决战决胜 脱贫攻坚

聚焦扶贫改革试验 巩固拓展脱贫成果

内蒙古赤峰市探索“后扶贫时代”乡村贫困治理路径，提升贫困治理效能

赤峰市位于内蒙古自治区东南部、蒙冀辽三省区交汇处，是内蒙古自治区第一人口大市。赤峰素有“内蒙古缩影”“北京后花园”之称，优质景型占全国基本景型的85%以上，是中国优秀旅游城市、国家森林城市、国家园林城市。

内蒙古自治区赤峰市林西县大营子乡富康新村农村互助融合养老试验项目

积极探索试验 取得初步成效

赤峰是内蒙古自治区脱贫攻坚任务最艰巨的盟市。全市12个旗县区中有8个国贫县、2个区贫县，贫困人口总数占据全区的1/3以上。几年来，赤峰市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记扶贫工作重要论述，按照精准扶贫精准脱贫方略，强化组织领导，加大资金投入，完善体制机制，脱贫攻坚工作成效显著。全市8个国贫县、2个区贫县全部退出贫困县序列，871个贫困村全部出列，贫困人口由2013年底的46.8万人减少到2019年底的9786人，贫困发生率由12.12%下降到0.28%，区域性整体贫困基本解决，脱贫攻坚工作取得了决定性成就。

2019年7月，习近平总书记亲临赤峰考察调研，对赤峰市脱贫攻坚工作给予充分肯定；2018年8月，国务院扶贫办主任刘永富到赤峰调研指导脱贫攻坚工作并给予充分认可；林西县获得全国脱贫攻坚组织创新奖，林西县“易地搬迁+”扶贫模式荣获全球最佳减贫案例，敖汉旗获得国家健康扶贫工程先进旗荣誉；2017年~2019年连续3次成功承办国扶办国际减贫研修班；全国产业扶贫带贫减贫机制培训班和全区多个各类扶贫专项业务培训班在赤峰召开。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。今年脱贫攻坚结束后，赤峰的扶贫工作重心将从绝对贫困的集中攻坚转为对相对贫困的日常帮扶，健全防止返贫监测和帮扶机制，探索“后扶贫时代”的乡村贫困治理路径，提升贫困治理效能，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有机衔接。

2019年5月6日，国务院扶贫开发领导小组批复设立赤峰国家扶贫改革试验区后，赤峰设立了工作专班推进试验区建设，两次赴扶贫办进行专题汇报，召开多次研讨会和培训班，并于今年1月与中国农业大学签署了改革试验课题合作协议，组建了以中国农业大学专家、教授为主的技术支撑体系。赤峰实施的防贫保障基金、“乡招村用”扶贫队伍建设体制机制改革、构建农村综合信用体系和创新农村牧区互助融合养老模式等4个试验项目，作为典型案例得到了国扶办的充分肯定。

截至目前，赤峰全市已累计投入建设资金1.1亿元（2019年3076万元、2020年8000万元），启动实施试验试点项目21个。6月~9月，中国农业大学博士团队在赤峰开展试验课题案例研究。8月底，国务院扶贫办委托第三方评估组（中国社会科学院农村发展研究所）对赤峰扶贫改革试验区工作进展情况和改革试验效果进行评估。评估组对赤峰扶贫改革试验区建设工作给予了充分肯定，认为赤峰试验区建设市旗两级高度重视、资金撬动作用明显、实施机构机制健全、项目丰富形式多样、成效明显经验丰富。

作为西部地区首个国家扶贫改革试验区，赤峰通过精心组织实施试验课题项目，着力在建立稳固脱贫长效机制、贫困预防机制、统筹解决城乡贫困机制、扶贫治理长效机制等方面开展积极探索试验并取得初步成效。

创新扶贫模式 巩固脱贫成果

赤峰打造消费扶贫品牌，多渠道牵线搭桥，促进扶贫产品稳定销售。成立了公益组织“赤峰消费扶贫促进会”，注册了“赤峰扶贫”公益标识，组建了“赤峰小米联盟”“赤峰蔬菜联盟”和“牛羊肉联盟”3个产业联盟，销售杂粮4000多吨、蔬菜2000多吨、牛羊肉500吨。集中打造“赤峰牛羊肉”“赤峰杂粮”“赤峰果蔬”三大消费扶贫品牌，敖汉小米入选央视“国家品牌计划”。整合8个国贫旗县农畜产品溯源体系搭建赤峰市可追溯平台，建设京东·赤峰直供农场，设立了农产品存储配送中心、扶贫产品集采及爱心消费体验中心。与27家学校和企业签订了消费扶贫供销协议，与“粤港澳大湾区”菜篮子工程、119旅、朱日和部队、北京安鑫公司及多家大型连锁超市签订了长期供应协议，交易金额达到6.87亿元。与以清华大学为首的28所高校联采中心达成了贫困地区农畜产品对接采购意向，与京东集团就扶贫品牌打造和基地建设达成了合作意向。

