中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.11.19 星期四
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

聚焦城市“韧性” 共建开放共享未来之城

第四届国际城市可持续发展高层论坛在成都举办，共同探讨城市可持续发展新模式与新路径

□ 本报记者 袁 琳

11月16日~18日，由联合国人类住区规划署、成都市政府、中国城市和小城镇改革发展中心共同主办的“第四届国际城市可持续发展高层论坛”在四川成都举办。本次论坛采用“成都主会场+线上云会场”方式，以“推动高质量可持续发展，建设开放共享的未来之城”为主题，聚焦新形势下未来城市可持续发展新需求，共同探讨城市在经济增长、社会发展、资源利用及环境保护等方面实现可持续发展的新模式与新路径。

论坛期间还举办了公园城市与可持续发展推介会、“一带一路”可持续城市联盟圆桌会议和四个分论坛，围绕“创新与智能，培育城市发展新动能”“协调与合作，强化城市综合承载力”“绿色与健康，增强城市发展坚韧性”“共享与参与，提升城市居民获得感”等主题展开对话。同时，联合国人居署与中国城市和小城镇改革发展中心联合发布了第三批国际可持续发展试点城市——贵州省遵义市。

“改革+创新”持续推进新型城镇化高质量发展

党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国家发改委副秘书长苏伟在论坛开幕致辞中指出，在新发展格局中，“双循环”互联互通、互动互补、彼此融合、两相促进是更高水平的开放合作，为共建“一带一路”、打造人类命运共同体提供了新的原动力。

“随着中国经济由高速增长转向高质量发展，需要更加牢固树立新发展理念、紧紧抓住人的城镇化这个核心和提高质量这个关键，用改革的办法和创新的精神持续推进新型城镇化高质量发展。”苏伟说。

中国城市和小城镇改革发展中心主任史育龙表示，“中国城市的可持续发展面临着广阔的空间，统筹城市发展的经济需要、生活需要、生态需要和安全需要，建设更加健康、更加安全、更加宜居的城市，为人民群众提供高品质生活空间，促进城市可持续发展，始终是我们关注的重大问题。”

面对百年来最严重的全球传染病大流行，没有任何一个国家可以独善其身，人类命运共同体理念深入人心。与会专家就城市可持续发展提出建议，不断的交流和实践让我们认识到，要用好城市这个重要抓手，着重关注城市合作、城市治理、城市协调发展等方面，更好地发挥城市对促合作、稳增长、惠民生的积极作用。一是要提升城市制度的开放性，二是要推进城市建设和治理的现代化，三是要促进城市的合作与共同发展。各国城市高举可持续发展旗帜，强化科技创新合作、数字经济合作、基础设施建设合作、人文合作、绿色生态合作等，携手同行，必能共同创造美好未来。

成都市委副书记、市长王凤朝介绍说，近年来，成都深度融入“一带一路”建设，突出生态型、高质量、人本化、有韧性的可持续发展特质，注重城市自然有序生长，创新探索新时代城市转型发展路径，开启城市可持续发展的新篇章。

论坛上，国家发改委相关负责人正式对外公布，未来，成都市将作为“国际城市可持续发展高层论坛”的永久会址，为全球探索城市可持续发展新形态、实现城市的高质量可持续发展提供“中国智慧”和“成都模式”，持续推动建设开放共享的未来之城。

走兼具韧性、包容、绿色的经济复苏之路

十三届全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民就构建面向现代化的国土空间开发保护新格局进行主题演讲。他表示，构建国土空间开发保护新格局是建设人与自然和谐共生现代化的需要，要逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。

“城市化地区的主体功能是提供工业品和服务产品，要实行开发与保护并重的方针，支持其高效率集聚经济和人口，保护区域内的基本农田和生态空间。”杨伟民说，“农产品主产区的主体功能是提供农产品，要实行保护为主、开发为辅的方针，保护耕地并禁止开发基本农田，支持其增强农业生产能力。”

“生态功能区的主体功能是提供生态产品，要实行保护为主、限制或禁止开发的方针，保护自然生态系统，限制或禁止大规模高强度的工业化城市化开发，在某些生态功能区甚至要限制或禁止农牧业开发，支持其把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上。”

