

## 为脱贫“造血” 让致富“生根”

### ——山西发展药茶产业助力脱贫攻坚新观察

□ 王飞航 魏 旭

连翘、黄芪、沙棘、槐米……它们都是千年的植物，它们的叶、花、根、果最初是治病解毒的良药。如今，它们经过山西人的双手，变成一道道药茶，继续造福于人类。

近年来山西在加快推进脱贫攻坚和乡村振兴过程中，瞄准道地药材资源，把山西药茶作为重要突破口，大力发展中药材精深加工产业，助力农民增收，为破解深度贫困和农业转型发展探索新路径。

#### 积蓄农业转型发展新动能

山西现有耕地面积6000多万亩，其中旱地占70%左右，水资源短缺近年来已经成为制约农业发展的重要因素，而这样的自然条件却有利于中药材的生长。

山西北部盛产黄芪、款冬花等品种，中南部适宜黄芩、连翘等品种种植。据第四次中药资源普查初步统计，山西省现有1788种中药材，是全国中药材资源大省。

2019年7月，在山西省脱贫攻坚深度贫困推进乡村振兴现场会上，山西省委负责人提出，山西农业的出路在于“特”和“优”，可以把山西药茶作为转型发展的重要抓手，为中药材加工开辟新路径，为农业转型发展积蓄新动能。

在产业布局上，山西结合地理环境打造形成了药茶六大产区，即太行山、大岳山连翘叶茶基地，晋南山丘陵区槐米茶、菊花茶基地，恒山黄芪茶、枸杞芽茶基地，吕梁山沙棘叶茶、红枣叶茶基地，晋东南桑叶茶、黄芩茶、党参茶基地，管涔山毛建草茶基地。

今年3月20日，山西正式发布了山西药茶省级区域公用品

牌，山西药茶产业进入发展的快车道。目前，全省已有上百家药茶加工企业，开发出连翘叶、沙棘叶、桑叶、红枣叶、毛建草等单品茶和黄芪普洱、枸杞菊花等拼配茶200余款产品，在产品研发、市场推广、品牌创建等方面初具规模和影响力。

#### 打造农民脱贫增收新名片

位于太行山腹地的陵川县是国家扶贫开发工作重点县，当地有着丰富的中药材资源，仅野生连翘分布就有80多万亩。脱贫攻坚战打响以来，陵川县依托这一资源优势，因地制宜，又在大田种植连翘30万亩。

在过去，由于只采收连翘果，叶子就是废弃物，一旦遇到倒春寒，果实几乎绝收，损失严重。陵川县乡土人家农业综合开发有限公司近年来利用连翘叶开发出绿茶、红茶、黑茶等系列产品，并在全县布局20个从事连翘茶加工的扶贫车间，每年带动5000个贫困户人均增收1万元。

“我一上午能采摘5斤多，一斤按20元算，三四个小时能挣100元，农闲时采连翘叶，农忙时下地干活，挣钱、种地‘两不误’。”陵川县古郊乡贫困户李秀琴今年靠采摘连翘叶两个月收入近6000元。

在吕梁山集中连片特困区，红枣被称作“铁杆庄稼”，但近几年当地秋天雨水较多，造成大量裂果烂果，严重制约了枣农种枣的积极性。

为了拓宽农民增收渠道，吕梁市临县茗羽茶业有限公司投入资金试产枣芽茶，经过多次失败后终于获得成功，今年开始在临县打造10万亩枣芽茶采摘基地。

“按照人均日采摘30公斤~40公斤嫩芽茶(叶)，每公斤

5元~6元的价格，老百姓每天可收入200元左右，户均年增收超过5000元。”茗羽茶叶有限公司负责人王祥说。

山西省农业农村厅厅长鞠振说，不只连翘叶和枣芽，每一种可制茶的药食同源新材料，都可以变“废”为宝，帮助贫困群众致富增收。同时，药茶融农业、文旅、健康等不同产业于一体，对贯通全产业链、形成产业集群、促进农民增收具有强劲的“火车头”效应。

#### 合力共建做大做强新产业

作为一个新型产业，山西药茶没有可借鉴复制的道路，只能在探索中前行。

围绕山西药茶科研攻关、成果转化等核心问题，依托山西农业大学(省农科院)、山西中医药大学等科研院所，山西省组织力量开展相关产品开发、配方及生产工艺研究，支持山西振东集团等龙头企业的研发团队研究系列药茶浓缩、冻干、萃取等工艺，加快药茶科技成果转化。

