

重拳打击欺诈骗保 守好百姓“救命钱”

山东青岛市医保局积极打造全过程、全链条、全要素基金监管模式

□ 郭菁茹

医保基金是老百姓的“救命钱”，将医保基金视作“唐僧肉”而发生的欺诈骗取行为，最终损害的将是每一个参保人的切身利益。为扎紧医保“钱袋子”，守好百姓“救命钱”，山东青岛市医保局以承接国家医保基金监管方式创新试点和市纪委监委部署开展的漠视侵害群众利益问题专项整治为契机，坚持标本兼治、综合施策，通过抓住一条主线、建立两项机制、购买三项服务、出台四类制度、采取五项举措为抓手，积极打造全过程、全链条、全要素基金监管模式。

今年7月，在国家医保局组织中期评估时，青岛市医保局进入优秀行列。针对违约违规使用医保基金，近两年市医保局已从定点医药机构扣拨和追回医保基金合计2.08亿元。

部门协作打出“组合拳” 向公安移送7起案件

2019年，青岛市医保局对全市6300多家定点医药机构实现了现场检查全覆盖，

扣拨和追回医保基金合计11,337.62万元，实名曝光典型案例11起，追究刑事责任1人。

截至今年10月底，已检查定点医药机构5579家，追回和扣拨医保基金9509.47万元，限期整改173家，暂停医保业务88家，解除医保协议7家，实名曝光典型案例8起。

这是近两年来，青岛市医保局通过开展打击欺诈骗保专项治理行动、“风暴行动”、违规使用医保基金行为专项治理等九轮专项行动取得的部分成果。同时，青岛市医保局还强化与市公安局、市财政局、市卫生健康委和市市场监管局等有关部门协作联动机制，打出打击欺诈骗保行为的强大组合拳。比如，青岛市医保局会同公安部门印发《关于建立青岛市欺诈骗取医疗保障基金案件查处和移送工作联席会议制度的通知》，对联合查处、行刑衔接等事项予以明确。已向公安部门移送(报案)7起，均已立案查办。其中1起涉案犯罪嫌疑人被依法移送检察机关审查起诉。

此外，青岛市医保局印发

多份文件优化基金监管流程，通过综合运用政策调整、定点准入、费用审核、协议管理、经办稽核、支付限价、预决算管理等多种手段，切实扎紧基金监管的笼子。2019年，青岛市医保局对800余个品种设定最高支付限额，节约基金7000万元；加强定点医疗机构绩效考核，年终决算时扣除不合理超支费用1.15亿元。

调动社会力量

参与完善医保基金监督机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……当前医保骗保手段可谓五花八门。近年来，骗保手段呈现出几个新特征：一是骗保手段花样翻新，骗保人员有完整的假病历、齐全的假手续，隐蔽性较强；二是医患双方达成“合谋”，成了利益共同体，互相包庇；三是部分患者法律意识淡薄，往往并没有意识到其行为违法违规。

为了让骗保行为“现形”，每次对医疗机构使用医保资金情况检查时，青岛市医保局稽查人员化身“福尔摩斯”，现场在不在床、有无日用品、柜子

里有没有摆药、医疗记录和收费是否相符……他们努力寻找不合规行为的蛛丝马迹。

然而，单凭医保系统的稽查力量是不够的，青岛市医保局购买了三项服务，引入第三方协助开展监管执法、广泛参与经办管理、积极助推法治建设。青岛市医保局组建了涵盖医疗、财务、信息化和统计分析专业的团队，他们参与扶贫领域专项检查和飞行检查，协助对市本级定点医药机构进行日常巡查。同时，在山东省医保局统一开发部署基础上，建设DRGS智能监管、医保智能监管、基金监管分析、内控监管、飞检系统和视频监控子系统，目前已完成功能开发，正在部署、测试中。

“刀刃向内”

