

证明减少了 创业办事能“减负”吗

——聚焦“减证便民”行动新进展

□ 白 阳

“证明减少了,创业办事能‘减负’吗?”这是许多创业者关心的问题。今年以来,党中央、国务院自2018年起持续深入开展的“减证便民”行动,目前迎来新进展。

国务院政策例行吹风会近日公布,我国将全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。

司法部副部长刘炤在会上表示,国务院要求,今年12月31日前,各省市区市人民政府和国务院各部门要制定全面推行证明事项告知承诺制的实施方案。司法部、国务院审改办将会同有关部门加强对全面推行工作的监督检查和跟踪评估,加强指导协调。

证明事项告知承诺制是什么?证明减少后,群众办事创业会更方便吗?新华社记者就此进行了采访。

“减证”为群众“减负”

家住湖南省津市市的“准妈妈”程颖前不久去社区办理生育服务证,在社区窗口登记、打印证件后,5分钟就盖章取证了。“我的户口在长沙,一开始还担心不能办理呢,没想到这么

快就办好了,全程也没问我居住地证明。”程颖很高兴。

证明减少的背后,是党中央、国务院自2018年起持续深入开展的“减证便民”行动。通过全面清理“奇葩证明”、循环证明、重复证明,加快部门信息共享、简化办事办证流程,群众办事时长明显缩短,行政服务成本有效节约。

据司法部统计,截至2019年底,各地区、各部门共取消证明事项13,000多项。2018年9月,司法部投诉监督平台共收到群众相关投诉865件,2019年11月则收到相关投诉15件,投诉量大幅度下降。

在证明清理工作的基础上,2019年,经国务院批准,司法部组织天津、上海、浙江等13个省、市和公安部、交通运输部、人力资源和社会保障部等5个部门开展证明事项告知承诺制试点,探索建立“减证便民”长效机制。

司法部行政执法协调监督局局长赵振华介绍,试点涉及户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险救助等60多个领域2000多个事项,极大方便了企业和群众办事创业。

“以人力资源和社会保障部为例,共有6项社会保险经办和12项专业技术人员资格考试报名开展了试点,累计减少1600多万份纸介质的证明材料,摞起来厚度能达到1.6公里。”赵振华说。

用“承诺”代替“证明”

根据国办近日印发的《关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》,12月31日前,各省市区市人民政府和国务院各部门要制定本地区本部门全面推行证明事项告知承诺制的实施方案。

全面推行证明事项告知承诺制以后,我们去政府机构办事将有什么变化?

证明事项告知承诺制,是指公民、法人和其他组织在向行政机关申请办理行政事项时,行政机关以书面形式(含电子文本)将证明义务、证明内容,以及不实承诺的法律责任一次性告知申请人,申请人书面承诺已经符合告知的相关要求并愿意承担不实承诺的法律责任,行政机关不再索要有关证明并

依据书面承诺办理相关行政事项的工作机制。

也就是说,这是一种基于社会信用的机制,申请人向行政机关承诺自己符合申请事项所需的条件,但也要为其承诺承担相应法律责任。

如果说证明事项告知承诺制主要是为群众办事“减负”,那么涉企经营许可告知承诺制就为企业提供了更便利的营商环境。

市场监管总局登记注册局负责人陈辉表示,涉企经营许可事项实行告知承诺制要求申请人作出承诺后,仍需要按照要求提交有关申请材料,但行政机关不再对申请材料进行实质性审查,需要当场作出许可决定,实际上是通过告知承诺大幅简化审批程序,实现快捷办证和快捷领证。

真正实现事情办好

“实行证明事项告知承诺并不意味着法定证明都不要了,而是更多要通过行政机关的信息共享、事中检查、事后核查等方式加强监管。”赵振华表示,今后要加强告知承诺信用管理制度建设。

对在核查或者日常监管中发现承诺不实的,行政机关要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚,并纳入信用记录。涉嫌犯罪的依法移送司法机关。

在机制建设方面,各地要建立审改、司法行政、政务服务、信息公开、电子政务、发展改革、公安、财政、税务、市场监管等单位参加的全面推行告知承诺制工作协调机制,明确牵头单位,指导协调、督促检查工作推进情况。

针对信息共享方面的“堵点”,政府层级之间、部门之间及部门内部机构之间,要加强统筹协调和相互配合,形成有效的工作机制,加强信息共享方面的制度建设。

“各地区、各部门要坚持问题导向,紧盯企业群众办事‘难点’‘堵点’,进一步转变工作作风,切实降低制度性交易成本,让企业和群众真正感受到‘门好进、脸好看、事情好办’。”刘炤说。



