

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制

推动形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、信用监管的治理模式，从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题

新华社北京11月9日电 国务院办公厅日前印发《关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,深入推进“放管服”改革,加快转变政府职能,针对直接面向企业和群众、依申请办理的行政事项,全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,创新政府服务和管理的理念、方式,方便企业和群众办事创业,推进政府治理体系和治理能力现代化,努力建设人民满意的服务型政府。

《意见》要求,坚持问题导向、高效便民、协同推进、风险可控的基本原则,以行政机关清楚告知、企业和群众诚信守诺为重点,推动形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、信用监管的治理模式,从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题。

《意见》确定了全面推行告知承诺制的主要任务。一是明确实行告知承诺制的证明事项。各省、自治区、直辖市人民政府,实行垂直管理的国务院部门和实行以部门为主的双重领导管理体制的系统要结合实际确定实行告知承诺制的证明事项范围,国务院其他部门要确定部门

本级实行告知承诺制的证明事项范围。二是明确实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围。法律、行政法规、国务院决定设定事项,由国务院审改办会同有关部门研究提出建议,报国务院批准。地方性法规、地方政府规章设定事项,由省、自治区、直辖市或者设区的市、自治州审改办会同有关部门研究提出建议,报本级人民政府批准。三是确定告知承诺制的适用对象。申请人有较严重的不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。四是规范告知承诺制工作流程。公布实行告知承诺制的事项目录,科学编制工作规程。五是加强事中事后核查。针对事项特

点等分类确定核查办法。六是加强信用监管。加强告知承诺信用管理制度建设,依法加大失信惩戒力度。七是强化风险防范措施。梳理工作环节风险点,制定防控措施。

《意见》强调,要切实加强对本地区、本部门全面推行告知承诺制工作的领导,抓好组织实施。要组织开展告知承诺制学习培训,加强业务交流,加强对全面推行告知承诺制的宣传。要加强督促检查,充分调动各方面积极性、主动性,建立督察情况通报制度,建立健全改革容错机制。各地区、各部门要抓紧制定具体工作方案,司法部、国务院审改办要分别加强对全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导协调。

九大举措推进对外贸易创新发展

发挥自由贸易试验区、自由贸易港制度创新作用,不断提升贸易便利化水平

新华社北京11月9日电 国务院办公厅日前印发《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定不移扩大对外开放,稳住外贸外资基本盘,稳定产业链供应链,进一步深化科技创新、制度创新、模式和业态创新。围绕构建新发展格局,加快推进国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构、贸易方式等“五个优化”和外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系等“三项建设”,培育新形势下参与国际

合作和竞争新优势,实现对外贸易创新发展。《意见》从九个方面提出了推进对外贸易创新发展的具体举措。

一是创新开拓方式,优化国际市场布局。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,积极商签更多高标准自贸协定和区域贸易协定。推进贸易畅通工作机制建设,利用新技术新渠道开拓国际市场,提升公共服务水平。二是发挥比较优势,优化国内区域布局。提高东部地区贸易质量,提升中西部地区贸易占比,扩大东北地区对外开放,创新区域间外贸合作机制。三是加强分类指导,优化经营主体。培育具有全球竞争力的龙头企业,增强中小企业贸易竞争力,提升协同发展水平,主动服务企业。四是创新要素投入,优化

商品结构。保护和发展产业链供应链,推动产业转型升级,优化出口产品结构,提高出口产品质量,优化进口结构。五是创新发展模式,优化贸易方式。做强一般贸易,提升加工贸易,发展其他贸易,促进内外贸一体化。六是创新运营方式,推进国家外贸转型升级基地建设。依托各类产业集聚区,做大做强主导产业链,完善配套支撑产业链,健全组织管理,建设公共服务平台。七是创新服务模式,推进贸易促进平台建设。办好进博会、广交会等一批综合展会,培育若干知名度高、影响力大的国际展会。培育进口贸易促进创新示范区。八是创新服务渠道,推进国际营销体系建设。加快建立国际营销体系,完善营销和服务保障体系。推进国际营销公

