

城乡共饮一“网”优质水

福建福鼎市加快城乡供水一体化改革试点建设,建立从“水源头”到“水龙头”“一域一网”饮水安全保障体系,实现城乡供水“同质、同价、同服务”

□ 本报记者 丁南

如何实现城乡共饮一“网”优质水?近年来,福建省福鼎市加快城乡供水一体化改革试点建设,逐步建立从“水源头”到“水龙头”的“一域一网”饮水安全保障体系,全市集中供水工程人口覆盖率达93.3%,其中行政村覆盖率达100%,实现了城乡供水“同质、同价、同服务”跨越式发展。其相关做法入选2019年全国基层治水十大经验。

“福鼎模式”的城乡供水一体化改革究竟如何改?“我们坚持‘城乡一体、统筹规划、国有控股、集约经营’的思路,打破城乡二元结构,整合全市水务资源,改‘单一供水’为‘环网供水’,实现共饮‘一管网’;改‘多龙管水’为‘一龙治水’,实现共管‘一家水’;改‘传统水务’为‘现代水务’,实现共用‘优质水’。”福鼎市委改革办相关负责人说。

改“单一供水”为“环网供水” 实现共饮“一管网”

大水源连通。南溪水库、桑园水库、牛头溪水库和溪头水库是福鼎的四大水源。福鼎市依托四大水源建设东南、东北两条环线管网,构建“四库两线、环网互补”供水格局,打破“一地一水”供水模式,将供水范围由城市向农村拓展延伸,形成供水水源和辐射环状管网相对集中的供水系统,提高

水资源利用率,实现供水同源、同网。

大水厂供给。福鼎市通过编制城乡供水一体化全域规划,城区与沿海平原片区由5座大水厂供水,通过大管网实现互联互通、互为备用,惠及11个乡镇(街道),覆盖全市72%人口;山区海岛集中连片新建和改造7个千吨以上水厂供水,惠及6个乡镇,覆盖全市18%人口,以此实现水量供给有保障、供水水质达标、千吨以上水厂服务人口比例不低于90%的目标。

单点式补充。福鼎市沙埕镇小白鹭村通过引进占地少、施工快、自动化程度高的集装箱式陶瓷膜制水设备,实现让村民人人喝上放心水、人人得到均等服务。针对83个偏远村落地势过高、自来水难覆盖、水质合格率低等问题,福鼎市采用超滤膜一体化净水设备单点集中式精准供水,并纳入“数字水务”统一管理,实现偏远山村饮水安全“提质增效”。同时,精准聚焦农村贫困对象,按照“一村一档、一户一方案”要求,因村因户施策,目前已全面解决2305户7405人建档立卡贫困人口饮水安全问题。

改“多龙管水”为“一龙治水” 实现共管“一家水”

福鼎市以列入全省城乡供水一体化首批试点县为契机,改变过去单兵作战、分散经营的水务管理模式,通过创新三项机制,形成统一建设、统一管

理、统一运营的新格局。

创新省市合作机制。作为投融资、工程建设、管护维护“三位一体”建管平台的福鼎水务公司,由福建省水投集团、省供水公司和福鼎市水投公司三方合作组建,整合使用全市水务资源、资产、资本要素,全面实施全域供水一体化、供水产业一体化、建设管理一体化。自2016年起启动实施投资约7亿元的东南沿海引供水、东北部沿海军民融合引供水、磨石山水厂扩建、吞里水厂、马冠水厂等大水管网工程,构建城乡供水一体化项目整体框架。

创新资金保障机制。福鼎水务公司成立后,福鼎市以原自来水公司等水务资产入股1.3亿元,省水投集团现金投入2亿元,2019年以来争取到省级城乡供水一体化建设地方专项债券4.29亿元、地方一般债券6000万元、银行申请贷款2亿元。此外,引进社会资本投资7.2亿元,启动建设管阳溪跨流域引水工程溪头水库作为补充水源。

创新监管缴费机制。福鼎市打破行政区划壁垒,将城区、乡镇村自来水厂纳入水务公司,实施职能统一归口、水政统一调度、水源统一监管。同时,在落实“一户一表”服务收费到户的基础上,对市区和集镇所在地实行阶梯水价、累进加价,并将城镇供水的盈利用于补贴农村饮水安全工程运营,形成城镇反哺农村机制。

改“传统水务”为“现代水务” 实现共用“优质水”

打造“数字水务”。福鼎市通过强化水源水质在线监测,完善水厂自动化系统建设,实现由水源端到用户终端的全程监控。利用人工智能、大数据、物联网等高新技术,逐步实现分散处理模块化、加压泵站一体化、水厂技改规范化、运营监管数字化,推动水务工作精细化、现代化。