推广扶贫产业模式，实施“种植、加工、销售”一体化试点，实现农牧户节支增收。在克什克腾旗经棚镇，通过党建引领产业发展共同体实施了生产、供销、信用“三位一体”的综合合作改革，建立了产供销一体化、发展市场化、农产品品牌化、农村新型组织化的产业发展联合会。通过集中、集聚、集约的现代化产业发展方式，为5600户农户降低生产成本425万元，低价购进生产资料3965吨，配送生活用品1200余车次，出售农副产品2400余吨，实现了农户增收节支630万元，其中受益贫困人口3351人，低收入群体1450人。在元宝山区五家镇，通过龙头企业引领设施农业园区发展，建立了蔬菜产业联盟、农产品追溯体系、示范基地和合作社，形成了蔬菜产业种植、加工、销售一体化的产业发展链条，以土地流转模式、经营收入模式、固定分红模式和务工就业模式为主的高质量稳定脱贫长效机制，巩固了2169名贫困人口的脱贫成果。

完善综合保障 筑牢防贫屏障

赤峰统筹城乡贫困识别与帮扶，建立解决相对贫困机制。在12个旗县区61个苏木乡镇1414户农牧户摸底信息采集的基础上，建立了以综合性收支测算体系为主的多维相对贫困识别体系。在12个试点嘎查村（社区）开展了城乡统筹相对贫困识别工作。建立了以完善综合民生保障为主的解决整体性相对贫困机制、以“两补两转”（设立生态补助、产业补助，转变生态保护方式、转变生产发展方式）生态扶贫和统筹推进乡村振兴为主的解决区域性相对贫困机制、以扶贫资产收益建立基金池为主的解决个体贫困机制。

完善帮扶政策和社会保障体系，探索开展农村牧区互助养老模式。通过综合利用现有的农村互助院、租赁改造废弃学校厂房和易地扶贫搬迁集中安置区，将农村老龄人口集中安置实现互助养老，通过建立智能化养老服务体系，引入第三方管理团队，解决4313名贫困老人的安居养老问题，有效巩固老年贫困人口的脱贫成果。

探索建立防贫保障基金，增项扩面，防止致贫返贫。两年投入资金3000万元在12个旗县区实施防贫保障基金项目，拓展防贫保障范围，为214万常住农牧民提供人身、财产、学费和收入保障，以防止因病、因灾、因学、收入等因素致贫返贫，构建了“保障+扶贫”的防贫长效机制；将城镇低收入人群纳入保障范围，实现政策补位，探索城乡统筹解决相对贫困试验，防止农村牧区边缘易致贫户致贫和脱贫不稳定户返贫；采用委托商业保险公司运营而非政府直接负责的形式，提升基金运行效率，增强防贫效益，构建长效脱贫机制。截至11月9日，赤峰全市累计入户调查3034户，对860户进行了理赔，有效防止致贫返贫。

衔接乡村振兴 建立长效机制

赤峰通过开展“融合党建”引领全面脱贫和推进乡村振兴。围绕强化基层党建水平、巩固脱贫攻坚成效、统筹推进乡村振兴，打造党建联合体217个，覆盖全市871个建档立卡贫困村，培植脱贫产业30多个，探索全领域基层党组织融合发展新模式，建立健全融合党建引领全面脱贫和推进乡村振兴长效机制。

探索扶贫队伍建设体制机制改革。以事业单位机构改革为契机，改革扶贫队伍建设体制机制，以“乡招村用”的方式，向苏木乡镇统筹划转、调剂事业编制2099个，用于考聘高校毕业生到嘎查村工作，确保每村有一名大学生村官，有效解决嘎查村“两委”、第一书记及驻村工作人员选择面窄、变动频繁、后继乏人等问题。