伏牛山区的高速路

位于伏牛山腹地的郑西高速尧山至栾川段,连接河南省平顶山市鲁山县尧山镇和洛阳市栾川县庙子镇,全长80公里,双向四车道标准设计。目前该工程路面、房建工程接近尾声,预计2020年年底前建成通车。图为郑西高速尧山至栾川段。

新华社记者 郝 源 摄

民生看台

“新农人”种活“老栗树”

——北京怀柔小伙返乡创业记

□ 田晨旭 陈钟昊

“今年冷得早,坏果率低,我们的收成相当不错,有2000多吨……”在北京市怀柔区渤海镇渤海所村的一片板栗林间,李思鹏正向游客介绍今秋的收成。说起自家的板栗,李思鹏像个经验丰富的老栗农,什么气候适合生长、什么条件下病害少,他都如数家珍。

“95后”李思鹏是北京老栗树聚源德种植专业合作社副理事长。别看现在的他对板栗如此熟悉,4年前,他还是中国音乐学院的一名大学生。彼时的他创立了一间音乐工作室,生意非常红火。可就在毕业时,他却放弃了这份事业,返乡加入由父亲创办的板栗种植专业合作社,成为一名“新农人”。

开启“二次创业”

“‘夏天看栗花,秋天收板栗’是我难以忘怀的童年记忆。”土生土长的怀柔人李思鹏,至今还保留着每天

吃板栗的习惯。在他的老家渤海镇,板栗种植历史可追溯至明、清两代,如今几乎每家每户都种板栗,是当地农民主要收入来源之一。

然而,由于市场形势的变化和当地销售渠道单一,近年来板栗卖不上好价钱。渤海镇副镇长齐金良介绍:“增产不增收,板栗产业遇到了发展瓶颈”。

“我喜欢板栗,觉得应该为家乡做点什么。”就这样,李思鹏在合作社里开启了“二次创业”。

“种活”板栗树

返乡“钢琴手”如何“种活”板栗树?李思鹏从入门知识开始学习。请父亲指导、和栗农交流、参加各部门组织的培训,再加上自己多年“吃”出来的经验,他对板栗产业的全流程逐渐熟悉起来。

自己精进的同时,李思鹏也为合作社带来了新思路:打造“老栗树”品牌,确立标准化板栗种植流程、对板栗进行深加工。“提升质量、延长产业

链,板栗的附加值就可以显著提升。”李思鹏介绍道。

板栗质量上去了,李思鹏又开始琢磨销售渠道。一方面,合作社与北京稻香村、21cake、顺鑫农业等商家建立联系,形成稳定的供货渠道;另一方面,他带领团队在淘宝、京东等平台上成立网店,紧紧抓住线上零售这条路。“我们最近还请了明星帮我们直播带货!”直播、抖音、微信公众号,李思鹏把不少新的渠道引进合作社,进一步拓宽了“老栗树”品牌的影响力。

如今,合作社的产品在国内外都打开了销路,带来了实实在在的效益:近3年,合作社收益累计增长700多万元,带动栗农增收500余万元。

重塑品牌形象

听说李思鹏的经验后,镇里越来越多的合作社开始调整原有经营模式,将新技术、新思路引入自家板栗园中。“我们也希望引导、

帮助栗农在保持以往优势的前提下,创新板栗产业的生产经营模式,推动镇里板栗产业的升级。”齐金良说。

李思鹏的经历是怀柔区板栗产业发展的一个缩影。怀柔区农业农村局副局长王文忠介绍,近年来,怀柔区以推广板栗种植技术、开发板栗文化、搭建产销对接平台等措施,实现怀柔板栗产业逐步升级,孕育了一批板栗为主导产业的优秀企业,“怀柔板栗”的品牌形象正在逐步重塑。

“未来,我们还将继续通过改善板栗产区乡村人居环境,完善乡村旅游服务设施,推动休闲观光、乡村旅游、民宿体验发展,让一二三产业实现融合发展。”王文忠说。

秋收已过,李思鹏又开始忙着打造板栗博物馆。“我希望可以打造板栗为主题的大品牌,向更多人介绍板栗文化。同时也向更多人分享自己的创业经历,为乡村振兴作一点自己的贡献。”



广州:灯光璀璨夜

11月18日,2020年第十届广州国际灯光节正式亮灯。广州塔色彩斑斓,海心沙公园、花城广场光影变幻,吸引了众多游人观看。图为广州海心沙公园灯光装置。

新华社记者 邓 华 摄

民生视窗编辑部

主任:王 志

执行主编:陈淳安

编辑:彭莎莎

新闻热线:(010)56805252

监督电话:(010)56805167

电邮:whzk619@163.com