谈到城市的可持续发展，多位专家学者都提到一个词——“韧性”。从城市表现而言，韧性更多地可以表现为城市的可恢复性，例如疫情防控背景下城市“烟火气”的恢复和经济的恢复。多位专家学者都对中国城市在疫情防控中表现出的城市韧性给予肯定。

联合国人居署署长Maimunah Mohd Sharif（沙里夫）通过视频方式讲道，今年7月，联合国秘书长发布了《城市世界的冠状病毒政策简报》，核心建议之一就是要追求兼具韧性、包容和绿色的经济复苏之路，这一政策简报对城市管理者、市民和所有利益相关者皆具有重要的意义和作用。

“今年，联合国人居署和世卫组织还发布了题为《将健康纳入城市和地区规划》的使用手册，联合国人居署还与武汉合作方共同发布了《武汉指南》，重点介绍了通过社区方法和创新技术克服新冠疫情挑战的经验教训。”沙里夫说，“我们期待继续与中国政府展开合作，希望更多的城市层面可持续发展目标得以实现。

据介绍，中国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。中国城市正按照可持续发展理念要求，加快构建绿色低碳的空间体系、产业体系、能源体系、交通体系、消费体系，着力解决突出环境问题，改善城市人居环境，努力打造一批国际可持续发展城市的成功案例。

11月16日~18日，“第四届国际城市可持续发展高层论坛”在四川成都举办。 本报记者 袁 琳 摄

构建面向现代化的国土空间开发保护新格局

——访十三届全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民

□ 本报记者 袁 琳

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，面向未来要“构建国土空间开发保护新格局”。构建国土空间开发保护新格局有何意义？主要任务有哪些？政策方向是什么？记者就此采访了十三届全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民。

记者：构建国土空间开发保护新格局的意义是什么？

杨伟民：这是建设人与自然和谐共生现代化的需要。中国从“十四五”时期开始，将向现代化国家迈进。中国要实现的现代化有很多自己的特点，其一就是我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。在向现代化迈进的今天，我们不仅要使中国人的生活更美好、更幸福，也要让我们的朋友、伙伴——大熊猫、东北虎、藏羚羊等生活得更自由、更安逸。

中国有960多万平方公里的陆地国土。但不同的空间单元，自然状况不同。海拔很高、地形复杂、气候恶劣以及其他生态脆弱或生态功能重要的空间，并不适宜大规模高强度的工业化城市化开发，也就是不太适宜更多的人居住，有的甚至不适宜高强度的农牧业开发。

我国适宜人居住的空间并不宽裕，在实现现代化的过程中，在占用自然空间和农业空间这个问题上，守住14亿人口的吃饭，必须守住耕地；守住14亿人口对蓝天白云、清洁用水的需求，必须守住生态空间线。所以，《建议》有两句意味深远的话，一句是“守住自然生态安全边界”，一句是“减少人类活动对自然空间的占用”。

《建议》提出，“逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局”，就是要求我们在该开发的地区，要有序有度高效率开发好，该保护的要坚决保护好，使中国960万平方公里陆地国土的每一寸土地，各自承担各自的功能，发挥好每一寸国土最适宜的功能。

作为拥有14亿人口、拥有960多万平方公里陆地国土的国家，中国构建三大空间的开发保护新格局，有助于减少碳排放，可以增加碳中和的空间，保护独特的世界第三极。这对全球经济高效率发展，对全球农产品保供，对全球生态安全，都有举足轻重作用，体现了大国担当。

记者：构建国土空间开发保护新格局有哪些主要任务？

杨伟民：城市化地区的主体功能就是提供工业品和服务产品。从城市化的角度，京津冀、粤港澳大湾区、长三角、成渝双城经济圈等就是城市化地区、城市群地区。

城市化地区要实行开发与保护并重的方针，开发主要是工业化城市化开发，保护主要是区域内生态和基本农田保护。要发展成为体现国家竞争力的主要空间，成为国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的主体空间。