构建综合信用评价体系，推进乡风文明建设进程。以乡村振兴治理为切入点，在宁城县和巴林左旗7个试点村开展以诚信体系、道德体系和乡风文明为主的综合信用评价体系试点项目。其中，宁城县结合“诚信家庭”建设活动，目前已完成4个试点村常住户1600余户的基础数据调查，初步形成3个试点村的金融信用等级和综合诚信等级评级结果，按照等级分别给予现金奖励、贴息奖励或爱心积分奖励。根据信用等级落实嘉奖礼遇和惩戒制度，推动形成“守信光荣”的社会风气，进一步推进乡风文明建设进程。

（文图由赤峰市扶贫开发办公室提供）

坚持以人民为中心的发展思想 贯彻落实党的十九届五中全会精神

□ 李印照

党的十九届五中全会强调，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

民本思想的积淀是坚持以人民为中心发展思想形成发展的文化渊源。《尚书五子之歌》有云：“民为邦本，本固邦宁。”孟子提出民贵君轻思想，荀子则把君与民的关系比作舟与水的关系。汉唐时期，《淮南子》讲到“治国有常，而利民为本”。王充则在《论衡》中指出“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。特别是唐太宗李世民深刻吸取隋炀帝失败的教训总结道：“为君之道，必须先存百姓，若损百姓以奉其身，犹割股以啖腹，腹饱而身毙。”以人民中心的发展思想在汲取重民、爱民、富民等积极因素的基础上，摒弃了“君为主体、民为从属、民为君用”的消极因素，实现了对民本思想的全面转化和超越。

马克思主义群众史观是坚持以人民为中心发展思想形成发展的理论渊源。马克思主义唯物史观从社会历史观的高度确认人民是社会历史发展的主体。《黑格尔法哲学批判》指出：“政治国家没有家庭的天然基础和市民社会的人的基础就不可能存在。”《神圣家族》进一步明确：“历史活动是‘群众’的事业，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的壮大。”特别是《德意志意识形态》鲜明指出历史唯物主义的理论前提是现实的个人。《共产党宣言》将终极价值追求注脚为每个人的自由而全面的发展。以人民为中心的发展思想，在坚持人民性这一核心观点的基础上，进一步丰富和创新了新时代“人民”的意义和“发展”的内涵。

人民群众对美好生活的现实需要是坚持以人民为中心发展思想形成发展的时代渊源。思想是时代的精华。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九届五中全会将坚持以人民为中心列入“十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则，明确提出要提高人民群众的生活品质，使中等收入群体显著扩大，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。从根本上来讲，以人民为中心既是认识和把握社会主要矛盾的思想基础，也是解决主要矛盾的根本方法。

历届共产党人的价值追求是坚持以人民为中心发展思想形成发展的政治渊源。毛泽东同志积极倡导全心全意为人民服务的宗旨。一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来、到群众中去是我们党的根本工作路线。改革开放以来，邓小平同志提出“三个有利于”，其内含是有利于提高人民的生活水平。“三个代表”重要思想包括我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益。科学发展观核心是以人为本。坚持以人民为中心的发展思想进一步明确回答和诠释了发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享、谁是“阅卷人”等问题。

坚持以人民为中心发展思想，贯彻党的十九届五中全会精神不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。

落实到决策的前提与出发点上。出主意、做决策必须站稳人民立场，做到决策为民，科学决策、民主决策、依法决策。科学决策，就是尊重历史规律和客观实际，符合人民群众的利益和现实状况。民主决策，最重要的是问计于民、问需于民、问政于民，充分征求广大人民群众的意见建议。依法决策，就是在法律的框架下维护人民群众的合法权益。围绕人民群众的切身利益，做出制度性安排，做好社会风险评估，兼顾各方面的利益。

落实到执行中的组织和动员上。用共同的追求聚民力，确保完成“十四五”规划和2035年远景目标，进而实现中华民族伟大复兴。说到底，中国梦是每一个中国人的梦，历史是人民书写的。用优良的作风赢民心，当前党群、干群关系总体上是好的。但人民群众还有操心事、烦心事、揪心事。解决问题的关键在于以过硬的作风赢得人民群众的信任。用健全的机制汇民智，以提升党的组织力为重点，完善社会沟通机制，畅通民意诉求渠道，自觉接受人民的监督。

落实到不断增强人民群众的获得感幸福感和安全感上。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。坚持问题导向，强基固本，兜底线、补短板，从广大群众反映强烈的突出问题做起，从广大群众关心的热点问题抓起。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

落实到为人民创造美好生活而奋勇担当上。发展是基础，唯有发展才能满足人民对美好生活的热切向往。贯彻全会精神，必须以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移落实新发展理念和新发展格局，为人民创造美好生活奠定坚实基础。

