

担当作为 狠抓落实 推动改革实现新突破

□ 徐善长

党的十八届三中全会以来，全面深化改革取得历史性成就，主要领域改革主体框架基本确立，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，中国特色社会主义事业展现出更加广阔的发展前景。《习近平谈治国理政》第三卷第六部分指出“推动全面深化改革实现新突破”，这是在党的十八届三中全会以来全面深化改革取得历史性成就的基础上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，站在更高起点谋划和推进改革提出的新任务新要求。结合改革工作实践，推动全面深化改革实现新突破，关键在于坚定方向、抓好落实。

推动全面深化改革实现新突破，要进一步坚持和加强党的领导

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。习近平总

书记指出：“全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导。”坚持和加强党的全面领导，是贯穿改革全过程的政治主题。改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面对这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。只有在党中央的集中统一领导下，才能发挥党总揽全局、协调各方的作用，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前进。

党的十八大以来，全面深化改革之所以能够取得重大突破，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，根本原因在于坚持和加强党的全面领导。党的十八届三中全会决定

成立中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，形成了党对改革工作集中统一领导的决策体制机制。党的十九届三中全会充分把握新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性特点，适应改革工作面临的新任务新要求，将中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，进一步加强党对全面深化改革工作的领导。新时代，推进全面深化改革实现新突破，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，带头做到“两个维护”，完善改革推动落实机制，始终在党中央坚强领导下推进改革，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。

推动全面深化改革实现新突破，要始终坚持以人民为中心

为人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开

放的初心和使命。习近平总书记指出：“人民群众对幸福生活的向往就是我们党的奋斗目标，老百姓关心什么、期盼什么，我们就要重视什么、关注什么，改革就要抓住什么、推进什么。”“要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。”

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，也是改革不竭的力量源泉。没有人民的支持和参与，任何改革都难以取得成功。党的十八大以来，全面深化改革始终坚持解决群众最关心最直接最现实的利益问题，从老百姓身边事改起，得到了广大人民群众衷心拥护和积极参与，使改革事业深深扎根于人民群众之中。推动全面深化改革实现新突破，要始终坚持一切为了人民、紧紧依靠人民，想问题、做决策、谋发展、办事情都要站在人民立场，无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。推动全面深化改革实现新突破，要始终坚持让人民群众共享改革发展成果。必须把人民放在心中最高位置，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，多谋民生之利，多解民生之忧，不断把为人民造福事业推向前进，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

推动全面深化改革实现新突破，要进一步抓好改革落实

党的十八大以来，习近平总书记多次就改革落实提出明确要求、作出重要部署。党的十九大以来，习近平总书记强调：“改革重在落实，也难在落实”，“改革进行到今天，抓改革、抓落实的有利条件越来越

多，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实”，“抓改革落实，要遵循政策规律和特点，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制，推动改革举措早落地、见实效”。

抓改革落实是确保改革见实效的根本。正如习近平总书记指出的：“改革已进入深水区，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。抓改革落实，就是啃最硬的骨头，体现了勇于担当的政治品质。只有把硬骨头啃下来，才能落实改革任务，彰显改革成效。结合抓改革落实工作实践，我们体会，抓好改革落实必须坚持六个“做到”：一是做到政策通，做实改革“响应”机制，避免出现上动下不动，形动实不动；二是做到开好局，抓好改革“头雁效应”，宁开好头，绝不开坏头；三是做到发现解决问题难，深化工作方法与路径，在不断解决问题中推进改革；四是做到改革落实全链条化，突出改革“全过程”落实，“一竿子到底”见成效；五是做到改革成果制度化，加强制度建设，用新制度取代老办法；六是做到考评督改实，以严格的考核评估督促机制进一步完善制度，确保制度之树常青。聚指成力，保证各项改革取得全功全效。

推动全面深化改革实现新突破，要贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持目标导向、问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，深入调查研究，不断提高改革方案质量，提高改革举措的针对性、科学性，以钉钉子精神，进一步完善工作机制、改进工作方法、提高工作效率，不折不扣地完成好中央交办的各项改革任务。