共平台建设,助力企业开拓国际市场。九是创新业态模式,培育外贸新动能。促进跨境电商等新业态发展,推进市场采购贸易方式试点建设。积极推进二手车出口,加快发展新兴服务贸易,加快贸易数字化发展。

《意见》提出,要优化发展环境,完善保障体系。发挥自由贸易试验区、自由贸易港制度创新作用,不断提升贸易便利化水平,优化进出口管理和服务,强化政策支持,加强国际物流保障,提升风险防范能力。

《意见》强调,要加强党对外贸工作的全面领导。充分发挥国务院推进贸易高质量发展部际联席会议制度作用,整体推进外贸创新发展。商务部要会同有关部门加强协调指导,各地方要抓好贯彻落实。

改革发展动态

构建新发展格局 健全城乡融合发展体制

2020年国家城乡融合发展试验区现场会在许昌召开

本报讯 记者袁琳 实习记者安宁报道 为指导11个国家城乡融合发展试验区围绕各项试验任务完善实施方案、交流典型经验、强化改革排头兵作用,日前,2020年国家城乡融合发展试验区现场会在河南省许昌市鄢陵县召开。

会议强调,新形势下加快推动城乡融合发展,是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要支撑;是破解社会主要矛盾、满足人民美好生活需要的内在要求;是全面推进社会主义现代化国家建设的必然要求。近一阶段,各地区各有关部门深入推进改革试验工作,城乡融合发展配套改革措施陆续出台,城乡融合发展工作机制更加健全,国家城乡融合发展试验区顺利开局。

会议提出,国家城乡融合发展试验区工作具有重要意义。一是为城乡融合发展指明改革重点。试验区着眼于破除人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等现行体制机制的束缚,致力于探索改革的实现路径和形式。二是为面上改革提供成功经验。试验区是改革

的“前哨站”“侦察岗”,关键在于总结提炼推广,进而带动城乡融合发展工作全局。三是为基层探索搭建有效平台。鼓励地方和基层大胆探索,鼓励不同区域进行差别化试验,实现顶层设计和基层探索的良性互动。

会议要求,各地区要对标对表《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》以及国家发改委等18部委《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》,推动各项试验任务落地生效。一是11个试验区内的市、县、区要将试验任务落实到事、责任到人,并建立考核评价、激励约束、容错纠错等工作机制,争取尽快取得重大试验进展,形成一批可复制、可推广、利修法的典型经验。二是有关省级发改委会同有关部门积极支持试验区改革探索,推动解决试验区遇到的困难问题,在省级权限范围内加强改革授权、资金保障和建设用地供给,适时以地方性法规等方式固化改革成果。三是国家发改委将继续依托城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度,统筹协调推进试验区重大事项。

黑龙江省加快推进职业教育改革

新增中高职专业点598个,工业机器人、无人机应用、大数据与应用等新兴技术专业招生规模快速增长

本报讯 建立生均经费保障机制,推进职业院校布局,新增中高职专业点598个……近年来,黑龙江省加快现代职业教育体系建设,深入推进产教融合、校企合作,培养了一大批高素质劳动者。这是11月9日举行的黑龙江省职业教育活动周启动仪式传出的消息。

黑龙江省教育厅厅长赵国刚介绍,黑龙江省积极推进院校布局和专业结构调整,教育部门主管的中职学校由2010年的410所缩减至219所,基本形成了一个县(区)建一所职教中心的办学格局。同时,新增中高职专业点598个,工业机器人技术、无人机应用技术、大数据

技术与应用等新兴专业招生规模分别增长80%、163%和263%。

在教育投入方面,黑龙江省建立生均经费保障机制,高职院校生均财政拨款水平提高到1.2万元,公办中等职业学校生均公用经费不少于3000元。职业教育经费从2012年的66.9亿元提高到2019年的83.15亿元,年均增幅3.5%。

据统计,近年来,黑龙江省职业院校年招生总数达65万,毕业生总数达68.8万,其中高职院校毕业生29.2万。职业院校毕业生成为支撑中小企业集聚发展、区域产业迈向中高端以及助力乡村振兴的产业生力军。(杨思琪)