鼓励自查自纠找问题

青岛市医保局鼓励定点医疗机构“刀刃向内”，组织定点机构开展自查自纠，目前已通过机构自查确认违规金额2400余万元。今年9月2日，青岛市医保基金使用情况飞行检查正式启动，组成联合检查组，利用大数据分析和现场检查相结合的方式，对每个区(市)选取3家医疗机构进行检查，并主动邀请媒体记者参与现场检查。现已完成对4个区(市)的检查，首批查实违规基金5000余万元。

据了解，胶州一家定点医疗机构通过虚构医疗行为的方式骗取医保基金，该案已移交公安机关，目前该机构院长已被批捕。该案件的举报者是一名企业职工，他在参保商业保险时，发现有一笔不属于他的住院记录，当他把消息告诉其他同事时，有几位同事也发现了自己在未就医的情况下存在就医记录，随即向医保部门进行举报。

青岛市医保局鼓励市民积极举报骗保行为，已会同财政部门印发落实举报奖励细则通知，明确了举报奖励原则、奖励标准、责任分工、资金来源等内容，已兑付举报奖励3起。

银川创新物流出海模式 货物出口“一箱到底”

日前，满载赖氨酸、味精、铝棒、石材等30组55柜货物的海运箱直达专列从宁夏银川国际铁路物流港出发，将于48小时内抵达天津港，随即乘船发往德国汉堡、荷兰鹿特丹、波兰格罗斯克等多国港口。这是天津港集团、伊品集团、中银铝业等多个生产制造和物流运输企业组成的“共享货箱”，将实现到欧洲、美洲等地门到门、一箱到底的物流新模式。图为发车现场。

李佩珊 摄



青岛市医保局组建了涵盖医疗、财务、信息化和统计分析专业的团队，他们参与扶贫领域专项检查和飞行检查，协助对市本级定点医药机构进行日常巡查。同时，在山东省局统一开发部署基础上，建设DRGS智能监管、医保智能监管、基金监管分析、内控监管、飞检系统和视频监控子系统，目前已完成功能开发，正在部署、测试中。



诚信故事

“老板村官”回乡奏响小康幸福曲

□ 单建华

短短3年多时间，湖南省永州市零陵区菱角塘镇天字地村成了名副其实“天蓝水清、地杰物丰”的幸福小康村：水电路网络基础设施逐渐健全；生态种养、有机农产品等产业初具规模；村民居住条件明显改善，村容村貌焕然一新，各项事业全面发展……

说起村里的变化，村民们无不称赞他们的领头人——村支部书记、主任李俊达。2017年4月，在外经商有成的李俊达回到家乡，高票当选天字地村支部书记、村主任。3年来，他信守诺言，无私奉献，用满腔热情书写共产党人的初心和忠诚。

诚信为本办企业

1984年出生的李俊达从21岁开始自己创业，凭着诚信踏实肯干，从腻子粉匠逐步干到企业老总。李俊达的建材公

司主要生产腻子粉和瓷砖胶，规模虽然不大，但他信守“契约精神”，产品质量和售后服务都很过硬。

2019年，一位邻县的双牌用户反映收到的货物有质量问题，接到反馈后，李俊达立即安排人员前去处理。经调查后发现，虽然是用户使用方法不当造成，但企业在帮他们纠正使用方法后，依然给予用户适当的补偿。

“客户有需要，我们就要有回应。”李俊达用实际行动信守一名共产党员的诺言。在日常的销售过程中，他也要求企业全体人员严格信守契约，尽最大能力满足用户需求，坚守合同认可的交货时间和结算方式。正因为抱着严格要求质量的经营理念，李俊达的公司有了更多的回头客，同时也赢得了更多的市场。

一诺千金干实事

2017年村支两委换届时，

村民们一再联名要求李俊达回来当村干部。此时的李俊达已是区政协常委、区工商联总商会副会长。

“要不不回，回来了就要干出一番事业！”就任当天，当时33岁李俊达向全村人民庄严承诺：“保证做到脚踏实地，诚实守信，因地制宜，谋求发展，用心为群众办实事、好事，让乡亲们过上幸福生活。”