（作者单位：中共山东枣庄市委党校）

唱得好戏 干得好事

第二届中国金华“李渔戏剧汇”上一台台好戏精彩上演

□ 吴宏林 孙晓世

近日，第二届中国金华“李渔戏剧汇”又上演了一台台好戏。虽已入冬，浙江省金华市的天气却温暖如春，金华各大剧院舞台上，更是热火朝天。金华是浙江婺剧的大本营，金华古称婺州，婺剧流行于金华、衢州、丽水、建德等地。金华市委市政府、市文化广电旅游局为我国的传统戏剧的保存、发展与传播以及旅游与文化的水乳交融，做了一件件大好事。

婺剧是一种多声腔剧种，拥有高腔、昆腔、乱弹、徽戏、滩簧、时调六种声腔。本次的“李渔戏剧汇”，全国各地不同剧种齐聚金华，剧目有：婺剧《经典折子戏专场》《李渔别传》《信仰的味道》；粤剧《清水河畔》；秦腔《经典折子戏》；越剧《早春二月》；黄梅戏《我的离骚》《五月的鲜花》；河北梆子《经典折子戏》《金锁记》；吉剧《经典折子戏》；楚剧《寻儿记》；高甲戏《范进中举》；濮剧《黄河红帆》；话剧《家有九凤》《新时尚总动员》。

国家一级演员陈美兰 赵菊香 摄

金华有着令人眼红的旅游资源，不仅要唱得好戏，干得好事，还要出得好名，做旅游产业，一定要重文化、重高调、重传播。

诸葛亮后裔聚居的金华兰溪“诸葛村”，名声在外却很少让游客与金华联系在一起。就古村而言，金华有许多不逊色于诸葛村的村庄，为什么只有诸葛村一骑绝尘，每年有2000多万的旅游收入呢？答案只有一个：文化。一部《三国演义》，在几百年前就为诸葛村做了广告。

金华市文化广电旅游局楼存记副局长介绍说，金华百姓对婺剧的热爱，超乎一般人想象。每年的农历9到次年4月，是金华乡村丰收农闲的季节，村村要请婺剧戏班子唱上6天5夜大戏，乡民们一起享受太平盛世小康生活好时光。民间的戏班子只恨没有多长几个嘴巴，能多唱几台戏。戏班子里的一对唱主角的夫妇，半年的农闲，唱戏收入过40万。

楼存记曾经担任过浙江婺剧团的党委书记。楼存记说：“传统戏剧对道德文化建设有着非同一般的作用。人们从戏剧中学做人、辨忠奸、习良善、教子孙，懂得不义而富且贵，于我如浮云的道理。”未来，楼存记考虑在旅游旺季游客云集的古村露天剧场，大唱婺剧，免费供游客观看赏玩，增加旅游的文化含金量。

协商议事解难题 建言献策谋发展

江苏盐渎街道在开展“有事好商量”活动中创新方式方法

□ 尹志慧 刘丛华

今年以来，江苏省盐城高新区盐渎街道在开展“有事好商量”协商议事活动中，创新方式方法，把“围绕中心、积极参与、共同协商、务求实效”作为“有事好商量”主旋律，先后组织市、区政协委员代表，社区（村居）“两委”代表，居民代表，农业、农经、纪检、公安、城管等部门代表就“发展高效农业，增加村级集体收入”等多项议题，为基层经济社会高质量发展梳理把脉，全街道15个社区（村居）相继开展了“有事好商量”协商议事活动。

据了解，该街道针对有些地方因运作不规范、监管不到位，产生的村级开支随意性大、财务公开不真实、集体资产流失等问题，由街道牵头，农业、农经等部门参与，组织人员专门就“村级资产管理”进行协商议事。

在常态化议事活动中，区政协委员顾中苏对于如何壮大集体经济提出意见建议：“我们要积极争取政策，发挥带头人作用，探索集体经济和民营经济合作模式。”围绕“发展高效农业、增加村级集体收入”议题，多方进行讨论提出新点子：“要进一步加大土地流转力度，利用各方资源塑创农业品牌，注重人才的引进、培养，加强延伸产业链，发展‘种植+加工+文旅’三合一的特色高效农业。”

针对群众代表季中英提出的小区门口流动摊点多影响交通的问题，兴城社区党总支书记张华提出：“要加强疏堵结合，规定时间、规定地点、划定区域范围，既方便居民群众的日常生活，又规范小摊小贩的经营行为。”