农产品主产区的主体功能是提供农产品。东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区等都是我国重要的农产品主产区。农产品主产区要实行保护为主、开发为辅的方针，保护主要是保护耕地，禁止开发基本农田，开发主要是以增强农产品生产能力为目的的开发，而不是大规模高强度的工业化城市化开发。要成为中国保障农产品安全的主体空间，农村居民安居乐业的美好家园。

生态功能区的主体功能是提供生态产品。大小兴安岭森林生态功能区、三江源草原草甸湿地生态功能区、祁连山冰川与水源涵养生态功能区，以及青海三江源国家公园、东北虎豹国家公园、大熊猫国家公园等各类自然保护地都是生态功能区。

生态功能区要实行保护为主、限制或禁止开发的方针。保护主要是保护自然生态系统，限制或禁止大规模高强度的工业化城市化开发，在某些生态功能区甚至要限制或禁止农牧业开发。生态功能区是要把保护修复自然生态系统、提供生态产品作为发展的首要任务，因地制宜发展不影响生态功能的文化旅游、适量农牧业、民族特色产业等，成为保障国家生态安全的重点区域，成为人与自然和谐共生的展示区。

记者：如何理解构建国土空间开发保护新格局的政策导向？

杨伟民：《建议》明确了构建国土空间开发保护新格局的重大政策方向，有利于提高经济政策、农业政策、生态政策三大政策的精准性，提升政策效果，完善空间治理。

一是支持城市化地区高效率集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间。要把支持经济发展和集聚人口的政策进一步向城市化地区聚焦。中国推进的京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展以及成渝双城经济圈建设等，目的就是要打破行政壁垒，推动区域一体化和高质量发展，提升城市群内多城市发展的协同性、协调性，并达到节约集约利用空间的目的。

城市化地区要高效率集聚经济和人口，坚持质量第一、效益优先，推动质量变革、效率变革、动力变革，建设现代产业体系，实现高质量发展。既要集聚经济，更要集聚人口，要加快户籍制度改革。在高效率集聚经济和人口的同时，城市化地区也要保护好区域内的基本农田和生态空间，这既是满足当地居民对部分不宜长距离运输的鲜活农产品的需要，也是满足当地居民对优质生态产品的需要。

二是支持农产品主产区增强农业生产能力。要把支持农业的政策向农产品主产区倾斜，要完善粮食主产区利益补偿机制，研究建立对农产品主产区的转移支付制度，更好调动农产品主产区发展农业生产的积极性。

三是支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境和提供生态产品上。要把国家支持生态环境保护的政策，特别是生态保护修复的政策和项目，进一步向生态功能区聚焦。国家公园和其他各类自然保护地，是生态功能区的一种特殊类型，是更重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观。要解决好重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

支持生态功能区的人口逐步有序向城镇转移并定居落户，是《建议》提出的一项重大措施和政策导向，生态功能区普遍存在人口承载能力弱，生态功能区要着力提高本地区的人口素质，增强转移到城市化地区就业的能力。城市化地区要放宽放开落户限制，吸纳生态功能区的人口到本地区转移就业并定居落户。这样才能逐步缩小区域和城乡差距，实现人口、经济、资源环境的空间均衡。

《建议》还提出，建立生态产品价值实现机制，这是把绿水青山变成金山银山的重大措施，是用市场化机制解决生态功能区人民逐步实现共同富裕的政策方向，也是一项需要各地区大胆探索的重大改革。

杭州：诚信建设万里行宣传活动周成功举办

以“防范电信网络诈骗”为主题，弘扬诚信文化、宣传守信理念

本报讯 记者何玲报道 近日，浙江省杭州市成功举办了“2020年诚信建设万里行暨防范电信网络诈骗主题宣传活动周”。数据显示，自活动周开展以来，杭州市累计发放宣传手册6000份、标语2800余条，微信、微博、网络平台发布诚信建设及防范电信网络诈骗信息100余条，得到20多万网友的关注点赞，在全市上下营造了诚实守信、全民防诈的浓厚氛围。