农村要发展，基础设施要跟上。天字地村虽临近城区，但过去集体经济薄弱，基础设施落后，行路难、灌溉难、吃水难等有关民生问题突出。围绕群众反映的行路难问题，李俊达先后垫资69.2万元，扩建水泥硬化路3.2公里，扩充了自然村之间的所有通道；将村主干道扩宽至6米，其他通组路也扩宽至5米。同时，积极筹资解决灌溉难问题，配合区、镇两级组织积极争取到“小农水”改造项目，解决全村900余亩基本农田灌溉难问题。此外，村里还

进行了农村电路改造、村委会新建，并争取到饮用水改水工程，解决了全村226户1065人口的饮水安全问题。

全村还围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，在发展生产的同时，以改善农村环境为目标，努力营造村庄绿化、道路硬化、庭院净化、环境美化的村居环境，确保村容村貌明显改观。

无“剂”可施兴产业

“乡村要振兴，必须培育好产业之根。”李俊达抓住机会，着眼长远，根据有关涉农政策，动员全村流转了800余亩土地发展特色产业。有了特色产业，村民才有了增收致富的出路。此外，他还以村委会名义，成功注册50多个类别的“天字地”商标，包括天字地御虾、御桃、御米、御鸭等。

“我们坚持不用一滴农药，坚持使用自制堆肥，来保证它

的生态有机。这块桃园的人工除草，我们就花了6万多元的工资。”李俊达信守生态种养，部分村民觉得他花钱多、不懂农业，还戏称他为“变态支书”。李俊达本人也开玩笑说已经“无剂可施”，因为所有农业从不施杀虫剂、催红剂、除草剂、膨大剂、催熟剂。

由于全部实行生态化管理，产品质量有保障，天字地村的特色农副产品口碑过硬，赢得消费者一致喜爱，常有来自各个周边县区的回头客光顾。李俊达介绍说，“因为品质好，有一个客户前前后后来了7次，每次都要100多斤”。

在李俊达诚信干事的带领下，天字地村的发展和变化也受到市、区有关部门的好评，2018年被评为零陵区美丽乡村和零陵区同心美丽乡村；2019年被评为零陵区小康示范村；2020年被评为永州市人居环境示范村和省级综合减灾示范村。

舆情参考

“自律+严管”婚恋网站才能名实相符

□ 何玲

据媒体报道，离异多年的朱女士委托一家互联网相亲平台帮自己找个伴侣。在支付6888元服务费后，对方承诺将有18次介绍相亲对象机会，但实际上只给她推送了14位男士的基本信息，线下只见到了1位。此外，平台还涉嫌信息审核不严，多名相亲对象信息严重失实。

网络相亲是随着近年来城市生活节奏加快而应运而生的一种新兴行业。艾瑞咨询《2019年中国网络婚恋交友行业研究报告》显示，2018年中国网络婚恋交友行业市场营收为49.9亿元，中国网络婚恋交友付费用户占比78.7%。

网络相亲平台在生意火爆的同时，部分平台利用单身男女的婚恋焦虑赚取暴利，却无法提供优质服务，信息审核形同虚设，诱导用户缴费等负面报道频出。事实上，和朱女士一样，遭遇类似纠纷的人不在少数。比如，深圳市、区消委会2019年共收到有关婚恋平台的投诉超过220宗，消费者主要反映婚恋平台的“轰炸式”推销和合同排除消费者权益、诱导贷款、会员账户无法正常使

用、服务内容与实际不符等问题。

《中国青年报》文章指出，对平台用户的信息进行审查、核实，不只是约定俗成的行业惯例。早在2009年我国就出台婚姻介绍服务国家标准，要求婚姻介绍服务机构“不向征婚者提供虚假信息”。尽管有些平台会声明“网站用户所发布信息仅代表个人言论，与本站无关”，但按照“谁受益谁负责”原则，这类单方面的、排除自身义务的声明，并不构成平台推卸责任的理由。