牵头成立山西药茶产业联盟的山西振东集团董事长李安平说，发展药茶产业，需要精准引进人才，建立人才数据库，通过项目合作、联合攻关等不同方式，加快药茶科技研发，把山西药茶产业做强做大。同时希望尽早成立山西药茶产业发展基金，解决产业重点领域和薄弱环节

的资金、市场、技术等瓶颈，最大限度支持山西药茶产业创新发展。

鞠振表示，在做好山西药茶区域公用品牌的同时，还要建立健全山西药茶经纪人队伍，培养一批有经营头脑、善于推介和开拓市场的饮品产业人才。同时，利用农博会、茶博会等展销平台，不断扩大“山西药茶”的品牌影响力和市场占有率。

中国工程院院士、湖南农业大学教授刘仲华表示，要围绕品牌、质量和标准三个关键环节，坚持全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持，真正把山西药茶产业发展成为健康产业、支柱产业、富民产业。



#### 载歌载舞庆苗年

贵州省黔东南苗族侗族自治州雷山县近日举行庆苗年活动。苗族同胞身着节日盛装载歌载舞，欢庆传统节日。“苗年”是苗族同胞集庆祝收获、祭祀祖先、感恩天地为一体的盛大节日。图为身着盛装的苗族同胞参加巡游活动。

新华社记者 陶亮 摄



## 全面推行告知承诺制 加强信用管理制度建设

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》(以下简称《意见》)的相关情况。司法部副部长刘昭表示，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加强告知承诺信用管理制度建设，依法科学界定告知承诺失信行为，实施精准监管。

针对群众和企业反映办事难、办事慢、办事繁等问题，2019年国务院决定在18个试点的地方和部门试行证明事项告知承诺制，涉及60多个领域，共2000多项。司法部行政法司司长赵振华表示，在全国范围内所有行政机关和具有管理公共事务职能的机构在办理行政许可、行政确认、行政给付等事项时，都要实行证明事项告知承诺制，大幅度减少了“奇葩”证明、循环证明、重复证明等。

《意见》明确，要针对证明事项的特点分类确定核查办法，将承诺人的信用状况作为确定核查办法的重要因

素，明确核查时间、标准、方式以及是否免于核查。

同时，《意见》还强调，要推进本地区政务信息共享工作。赵振华介绍说，要依托全国一体化政务服务平台等实现跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同，建立在线核查支撑体系。在试点过程中，一些地方民政局为公证处开通婚姻登记数据，扶贫办为法律援助中心开通贫困户的信息数据，提高了信息核查的效率。

在加强信用监管方面，《意见》要求，要加强告知承诺信用管理制度建设，依法科学界定告知承诺失信行为。按照信用状况，实施精准监管。对在核查或者日常监管中发现承诺不实的，行政机关要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，并纳入信用记录。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

“需要注意的是，对于办理行政许可之外的其他行政事项时作虚假承诺的，应该如何处罚，有的领域还缺少处罚规则，需要在实施过程中通过立法解决。因此，《意见》规定，要及时建章立制，加强制度建设。”赵振华称。

#### 要闻速递

### 农垦企业资产总额超1万亿元

本报讯 我国各级农垦部门深入推进垦区集团化、农场企业化改革，推动农垦事业不断取得新进展。据农业农村部统计，全国农垦企业资产总额达到1.18万亿元，实现营业总收入6420多亿元。

这是农业农村部农垦局局长邓庆海11月19日在2020年中国农垦经济研究会年会上介绍的情况。邓庆海说，全国农垦企业深化体制改革正逐步展开，以资本为纽带的母子公司管理体制不断完善，现代公司治理体系进一步健全。

据介绍，目前全国农垦已组建区域集团和产业公司300余家，一大批农场注册成为公司制企业。初步形成

上海光明、黑龙江北大荒、北京首农3个资产和营收均超1000亿元的大型农业企业集团，江苏农垦、上海光明、北京首农3个集团利润总额均超过40亿元，农业领域航母建设已见雏形。

据农业农村部统计，全国农垦上市公司已有28家。辽宁、江西、吉林、内蒙古、湖北等地分别组建了一批区域集团和专业化产业公司，有效带动了区域资源资产整合和现代农业发展。