（作者系国家发改委体改司党支部书记）

国家发展改革委基层党组织书记学习《习近平谈治国理政》第三卷心得体会



沙漠边缘兴起数字产业园

位于塔克拉玛干沙漠南缘的新疆和田地区策勒县策勒天津工业园区过去受制于当地产业落后的状况，一直以纺织袜业、建材和农副产品加工等小微企业为主。2020年，和田地区、策勒县和天津市对口支援新疆工作前方指挥部持续推动产业转型升级，力争打造南疆规模最大的数字电子产业示范园。目前，当地已初步形成智能制造产业园、六廊智能终端产业园、数字教育安防产业园等7个产业园，已确定投资的数字电子企业13家，4家电子组装企业开工投产。图为策勒县天津工业园内智能制造产业园一角。

新华社记者 丁磊 摄

《1版

发挥团队服务作用 提升项目建设效率

比如，兰州十一中旧教学楼拆除重建项目是兰州市的一项重点民生工程。该项目于今年1月6日正式启动，必须赶在当年秋季入学前建成投入使用，时间紧，任务重。面对新冠肺炎疫情影响、施工场地狭小、机械设备和物资材料运输受限、工序交叉施工难度大等一系列困难，兰州市高规格组建项目服务团队，以市政府常务副市长总牵头、分管副秘书长负责协调、相关部门和单位参与的项目建设服务团队，按照责任明确、目标清晰、计划合理、风险可控、措施得当的要求，对项目建设全过程进行了闭环分解。项目团队统筹协调市发改、财政、住建、自然资源、生态环境、评审中心、公共资源交易中心等单位，各司其职、通力合作。通过不断优化内部审核程序和时间排序，大幅缩短收件后审核、部门内部会议、逐级审核签批时间，有力压减了项目审批流程，快速推进了项目建设进度，创造了85天取得施工许可证、52天完成地下工程、32天完成主体封顶、56天完成二次结构、装饰装修及室外工程、225天交付使用的建设速度，压缩时间一半以上，在保证工程质量的基础上，按期完成并交付使用。

记者：请详细介绍一下组

建团队的具体做法。

刘凤恒：项目团队服务模式通过三年的探索运行，逐步形成了一套科学、高效、完整的闭环式运行机制。项目团队坚持扁平化原则，实行总指挥、指挥长和项目团队办公室三级管理，总指挥一般由市政府主要领导担任，个别重大项目团队总指挥由市委主要领导担任，统揽项目建设，对重大问题决策部署；指挥长由市政府分管行业的副职担任，主推项目建设，对涉及多个部门领域的事务进行协调；团队办公室主任由项目实施区划（行业）行政主要领导担任，领导团队成员主抓方案任务落实。团队成员是根据项目任务事项，由政府职能部门确定的、专项办事事项的人员。在操作上，各区县、行业部门对组建团队的项目与企业衔接确定工作内容和完成进度，根据任务事项与职能部门衔接确定团队成员，统筹制定工作方案，明确团队成员任务分工，制定甘特图，报送市发改委。市发改委认真梳理汇总后报总指挥审核并确定团队指挥长，指挥长确定团队办公室。团队成员主要根据项目前期成熟度确定，团队项目主要分三类：一类是“万事俱备”项目，团队人员选派部门内部分管科室负责人按规办事即可；二类是

“八字一撇”项目，团队成员可选部门分管领导，完善“一捺”任务；三类是“纸上蓝图”项目，团队成员由部门主要领导挂帅负责落实。

抓服务就是抓速度和效益

记者：组建项目团队对于项目建设有哪些好处？

刘凤恒：通过组建项目团队，可以集成政府服务，变企业“多头跑”为部门“共同办”，有力解决了领导包抓项目只有“指挥员”没有“战斗员”的问题，全面提高了项目建设速度。首先，团队服务赋予了企业精准抓手。团队工作方案中，靠实了每项任务工作责任，明确了不同层级的职责，原先由企业办理的多个审批事项由团队负责落实，“兜圈子”“来回跑”等现象得到了消除。特别是涉及互为前置的审批事项、多个项目施工交叉等重大事项，由指挥长积极协调部署落实，解决了企业无法抓、抓不实的问题。其次，团队服务加快了项目实施进度。由于团队工作方案精准、工作流程优化，工作效率得到极大提升。审批方面，通过并联和同步审批，建设工程项目的审批时间压缩了一半。

