



优化营商环境 贡献“中国力量”

□ 兰宝刚 段继阳 龙佳

好的营商环境,就好比阳光、空气和水,企业发展须臾不可或缺。优化营商环境,更是增强一个国家、地区、城市核心竞争力的关键所在。当今世界正面临百年未有之大变局,经济全球化、贸易自由化趋势不可阻挡,突如其来的新冠肺炎疫情对全球经济造成深度重创。在此世界发展面临大变革大调整的新形势下,各国抢抓数字化机遇,优化政府服务,增强创新能力,营商环境竞争比拼日趋激烈。

我国正在推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,打造国际一流营商环境,才能更好稳住经济基本盘、推动高质量发展。同时,良好的营商环境是建设现代化经济体系、进一步深化市场经济体制改革、促进高质量发展的重要基础。习近平总书记强调,要改善投资和市场环境,加快对外开放步伐,降低市场运行成本,营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

知其然,则更要知其所以然。在举国上下重视营商环境、建设营商环境、优化营商环境的大背景下,由国家发展改革委法规司撰写的《中国营商环境报告2020》一书应运而生,本书系统阐述了当前优化营商环境的时代意义、指导原则、实践成果、工作方向,并进行了具有开创性的分析、梳理和研判。深入浅出,说理与案例互文;高屋建瓴,对于深刻理解和贯彻落实党中央关于优化营商环境的重大决策部署,具有重要参考价值。

营商环境建设的实践丰富多彩成效斐然

《中国营商环境报告2020》一书,全面总结了“十三五”时期我国营

商环境建设的主要成就和经验,探寻其中存在的问题,并着眼于“十四五”经济社会更高质量发展的要求,进一步推动营商环境优化,具有重要的现实意义。

众所周知,世界银行经过十几年的探索、整理和归纳,建立了一整套衡量各国营商环境的指标体系,是世界上较为完善也被广泛认可的一套衡量标准。中国以参与世界银行全球营商环境评估为契机,瞄准全球前沿水平,推进了一系列大刀阔斧的改革。中国的营商环境建设紧紧围绕高效的政务服务、良好的法治环境,以及对创新的包容和激励等主题大力推进。优化营商环境成为政府工作的重要议题之一。从中央到地方,横跨商业经营的各个环节,一系列改革政策遍地开花,通过精简环节、精简时间、精简费用、增加透明度等举措优化营商环境。

我国自加入世贸组织以来,从接触到碰撞,从交流到融合,发挥优势、坚持特色,改变世界商贸格局,促进全球商业秩序,形成了新的命运共同体。党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。对于营商环境,从陌生到熟悉,从适应到创新,我国也在不断为全球经贸发展贡献出中国实践、中国经验、中国模式、中国力量。

营商环境评价体系建设 的重大成果

在过去两年里,中国在世界银行《营商环境报告》中的排名从2018年的第78位跃升至2020年的第31位,连续两年跻身全球改革步伐最快的前10个经济体之列。新时代要有新特色,我国已不再亦步亦趋对标世行体系,必须掌握话语权、制定新标准。

《中国营商环境报告2020》以营

商环境为平台,讲好中国故事、服务新的复兴。以此为基点,大展拳脚,中国营商环境持续改善的背后,是中国迈向高质量发展路上持之以恒的改革开放,是面向未来再出发的机遇和信心所在。

国家发改委按照国务院部署,立足中国国情,在学习借鉴国际营商环境评价方法的基础上,按照国际可比、对标世行、中国特色原则,研究建立并不断完善中国营商环境评价体系。随着中国营商环境评价体系架构逐渐成型,评价体系的科学性、合理性、可操作性逐步提高,工作机制逐步完善,为全国范围内渐次展开营商环境评价积累了实践经验。以评促改、以评促优,中国营商环境评价从谋划提出,在落实中迭代。《中国营商环境报告2020》全面汇聚了一批实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措和典型经验,全面介绍了中国营商环境评价制度和评价方法,系统梳理我国优化营商环境的最佳实践,更有利于充分发挥标杆城市的示范引领作用,促进各地学习、借鉴,推动改革举措落地生根并复制推广,全面提升营商环境便利度。