陕西发出首张沿黄河流域“跨省通办”营业执照

西安和济南率先达成协同推进机制,积极破解异地办事“多地跑、折返跑”难题

本报讯 陕西省首张沿黄河流域“跨省通办”营业执照,近日在陕西省西安市市场监督管理局经开分局办结。家住西安的孟女士拿到了“山东鑫峰景观园林工程有限公司”的营业执照。该营业执照的发出,标志着西安沿黄河流域“跨省通办”商事登记业务正式启动。

今年9月,国务院办公厅印发了《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,列出140项全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。10月中旬以来,西安和济南率先就政务服务“跨省通办”工作开展密切沟通和对接,达成携手协同推进“跨省通办”政务服务合作机制,

以异地办理商事主体登记为突破口,梳理跨城通办高频事项,在两市政务服务大厅设置“跨省通办”专窗,积极破解异地办事“多地跑、折返跑”的难题,着力提升企业和群众异地办事便利度。

下一步,西安市还将与山西、河南等地的省会城市正式签订企业商事登记“跨省通办”框架协议,实现企业“跨省登记”业务的“同质化互通、注册信息共享、受理标准互通、审核结果互认”,共同建立沿黄河流域经济发展圈城市“跨省通办”业务联席服务机制,积极探索创新跨省商事登记服务模式,为市场主体提供更加优质、高效、便捷的商事登记服务。(毛海峰)

重点推荐

改革开放引领 构建现代化大农业体系

9版



图说新闻

杭州临安:开办企业实现“分钟制”办理

从2019年开始,浙江省杭州市临安区审管办联合市场监管局等相关部门在区行政服务中心设立开办企业服务专区,通过一窗办理,将企业登记、印章刻制、员工社保登记、银行开户等事项,整合为“一个环节”办理,做到“一网提交、一次交互、数据共享、信息互认、零跑审批”,确保开办企业全业务30分钟办结,实现“分钟制”办理。

新华社记者 徐显摄

深圳修法破解企业“退出难”

修订后的《深圳经济特区商事登记若干规定》创设企业除名制度和依职权注销制度,使得“失联”和“僵尸”类商事主体有了强制退出机制

本报讯 深圳日前修订《深圳经济特区商事登记若干规定》。这一规定将于明年3月1日起正式实施。规定针对企业“出生存易死亡难”,提出企业除名制度和依职权注销制度,使得“失联”和“僵尸”类名存实亡的商事主体有了强制退出机制。

据了解,修订前的规定于2013年实施。由于注销困难,深圳市商事主体中的“失联户”和“僵尸户”逐年增

多,不仅严重威胁市场交易安全,还降低了政府治理效能。

为及时清理这两类商事主体,本次修法创设了除名制度和依职权注销制度,对商事主体通过登记的住所无法联系,或者未办理终止歇业登记被列入经营异常名录且近两年未申报纳税的,商事登记机关可以将其除名;对“依法被吊销营业执照”“依法被责令关闭”“依法被撤销

设立登记”或者“依法被除名”的商事主体六个月内仍未办理申请注销登记的,商事登记机关可以依职权将其注销。

深圳市人大常委会法制工作委员会主任刘曙光解读说,商事主体注销后,其债权债务并不因此灭失,可以依据民法典的相关规定处理,也可以向商事登记机关申请撤销注销决定,恢复登记进行清算。

注销程序复杂也是导致许多商事主体逐渐演变为“失联户”和“僵尸户”的重要原因。本次修法扩大了简易注销制度适用范围,规定商事主体债权债务已经清算完结或者没有发生过债权债务关系的,可以适用简易注销程序。

今年以来部分商事主体虽因疫情等因素暂时无法开展经营活动,但其仍有较强的经营能力,待情况好转时仍可以重新经营。为助力商事主体度过经济不活跃期,节省维持成本,规定还借鉴香港“不活动公司”制度,新增规定商事主体决定暂停经营,且在暂停经营期间不从事任何经营活动的,可以向商事登记机关进行申报歇业,仍保留其主体资格。(李晓玲)