市场,为专精特新“小巨人”企业高质量发展提供有力保障。

### 新一轮培育工作密集开展

我国高度重视引导中小企业走“专精特新”发展道

路。中央财经委员会第五次会议强调要发挥企业家精神和工匠精神,培育一批“专精特新”中小企业。国家十七部门近日印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》,明确完善支持中小企业“专精特新”发展机制。健全“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制,引导中小企业走“专精特新”之路。

当前央地正在密集部署新一轮培育工作,拓展“专精特新”中小企业范围。日前工信部组织开展第二批专精特新“小巨人”企业培育工作,总量扩大到2000家。据悉,当前我国省级层面已经培育认定了2万多家“专精特新”中小企业,将在此基础上,持续培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。下一步将分层

打造“专精特新”中小企业群体,用3-5年时间培育1万家左右“小巨人”企业。

地方上,日前包括辽宁、新疆、四川在内的多地密集公布新一批培育企业名单,其中新一代信息技术、生物医药、新材料等新兴产业成为重点领域。不少地方进一步明确未来发展目标,例如安徽表示力争“十四五”末“专精特新”相关企业总数达到4000户左右。

更多支持举措正在酝酿中。记者获悉,工信部正研究出台进一步深入推进“专精特新”中小企业发展的政策文件,会同财政部、税务总局等部门完善对专精特新“小巨人”企业的扶持政策。其中创新方面,将推动企业紧盯前沿技术,不断巩固扩大技术和产品优势,加快推进规模扩张和布局。融资方面,将支持符合条件的“专精特新”中小企业对接

资本市场,鼓励金融机构开发“专精特新”中小企业专属金融产品,发挥国家中小企业发展基金的政策引导作用,带动社会资本加大对“专精特新”中小企业股权投资力度。

工信部中小企业局负责人秦志辉表示,下一步将通过国家中小企业公共服务示范平台、小微企业创新创业示范基地、国家双创特色载体等叠加服务资源,加强对优质企业的梯度培育。开展大中小企业融通发展专项行动,推动龙头企业与“专精特新”中小企业合作,提高产业链供应链运行效率。

### 加快多元融资渠道建设

在专家看来,当前“专精特新”中小企业仍面临拓展问题,需进一步专注细分领域加大培育力度,面向“专精特