“下一步，我国将形成3个~5个具有国际竞争力的世界一流农垦企业集团，涌现一批国内领先的农业头部企业。”邓庆海说。

(戴小河)

#### 1版

## 霍尔果斯：百年口岸迈向开放新高地

聚丰韩国免税店的总经理刘贺说：“按政策核算，相比其他地方，合作中心内的进口商品有40%左右的价格优势，部分奢侈品能免掉60%的税。根据合作中心规定，从中方入区游客每人每天可购买8000元人民币合法免税商品，从哈方入区的游客，每人每天可以购买1500欧元的商品。来往客商可提现货或邮寄，无需到机场或港口提货，降低了时间、经济成本。”

借助“一带一路”东风，刘贺将亲朋好友一起带到霍尔果斯投资兴业，他们看中的不仅是霍尔果斯的政策优势，更是霍尔果斯面向中国国内和国际两大市场。

像刘贺这样的商户在合作中心还有很多。

“凡是入区的经营者或游客可以在区内一次合法停留30天，30天内出区查验后再次进入，即一年出入12次，可实现合作中心内长期居住。”梅启定告诉记者，从2012年到2019年，进出合作中心的中方游客达到2920万人次，从哈方连接通道进入合作中心的达到1000万人次。尽管受疫情影响，今年1月~9月中方游客仍达到251万人次，其中，疆外游客占到20%~30%。

随着人流、物流、资金流、信息流加速集聚，合作中心“金”字招牌和辐射带动作用日趋明显，霍尔果斯向西开放的平台和窗口作用逐渐显现。

2020年9月9日，中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区域整合优化为霍尔果斯综合保税区得到国务院批复，“综保区+配套区”政策叠加优势更为凸显。

#### 发挥优势 促进高质量发展

徐徐清风吹来，道路两边的白杨树高耸云天。在“霍尔果斯城市封面”项目建设现场，一台塔吊舞动长臂，呈现出这座城市开创者、建设者的奋斗姿态。

建立霍尔果斯经济开发区，是2020年中央新疆工作座谈会中提出的推动新疆实现跨越式发展和长治久安进程的重要战略，对完善我国对外开放格局具有重要意义。

10年来，随着“一带一路”合作倡议的深入实施，霍尔果斯经济开发区的区位、政策、开放三大优势充分显现，吸引了一批实力强、产业链长的龙头企业前来投资兴业，让口岸经济释放出越来越大的潜力和活力。

总面积73平方公里的霍尔果斯经济开发区，呈“一区四园”空间布局，包括霍尔果斯园区、伊宁园区、清水河配套产业园区、兵团分区。

新疆中超新能源电力科技有限公司是由江苏中超投资集团有限公司和江苏中超控股股份有限公司响应国家“一带一路”倡议和产业援疆政策，结合企业战略发展规划而投资建设的以电线电缆研发、生产、销售

和技术服务为主的产业援疆企业，2017年3月投产当年就实现销售额超3亿元。“这主要受益于园区优惠政策五免五减半、便利的交通运输、丰富的劳动力资源和便宜的电价等。”中超电缆副总经理薛冬平告诉记者，目前已完成资产重组，并在河南收购了一家子公司，新疆中超计划在明年3月完成公司上市。

伊犁智源豆业食品有限责任公司2019年2月进驻伊宁园区，由于园区中小企业创业孵化园提前建设了标准化厂房，当年8月安装设备，今年4月开始试机，6月5日已取得CS生产许可证。

伊宁园区惠宁路999号中小企业创业孵化园里，一款款崭新的新能源拖挂式旅居房车和营地车如待检验的士兵整齐列队。

新疆四美新能源有限公司是一家专业从事新能源房车、动力电池、电机电控三大产品的研发、生产、销售的科技型企业。据公司总经理张曙介绍，2018年企业落户伊宁园区，将房车制造业务向房车旅游业务延伸，布局打造“新疆伊犁河谷房车营地环线旅游”项目，在伊犁河谷内以及进出伊犁旅游线上的重要节点，建设30个房车营地，通过线上订房等快捷方式，满足游客前往新疆旅游住宿需求。