完善生态补偿。为健全水源地科学管理机制,福鼎在全省率先建立县级生态补偿机制,自2010年起,每年从排污费提取20%、土地出让金净收益提取1%、水资源费提取10%、市本级支农资金提取5%和接受社会捐赠等多方面筹集资金,到2019年共筹集生态补偿金5415万元,支持改善水源地生态环境和完善饮水安全基础设施。

提高净水质量。位于店下镇的磨石山制水厂,自去年改造提升后,日供水能力从原有的0.9万吨提升至2万吨,出厂水质综合合格率从原有的86%提升到99.8%。福鼎市充分运用技术手段对原有供水设施进行分类处理,对净水工艺落后、运行时间长而逐渐进入老化报废期、无法纳入城乡供水一体化的乡镇、村供水设施实行关停,对符合条件的供水设施进行更新改造和维修维护,提高净水处理能力,确保出厂水质达标。



福安市“蓝海渔歌”海上养殖综合整治展示平台

吴庆堂 摄

全面开展海上养殖综合整治

福建福安市打出“全面清、规范养、依规管”组合拳,推动形成规划有序、海清水平“海上田园”景观

□ 郭雅明 钟鸿

位于福建省东北部的福安市,海域总面积约11,886公顷,是福建省大黄鱼、对虾、中华绒螯蟹主产区及鳗苗、鲟苗、蛤苗主要生产基地。针对传统养殖业粗放无序导致的海洋生态环境问题,该市多举措推进海上养殖综合整治,加快推进海洋渔业转型升级,促进海上养殖业健康可持续发展。

据福安市委改革办相关负责人介绍,2018年9月底,福安打出了“全面清、规范养、依规管”组合拳,仅用一个多月时间,就在宁德市率先完成禁养区、限养区、可养区相关渔排网箱清退的全部任务,逐步推动形成一片规划有序、海清水平“海上田园”美好景观。

分类奖补 强化资金保障

在海上养殖综合整治中,福安市及时制定出台差异化养殖设施升级改造奖励补助政策,在原有50%渔排改造补助经费基础上,根据完成的时间节点,给予每口渔排追加补助300元~100元、每亩藻类追加补助200元~50元。通过实施差异化激励措施,不仅调动了养殖户改造升级的积极性,还极大减轻了他们的经济负担。同时,为鼓励养殖户使用大型生活垃圾桶和新型生态环保厕所,市财政给予每个化粪池3000元补助,引导养殖户将渔

排生活垃圾打包上岸,已改造新型生态环保厕所125个,切实提高养殖户的海洋环保意识。

福安市还积极探索多渠道融资方式,主动对接邮储银行、兴业银行等金融机构,落实对养殖户的贷款,目前已帮助161户养殖户对接银行授信1.2亿元,发放贷款约1.2亿元。为解决群众资金困难,策划申报海上养殖综合整治PPP项目融资1.53亿元,实现补助资金有保障、改造资金有来源,同时落实好渔保资金,实现下水养殖设施保险全覆盖,对提高养殖业防灾抗灾能力、推动养殖业安全健康发展发挥重要支撑作用。

截至目前,福安市已完成投资4.1亿元,全面完成渔排升级改造、验收37,135口,抗风浪网箱124口,占任务数的100%;完成藻类升级改造、验收45,622亩,占任务数的100%;发放渔排、藻类升级改造补助金17,853.86万元;办理养殖设施保险37,135口,保费415万元、保额约1,163.3万元,实现养殖设施保险全覆盖。

创新机制 巩固治理成果

为切实巩固治理成果,福安市大力推进水产养殖网格化管理信息系统平台建设。通过计算机智能识别与人工判读相结合,提取卫星遥感影像和重点区域航拍影像变化图斑,下发各级网格化管理人员进行调查核实,

及时制止非法用海行为,减少执法成本,建立预防与查处违法相结合的长效养殖监管机制。

为加大执法力度,福安市坚持重拳出击,抽调海渔、林业、安监、市场监管、公安等部门人员组成执法队伍,严厉打击禁养区内的非法养殖。截至目前,共开展海上养殖综合整治巡查336次,出动执法艇374艘次,航程13,340海里,出动执法人员5024人次;开展岸上打非、海域整治专项联合执法152次,出动执法人员20,760人次,出动清障船1368艘次,形成了强有力的震慑效果。