《中国营商环境报告2020》系统介绍中国营商环境评价方法,全方位展现我国优化营商环境工作取得的新成效,总结宣传推广各地区、各部门的典型经验做法,切实发挥中国营商环境评价以评促改、以评促优的积极作用,大力推动全国范围内营商环境持续对标、向好,是中国营商环境评价体系建设新的重大成果。

优化营商环境是推动 高质量发展的长久工程

营商环境没有最好,只有更好。

以评促改 以评促优 推动高质量发展

——《中国营商环境报告2020》书评

□ 井胜

营商环境国家评价是我国主动适应百年未有之大变革,应对全球经济发展新形势、主动参与国际竞争、提升国际竞争力、增强中国话语权的战略性工程;是主动融入全球经济体系,构建与世界贸易规则相适应,加快形成国内国际双循环相互促进新发展格局的重大举措;是加快政府职能转变,推动“放管服”改革往深里走、往实处落,提高政府治理能力和治理体系现代化的重大举措;是重构社会资源有效配置,推动地方政府更加科学、更加系统、更加精准服务是市场主体,提升社会创造力和生产率,促进经济转型升级,稳定高质量发展预期的关键举措;意义重大、影响深远。

《中国营商环境报告2020》系统介绍中国营商环境评价体系,全方位展示我国营商环境工作最新成果,各标杆城市的最佳实践,对地方政府深入贯彻党中央、国务院决策部署,以评促改、以评促优具有重要参考价值。

评价推动了政府职能 更好更快地转变

中国营商环境评价借鉴了世界银行的评价方法,结合了中国经济社会发展特点,促进各地加快适应世界通行规则,展现了中国持续对外开放的决心和信心;紧密结合党中央、国

务院深化改革、扩大开放大政方针,紧扣“放管服”改革优化营商环境决策部署,紧扣深化行政体制改革、加快转变政府职能、提升社会治理能力部署要求,是一场对国家发展潜力、转型发展状态、经济发展质量、城市竞争能力的全面评估。

本书系统介绍了中国营商环境评价指标体系和方法论,汇聚了党中央、国务院深化“放管服”改革优化营商环境各项改革政策,是一套改革“武功秘籍”,有利于各地对标落实再深化;本书全面介绍了近年来各地为推进简政放权、放权结合、优化服务的一大批实践证明行之有效的首创经验和典型做法,是一套“经验读本”,有利于各地吸收借鉴再提升;本书用生动的案例印证了改革对于激发市场活力,提升投资吸引力、扩大城市影响力的强大动能,是一场国家层面的表彰大会,有利于激发和调动各地深化改革、扩大开放、比学赶超、争先进步,深化改革的信心和决心。

评价促进了生产力更好 更快地解放发展

习近平总书记指出,营商环境就是生产力,优化营商环境就是解放生产力。中国营商环境评价从衡量企业全生命周期、反映投资吸引力、体现监管与服务3个维度全链条评价一个市场主体从诞生、到发展、再到消亡的全过程;全角度评估一个地方的发展环境是否适应生产力发展、是

否适应要素资源科学配置、是否适应创新创业需求;全方位校验国家层面政策的执行效果、兑现情况和市场主体的需求匹配。

本书对地方政府围绕市场主体关心关切、加快痛点堵点难点破解、创新政策供给方式、提升市场主体满意度获得感提供了可复制可借鉴的宝贵经验;对推进体制机制创新,更大程度发挥市场对资源配置的决定性作用,放宽市场准入门槛,提升监管效能,补齐服务短板弱项,加快形成地方特色优化营商环境代表性做法和首创性举措提供了可复制可借鉴的宝贵经验。

本书对调动公共事业服务单位、金融机构、中介机构等以更高站位、更新姿态参与宏观经济管理、主动服务市场主体、践行社会责任,构建新型市场体系具有重要参考价值。对调动企业更为主动更为积极充分参与市场竞争、了解生产要素流动特点、适应要素资源配置方式,加快构建现代化企业管理制度,提升企业核心竞争力具有重要参考价值。对调动全社会尊重企业、尊重创造、尊重劳动、包容失败,营造全社会尊商、亲商、爱商、安商、富商浓厚氛围具有重要参考价值。