记者从杭州市发改委获悉，本次活动以“防范电信网络诈骗”为主题，由杭州市发改委、市委平安办、市公安局联合主办，市交通局、教育局、体育局和杭州市民卡公司、阿里公益等多家单位参与，以弘扬诚信文化、宣传守信理念为抓手，旨在推动社会诚信体系建设，构建“诚信涵养”的平安文化体系。

活动周期间，各部门从各自职能和业务特点出发，组织开展了形式多样、贴近群众的专题宣传活动，营造了浓厚的社会氛围。杭州市公安局主办了“诚信建设进高校，大学生防诈骗第一课”主题活动，引导大学生增强防范诈骗的意识和能力。杭州市体育局承办了“诚信万里行”毅行活动，积极宣传诚实守信的核心价值观。杭州市交通局联合杭州电视台制作了“多措并举，构建交通运输信用体系”和“交通新人诚信素质培训行动”专题节目，开展交通信用治超专项行动。杭州市教育局通过德育课程，让诚信主体在晨会、班会、主题活动中呈现。阿里公益平台通过毅行捐步，为贫困地区中小学捐赠体育包，爱心网友捐步超过5970万步。

为保障活动周顺利开展，杭州市组建了工作专班，整体推进活动方案的稳步实施。活动周期间，充分利用传统媒体和新媒体等各大平台，同步发布、立体推送诚信建设及防范电信网络诈骗知识，及时宣传平安建设工作动态，包括向市民发放宣传手册、推送防诈骗短信；在中小学、项目工地及出租车服务点张贴海报、悬挂横幅；在地铁公交、市民中心等地集中轮播诚信建设及防范电信网络诈骗宣传短片，大大提升了广大市民的知晓率、参与度、获得感。

下一步，杭州市将据此形成部门协同、多措并举的常态化工作机制，全面打造全国市域社会治理标杆城市和平安中国示范城市，努力展现建设“重要窗口”的头雁风采。

中巴经济走廊重点项目直流输电工程全线贯通

输送功率占巴基斯坦全网1/6左右

本报讯 记者付朝欢报道 近日，中巴经济走廊重点项目巴基斯坦默蒂亚里—拉合尔±660千伏直流输电项目输电工程全线贯通。拉合尔换流站直流双极完成空载加压开路（OLT）试验，直流场带电660千伏顺利完成，标志着巴基斯坦国家电网最高电压等级历史性达到660千伏。

默拉直流项目是巴基斯坦首个直流输电工程，是巴基斯坦目前电压等级最高、输电线路最长的项目，是国家电网公司在国际上首个具有完全自主知识产权的±660千伏直流项目，也是中巴经济走廊能源合作协议中唯一的电网项目。

“此前，巴基斯坦只有交流电输电项目。在长距离、大容量输电方面，与交流输电相比，直流输电项目具有损耗小、传输距离远、经济性更高的优势。”中电装备公司第三事业部总工程师常勇介绍说，默拉直流项目相当于巴基斯坦国家电网南北输电的“大动脉”，输送功率可以占到巴基斯坦全网的1/6左右，将为当地经济社会发展提供有力支撑。

该项目投运后，将有力缓解巴基斯坦最重要的经济中心旁遮普省和首都伊斯兰堡地区的电力短缺状况，极大地促进巴基斯坦经济发展，提高人民生活水平，对深化中巴经济走廊建设、推进中巴能源合作具有重要意义。

据了解，该项目于2018年12月1日开工建设，总投资16.58亿美元，由中国电力技术装备有限公司投资建设，是国家电网公司在海外的首个BOOT（建设—拥有—经营—转让）项目。项目从筹建开始就确立了“超前策划、单体审查、过程优化和整体推进”的建设原则，目标定位于“建设世界一流精品工程”。默拉直流项目的设计、建设和运维完全采用中国标准，真正实现了“中国制造”，将带动设计、设备和技术“走出去”。

在项目建设过程中，中巴两国近8000名建设者最大程度降低新冠疫情、雨季、高温等不利影响，克服了有效施工时间短、沙漠施工、高水位地区排水难、属地协调工作量大、施工人员短缺等困难，不断优化施工措施，调整施工计划，充分挖掘本地施工资源，采用无人机、封网带电跨越等创新施工方式，实现了单月205千米特高压输电线路贯通。