福安市还利用地理优势,成功打造了“蓝海渔歌”海上养殖综合整治展示平台。该平台位于下白石镇宁海、北斗行政村1.1万亩海上渔排示范区的核心位置,面积2300.94平方米,拥有圆形网箱1口,周长170米、走道8米、内径19.07米,拥有4组共32口深水抗风浪网箱。平台分前言、依海而生、靠海而兴、向海而盛、结束语、多媒体触屏几个部分,对福安海域历史人文、连家船民、习近平总书记关怀连家船民上岸纪实、渔业发展、海上田园、多彩渔村、船舶修造、军民融合、湿地修复、海洋环境综合治理等发展成果进行详实介绍、全面展示,可兼容会议室功能,还可延伸发展农场观光、渔家体验等新型休闲渔业旅游,着力打造“渔旅结合”,推动全产业链发展。

“三险合一”做足惠民大文章

福建厦门同安区将“社会治安综合保险”“道路交通事故救助保险”“大病医疗救助保险”融为一体,织密民生保障兜底网

□ 谢代文 林冰冰

家庭财产受损可补助,社会治安伤害有救助,大病医疗政府兜底,百姓不花一分钱,就有多重“护身符”。2019年以来,福建省厦门市同安区深化体制改革,创新社会治理,将“社会治安综合保险”“道路交通事故救助保险”和“大病医疗救助保险”融为一体,在福建省率先启动“三险合一”运作模式,由财政出资为83万新老居民统一购买保险,织密了民生保障兜底网。

一年多来,这一创新举措让辖区居民切实受惠。截至2020年10月20日,同安区共为该项目投入财政资金3313.6万元,“三险合一”项目理赔案件数5191件,共5000余户获得理赔,惠及5000余户家庭,理赔金额超2413万元,总赔付率达72.83%。

创新机制 “三险合一”提效率

位于厦门岛外的同安区,是厦门、漳州、泉州“金三角”重要的交通枢纽。相对于岛内中心城区,同安区存在城乡二元结构相对明显、道路状况相对复杂、医疗条件相对薄弱等问题。

作为送给全区人民的“平安大礼包”,同安区推出的“三险合一”模式,将各部门投保重叠部分重新整合,比单独投保产生保费更少,减少财政资金投入。同时,实行统一服务,打破理赔工作各自为政格局,做到理赔信息互联互通,提高部

门行政效率,更好地为老百姓提供贴心理赔服务。

在实际操作中,同安区相关部门与人保财险共同成立“三险合一”服务专项小组,开通24小时报案电话,制定统一理赔标准,为全辖区提供无差别服务,理赔案件全面提升。对于资料齐全、案情明确的案件,7个工作日内支付理赔款;对于急需救助资金的案例,第一时间开辟“绿色通道”。救助时效最快的案例,在受理第3天出险人就收到保险公司的理赔款。

同安区还开展两项贴心服务:设立理赔服务点定时定点入镇(街)办理现场理赔,为行动不便的村(居)民提供上门理赔服务,让服务更专业、更高效、更便捷。

为了保证财政资金有效使用,同安区在保险方案中增设赔付率下限制度,要求社会治安综合保险赔付率必须达到50%,且承保保险公司必须支付5%的培训费用,大病医疗救助保险赔付率必须达到70%,且承保保险公司必须支付3%的培训费用,在各项保险中不足赔付率下限的部分可用于投入到平安建设各项工作中。

精准帮扶 群众切实得实惠

在今年的一起交通事故中,受害者王某脑部严重受损,生命垂危,肇事方却无力支付抢救费用。对此,同安区“三险合一”项目营运小组迅速核实情况,第一时间启动救助。在一些需要医疗急救的交通事故

中,“道路交通事故救助保险”为较贫困群体开辟“绿色通道”,有效解决第一时间医疗垫付难的问题,化解了可能存在的纠纷,维护了社会安谧。

2019年,同安区对“社会治安综合保险”原有的9项保障项目进行优化,前后合并保障家庭财产盗抢损失、精神病人伤人救助、维稳救助、见义勇为救治与抚恤、校园暴力伤害救助、失踪儿童找寻救助、综治人员伤病关怀等20项保障项目。大幅提高各项人身伤亡救助保险金额,最高增幅达到原有保险金额的50倍,为居民提供了全面有效的社会治安综合保障。

值得关注的是,同安区在“三险合一”后新增增加的“大病医疗救助保险”,不仅为全区户籍居民购买救助限额达20万元的保费,还实行精准帮扶,对特困人员、低保对象、低收入家庭、优抚对象、重度残疾人、计生特殊困难家庭、独生子女及农村二女户等重点对象实行“零起付”赔付标准。

家住同安区新民镇柑岭村的邵女士是“大病医疗救助保险”的受益者。今年6月,邵女士骨髓增生异常,在医院住院治疗花费了10余万元,大笔的治疗费用让家庭背上了沉重负担。柑岭村村干部得知情况后,帮忙联系理赔服务人员,为她线上填报了理赔材料,省去了舟车劳顿,最终获得近4万元的理赔金。