评价促进了创新创业 环境更好更快地优化

习近平总书记指出,科学技术是第一生产力,创新是引领发展的第一

动力。中国营商环境评价在指标体系设定和评价方法上更加注重对地方政府新行业培育、新业态扶持、新模式创新、新举措落实、新环境营造的评估,更加注重对市场主体获得感、满意度、幸福感的评价,更加注重对国家部委、地方政府聚焦评价指标体系、聚焦国际国内最高标准、最好水平补齐短板、改进工作的校验。

本书围绕开办企业、办理建筑施工许可、获得电力等18项中国营商环境评价指标,围绕标杆城市典型做法进行深入剖析和详尽解读。通过评价的调整功能,倒逼地方政府围绕激发市场活力、增强城市核心竞争力这一要求,加快地方政府加快商事制度、政务服务、工程建设、现代金融、市场监管、执法体制、国资国企等重点领域的改革步伐。同时,通过双向调查校验地方政府对改革政策的落实落地落细,校验服务企业的理念、方式、方法和成效,倒逼政府加快惠企企政策的落地兑现。从而实现创新创业环境的不断改进优化,使企业的生存发展空间更为宽松,创新创业的信心和热情更加增进。

营商环境没有最好,只有更好。《中国营商环境报告2020》一书必将有力推动各地、各部门深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,以评促改、以评促优,走出一条高质量发展的新路子。

(作者系银川市优化营商环境办公室主任)

《中国营商环境报告2020》彰显“五个不凡”

□ 曹松

根据党中央、国务院的决策部署,为了深入贯彻落实国务院“放管服”改革和优化营商环境电视电话会议精神,在各方面的共同努力下,由国家发改委牵头组织编写的《中国营商环境报告2020》(以下简称《报告》)以“白皮书”形式正式发布,全国上下十分期待。我认为,《报告》的发布体现了“五个不凡”。

意义不凡

《报告》是践行“两个维护”的时代答卷。积极打造全国一流营商环境,是党的十八大以来党中央作出的重大决策部署,是习近平总书记在新时代提出的重大命题,是习近平总书记在首届中国进博会上作出的庄严承诺。国家发改委等部门是推动优化中国营商环境的理论建设者,实践推动者、制度策源地。3年来,国家发改委牢记嘱托、提高站位、开路破冰、答题赶考,以打造一流营商环境为使命担当,以国际可比、对标世行、中国特色为原则,以构建中国营商环境评价制度及评价体系为目标,以评促改、以评促优为方法,以《报告》为抓手,全国各地优化营商环境工作不断走深走实。三年功夫不寻常,中国是世界营商环境改善最为显著的经济体之一。2019年,世行公布的中国营商环境综合排名,2017年是78位,2018年是46位,上升32位。实践证明,中国特色营商环境评价体系是科学可行、精准有效的。

《报告》是推动中国建设特色营商环境“再出发”的“好教材”。资本、人才是用脚投票的。《报告》将进一步促进中国营商环境优化升级,引导各地从拼资源、拼政策转向拼环境、拼服务、拼信用,从重硬件转向重软件,从重“物”向重“人”,从重“文件”到重“落实”,从重自我感受到由市场主体、人民群众说了算。

时机不凡

世界进入动荡变革期。当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,国际贸易和投资大幅萎缩,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整。有效应对当前复杂多变的国际国内环境,特别是推动解决供应链“卡脖子”的关键核心问题,体现准确识变、科学应变、主动求变,更需要营商环境的“进”,推动经济发展的“稳”。国家发改委适时把握“时”和“势”,选择在五中全会开幕前夕,召开《报告》发布会暨推进会议,有利于稳定社会经济预期,有利于引导各地“办好自

己的事情”,以优化营商环境的确定性,对冲外部环境的不确定性。

我国改革又到了一个新的历史关头。很多都是前所未有的新问题,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。受新冠肺炎疫情影响,企业困难明显增多,亟需进一步聚焦市场环境,对标国际先进水平,更多采取改革的办法。优化营商环境,是扎实推进“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。《报告》的出台,有利于引导各地以软环境抵消硬成本,破解企业生产经营中的堵点、痛点、难点,是全国优化营商环境的“推进器”。