霍尔果斯积极发展实体经济，不断开拓创新，推动“通道经

济”向“产业经济”“口岸经济”转变。当前，已经形成了电子信息、装备制造、卫材用品及纺织服装、农产品与食品加工、新材料、生物医药和大健康等优势产业集群。

东西方文化交流融合，成就了霍尔果斯一体多元、融合开放的发展特点，也形成了独特而丰富的旅游资源。

在中国首家薰衣草博物馆，一组组实物、标本、产品、文献、图片陈列在科普展览室，讲述着薰衣草的植物特性、生长习性和文化故事。古朴的法式经典蒸馏炉和法式调香台则将薰衣草加工工艺最直观地呈现出来。

位于天山北麓伊犁河谷的霍城，与法国普罗旺斯和日本北海道的富良野处于同一纬度，是中国“薰衣草之乡、世界薰衣草三大主产地之一，也是联通赛里木湖、霍尔果斯口岸两个黄金景区最重要的交通枢纽区。每年六七月份，薰衣草花开遍野，成为紫色的海洋，吸引一大批国内外游人来到霍城。

当前，霍尔果斯已成为集旅游观光、边境历史文化体验、跨境游、合作中心免税购物旅游等多功能为一体的热门旅游地。

霍尔果斯充分发挥口岸经济在经济社会发展中的带动辐射效应，创新打造“开放+帮扶”互动新平台，借助口岸农副产品快速通关“绿色通道”，保障新疆地产品果疏、霍尔果斯产业园的霍、列巴、阿克苏、和田的核桃等

特色农产品从口岸顺利出口，走向国际市场，为农民增收、企业增效。

“现在国外的客户通过线上订单，早上生产下午就可以将馍送出国门，出馍坑6个小时后就上了哈萨克斯坦人的餐桌。”霍尔果斯食品加工管理办公室副主任惠强说。

在2.5万平方米的霍尔果斯馍文化产业园，分布着馍文化展示、馍生产加工、列巴生产加工、“一带一路”新疆特色农产品展销、文创产品展示、游客体验、海关事务、商务洽谈、培训中心和夜市等10个功能区域。

产业园采取“加工+出口贸易+旅游”发展模式，打造当地产品加工和产业扶贫基地，主要产品为多品种特色烤馍、面包、列巴等。生产车间配套馍坑500个、自动化生产线3条、列巴生产线10条，日产馍等产品约40万个、列巴10万个。

“目前，已进驻金亿国际、金色喀秋莎等外向型加工企业10余家，展示出口企业57家约1000种特色地产品，解决了南疆劳动力转移和本地就业1800余人，日均可接待游客2000余人次，实现年产值约7亿元。”惠强高兴地说。

在更加开放的条件下实现更高质量的发展。霍尔果斯正在把区位优势、口岸优势转化为经济优势、发展优势，奋力打造新疆经济高质量发展新的增长极。

#### 1版

参观时，记者注意到了英诺赛科和努比亚合作推出的一款65W超快充充电器。“这里面用的芯片是英诺赛科的，过去3小时~4小时的充满时间被缩短至30分钟左右。目前，全球只有3家企业可以生产氮化镓快充充电器功率芯片，美国的Power Integrations、纳微半导体(Navitas)，另外一家就是中国的英诺赛科。”王培仁说。

对于下一步的发展，王培仁信心满满。“英诺赛科将借助长三角的半导体产业基础，与区域内更多企业开展合作，进一步形成产业链集群，助力国产半导体实现‘芯’突破。”

智能移动底座、室内递送机器人、体温监测机器人……在苏州博众精工科技有限公司，诸多科技感十足的产品随处可见。一段展示产品远景应用的太空生活

短片更是充满未来感，印证了这家企业“让我们的智慧在外太空为人类服务”的科技理念。

从制作简单的工装夹具起步，博众精工自2006年以来逐步转型为以系统集成应用为核心的研发型企业。短短十几年的发展，博众精工已成为江苏省智能制造领域的“领头羊”，业务涵盖消费类电子、数字化工厂、新能源汽车、半导体制造等领域。

据博众精工科技股份有限公司政府事务经理任益梅介绍，公司现已是国内最具规模的智能制造成套解决方案供应商之一。

发展智能制造，必须掌握核心技术，重在人才。任益梅告诉记者，博众精工先后在全球建立5个研发中心，拥有研发工程师1200余人；近3年来，每年销售额的10%以上都投入到科研。目前，公司已启动科创板上市进程。