强化服务 保障人群更广泛

“到目前,同安区重点救助

对象理赔案件数占总赔案超过50%。”同安区委政法委有关负责人表示,同安区通过探索建立起商业保险承担的大病医疗救助补充机制,有效解决了辖区部分困难群众“因病致贫、因病返贫”的救助工作难题。

据介绍,“三险合一”是在同安区原“社会治安综合保险”基础上进行再优化、再提升,保障人群扩大到全区户籍人口、常住人口和综治工作人员。“三险合一”后,不仅将各部门投保重叠部分重新整合,减少财政资金投入,还打破了理赔工作各自为政的格局,防止出现“踢皮球”现象,可以最大限度地实现“低成本、广覆盖”目标。

作为“三险合一”项目的牵头单位,同安区委政法委联合保险经纪公司到各镇(街)对综治办工作人员、社会事务办工作人员、村居两委、治保主任、民政员等开展业务培训,由他们担任宣讲员,向辖区村(居)民进行讲解和宣传,将服务延伸到“最后一公里”。此外,通过房东协会对外来人口重点进行宣传,利用房东协会五级微信群发布“三险合一”小知识,以“全覆盖、无死角”宣传提高市民知晓率。

“下一步,同安区将继续把‘三险合一’工作作为建设‘爱心厦门’、深化市域社会治理的重要抓手,进一步扩大保险覆盖面,提高保险金额,做好群众的‘贴心人’,持续提升群众满意度,将同安打造为最具安全感城区。”同安区副区长林进柱表示。

探索推进基层党校系统建设

福建霞浦县构建“一核多区”“一校多堂”“一规三制”,打通党员教育培训“最后一公里”

今年以来,福建省霞浦县坚持改革创新,探索构建“一核多区”“一校多堂”“一规三制”为一体的基层党校运营系统,打通党员教育培训“最后一公里”。

构建“一核多区” 实现阵地建设网格化

全面推进“1+15+N”阵地建设。以县委党校为核心,全县15个乡镇(街道)党(工)委党校按照“六有”标准先后挂牌成立,同步设立30个具有典型意义的现场教学点,形成多层次、多渠道、宽领域、全方位的基层党校阵地网络。

扎实开展“1+N”导师计划。县委党校班子成员及教师分别挂钩联系1个~2个基层党校,定期开展“流动党校送教下乡”,着力破解乡镇(街道)党校的办学局限性,指导提升乡镇(街道)党校和教学点的建设使用质量和课程设计。

打造“1+15”师资队伍。从县直单位业务骨干、先进模范人物、“霞智回归”工程乡土人才库中挖掘政治水平高、善

于课堂讲授的党员干部群众,将其选聘为基层党校的兼职教师,组建以1支县级兼职教师为主、15支基层党校教师为补充的全县党员教育培训队伍。

构建“一校多堂” 探索教育培训多元化

依托“政治课堂”强意识。通过习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑、基本立场和方略等课程,将政治理论学习作为提升党员干部思想认识的重要载体。

依托“素质课堂”守初心。通过党章党规党纪、党的宗旨和党的优良传统教育等课程,推动新型农民党员党性教育入脑入心。

依托“致富课堂”长本领。按照“适时、适用”原则,让“土专家”“田秀才”“致富能手”走进课堂,手把手指导、面对面传授,通过学习交流、答疑解惑,让创业党员及时接受市场经济知识、强化技能技术、提升致富带富能力。目前,县乡两级党校已累计培训农村(社区)党员18批次,共920余人次。

构建“一规三制” 推动管理运转长效化

落实党校管理制度。明确规定各乡镇(街道)党校校长由乡镇(街道)党(工)委书记兼任,并配备2名~3名副校长,实行校务联席会议制度,构建党(工)委统一领导,有关部门各尽其责、齐抓共管的乡镇(街道)党员教育培训工作新格局。

落实教育培训制度。以“培育党性、规范党行、牢记党性、塑造党形”为主线,采取“线上网课+线下授课+上门送课”立体教学方式,保障教育全覆盖、培训学时到位。

建立资金保障制度。在各乡镇(街道)成立“党员教育培训基金”,在财政所账户内设立专门科目,进行独立核算,明确规定各乡镇(街道)要在年度财政预算中安排一定资金作为党员教育培训经费,县委组织部对党校建设情况及年度办班情况“评星定级”,通过“以奖代补”方式,促进乡镇(街道)党校建设质量与量同步提升。
(霞浦县委改革办供稿)