内容不凡

《报告》始终着力聚焦市场主体和社会公众“两个满意”,围绕破障碍、去烦苛、筑坦途,《报告》共4个部分,是3年来全国营商环境理论和实践创新的总集成,集中展示优化营商环境的中国智慧、中国方案。

《报告》既是中国营商环境的“政策集”,也是日常工作的“工具箱”;《报告》既是各地党委政府优化营商环境鲜活的“经验集”,也是各地改革创新“赛绩台”;《报告》既是落实《优化营商环境条例》的“工程化”“清单化”,也是再出发的“作战图”“施工图”。

形式不凡

国家发改委牵头营商环境评价已经有3个年头。3年来,一锤接着一锤敲,实现三年三大步。2018年试水探索,分两批在22个城市开展两轮试评价;2019年围绕推动营商环境评价工作纳入法治化道路,出台了《条例》;今年的《报告》以“白皮书”形式横空出世,标志着评价工作进入机制化时代。

《报告》算是三年磨一剑,是第一部正式以白皮书形式公开发布的国家权威报告,国际国内将会十分关注,具有很强的引领作用和示范效应。

特别是为了体现“短、实、新”,解渴、管用,直观、可读,编写组在编制过程中,对大量的文字材料进行提炼抽穗、图表表达和提纯美工。

效率不凡

《报告》是中央部委同志“拼”“争”“抢”出来的。3年来,特别是法规司同志们的办公室里,有永不熄灭的灯光,他们披星戴月,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,抓铁有痕、踏石留印,每个试点城市都留下了他们现场调研、指导的身影,《报告》里体现了编写者的心汗水、严谨高效、能力担当、责任贡献。

(作者系湖北省供销社合作总社党组书记、主任)

《中国营商环境报告2020》评述

□ 王军

《中国营商环境报告2020》含金量十足,从报告所涉及的营商环境评价体系来谈谈个人对这份报告的学习和认识,主要感受有3个突出特点。

从评价指标体系的构成看,充分体现了评价体系的科学性和指标的丰富性。中国营商环境评价指标体系从衡量企业全生命周期期、投资吸引力和监管与服务3个角度构建了18个一级指标和87个二级指标来评价营商环境状况,充分体现了指标体系的科学性,能够较好地反映一个地区的经济活力和政府改善经济环境方面做出的努力和成效。同时,与国际上的营商环境评价体系相比,我们的评价体系指标丰富的特征更为凸显。通过国际对比可以发现,世界经济论坛的《全球竞争力报告》包括12个一级指标,世界银行的《营商环境报告》为10个指标,从指标丰富性上说我国的营商环境的评价更为全面;并且相比国际而言,我国新增的包容性创新、政务服务等方面的内容,表明我国在满足企业“获得感”和鼓励创新方面做出的努力和改进。

从评价指标体系变化看,充分体现了评价体系的实践性和动态优化特征。我国营商环境评价评价首先是2018年在东、中、西部和东北地区的22个城市组织开展了两批次营商环境试评价,并

在此基础上不断调试修改评价指标体系;2019年,在41个城市开展了营商环境评价,并在东北地区21个城市开展了营商环境试评价。可见,评价的城市数量不断增加,规模不断扩大;并且指标体系不断优化完善,实践性不断增强,充分体现了中国营商环境评价体系的动态优化特征。随着中国营商环境评价的工作持续做下去,我国营商环境在不同年份之间的变化会更加生动地呈现出来,可以说这项工作意义重大。

从评价指标体系的引导看,可以让我国乃至全球企业更好的“用脚投票”。近年来,受世界经济深度衰退、经济全球化遭遇逆流、国际金融市场动荡等方面因素的制约,我国外部环境的不稳定性不确定性有所增加。面对这种情况习近平总书记提出,要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在这个背景下,《中国营商环境报告2020》的重磅发布,能够向各国展示我国政府在推进“放管服”改革和优化营商环境等方面做出的努力和取得的成效,能够让我国企业乃至全球企业更好的“用脚投票”,能够更好地吸引外资,释放创新创业活力,为更好实现经济“双循环”打下基础,也能够为更好的构建现代经济体系和促进经济的高质量发展提供支撑。

【作者单位:中国统计信息服务中心(国家统计局社情民意调查中心)】