由此可见，婚恋网站市场中出现的各类隐患不是一朝一夕形成，网络相亲平台应加强自律，政府有关部门强化监管，网站用户增强防范，多方形成合力才能有效遏制网络婚恋市场乱象。

《北京日报》刊发的文章建议，首先，各婚恋网站要强化行业自律，勇于担当。婚恋网站应负起用户实名认证审核责任，在与网站用户签订中介服务合同时应当充分尊重用户的个人需求，不得默许销售人员对用户进行诱导式消费。其次，有关部门对婚恋网站应从严监管，刻不容缓。最后，婚恋网站用户应加强自我保护，理智对待。

地方资讯

浙江丽水：纳税信用“变”资金助企“破”难题

本报讯 近日，浙江省丽水市税务局与邮储银行丽水市分行联合举办“税银互动——助力小微”合作签约仪式，活动邀请了全市近30家诚信小微企业出席，由税务局及邮储银行为他们介绍纳税信用评价的相关情况和在信贷产品上的增值应用。

为深入推进“守信激励，失信惩戒”的纳税信用体系建设，扶持诚信小微企业发展，市税务局全方位扩展纳税信用评价结果的应用领域。此次邮储银行是第六家建立税银助企合作机制的银行。银行推出“纳税信用贷”“税易贷”等项目，将小微企业的纳税信用等级、入库税额等情况与低成本融资有机结合，实现“以信养信、以信用信”。2019年，为全市3223户小微企业融资13.5亿元。

浙江金艺建设有限公司主要从事市政工程施工、装修工程施工。受疫情影响，2020年初业务量锐减，资金不足给公司复工复产带来较大压力。了解到企业困难后，宁波银行主动上门联系，以其良好

的信用等级为依据发放贷款50万元。从5月25日提交申请，到5月27日审批完毕，仅仅2天时间，就完成了纳税信用“变”资金的过程。

“以往我们只知道要按期申报、按时纳税，没想到纳税信用那么给力，关键时刻还能解我们的燃眉之急！”浙江金艺建设有限公司负责人季益法说，利用这笔资金采购了原材料和设备，为复工复产打下硬件基础。

今年以来，丽水市税务局利用好税务大数据和小微企业的纳税信用等级信息，加强与银行业沟通，持续深化“银税互动”项目在信贷产品上的拓展。根据企业综合信息表、纳税人需求表提前匹配，积极梳理受疫情影响较大、资金周转困难的企业，根据企业需求协助银行业金融机构精准放贷。

截至11月，通过签约银行推出“防疫贷”“税银贷”“税务贷”等相关信贷产品已为全市3135户小微企业新增授信19.6亿元，高效助力企业复工复产。（林震雷 盛思雨）

四川广元：贫困户信用建档评级实现全覆盖

本报讯 据人行广元中心支行消息，四川广元市农村信用体系建设对建档立卡贫困户全覆盖工作已于10月29日顺利通过人民银行总行现场核查。

据了解，在开展“走千访万”、推行农户手机银行App信息采集更新基础上，广元市全面开展整村授信，探索创新贫困村创建信用村、现代农业园区创建信用园区有效路径，构建信用培育、信用评价、授信增信和融资对接的一体化农村金融综合管理与服务。

截至2020年10月末，广元市共对10.61万户贫困户建立信用档案、开展信用评定，信用建档面和评定率达到两个100%；对符合条件的9.69万户贫困户授信33.34亿元，授信面达到91.3%；累计发放扶贫小额信贷5.33万户、金额25.77亿元，信用率达77.3%。全市739个贫困村有438个被评为信用村，占比59.3%，高于全部信用村占比6.7个百分点，有6.58万户贫困户被评为信用户，占比达67.9%。（袁欢）