比如，兰州奥体中心项目是兰州市委、市政府承办2022

年第十五届省运会的重大工程项目。该项目是由兰州市委书记、市长任双总指挥、常务副市长任指挥长的项目团队，团队组建后，各级靠前指挥，深入一线协调服务，为项目推进破解难题、扫清障碍，创造出全省乃至全国的多个“第一”。一是仅用26天完成了PPP项目财政部入库工作，成为2019年以前全国入库时间最短的PPP项目。二是仅用49个工作日取得了第一个单体工程的施工许可证，成为目前全市工程建设领域行政审批最快的重大项目。三是项目建设工期仅为28个月，是全省一次性建设完成的体量最大、工期最短的综合性体育场馆设施。项目启动至今，整个项目团队协作顺畅、调度有力，确保了整个项目进展有序，充分体现了团队服务模式的强大优势。

记者：项目团队如何把好运验收关？

刘凤恒：项目团队服务突出规范运行、督查考核，全程管控、强化执行。严格按照《项目建设团队化服务办法》和《兰州市项目建设考核办法》，项目团队从立项到开工建设，对项目进行全过程跟踪，围绕组织协调、项目服务、信息工作、监督检查、满意度评价、工作奖励六个方面进行

考核，有效激发项目团队内部的工作积极性，形成精兵强将各尽其职、各履其责、各展其长的团队工作格局，更好推动项目建设。例如，黄河流域兰州白塔山段综合提升改造项目中在征地拆迁过程中，突出督查问效“跟踪器”作用，按确定的时限节点督查督办计划事项，引导督促征迁干部发扬苦干、巧干和实干精神，以主动的服务赢得了被征迁户的理解和支持，推动征迁工作逐步按计划完成，保证了项目以最短的时间启动建设。

记者：组建项目团队，如何在区县推广，效果如何？

刘凤恒：我们采取了市级团队示范引导，区县结合实际组建团队的方式在区县推广项目团队。项目团队服务模式经过探索运行，已经形成了一套比较完整的组建、运行、调度和考核机制。2019年3月4日市政府印发《兰州市项目建设团队服务办法的通知》。区县根据各自实际，参考该办法进行区县级团队的组建、运行。2020年全市共组建268个项目团队，其中组建市级项目团队51个、县区级项目团队217个。全市642个续建项目复工率100%，696个新建项目开工率93%，为历史同期最高水平。



长三角将共同建立信用记录管理制度

实施跨地区、跨行业、跨领域的信用联合奖惩

本报讯 记者刘梦雨报道

近日，交通运输部召开长三角海事一体化融合发展会，提出在3年~5年内基本建成长三角海事监管领域信用管理合作示范区，实施跨地区、跨行业、跨领域的信用联合奖惩。

会上，江浙沪皖等地省级交通运输、海事主管部门签署《长三角海事监管领域信用管理合作备忘录》（以下简称《备忘录》）。根据《备忘录》，长三角地区将共同建立信用记录管理制度，及时准确全面记录信用主体信用行为，依法依规向社会公开。对监管对象进行分级分类，采取差异化监管。建立健全“守信联合激励，失信联合惩戒”对象名单制度，明确认定依据、标准、程序以及异议申诉和退出机制。对存在失信行为但严重程度尚未达到失信联合惩戒对象认定标准的市场主体，实

施与其失信程度相对应的严格监管措施。依法依规建立联合惩戒措施清单，动态更新并向社会公开。此外，交通运输部海事局还将开展信用修复和异议申诉合作，共同提升信用监管信息化水平，加强信用信息安全保护，引导行业组织和信用服务机构协同监管。

交通运输部海事局政策法规处副处长陆立明表示，在长三角区域加快推进海事监管领域信用体系建设，利用3年~5年时间逐步完善区域信用制度机制，加强信息联网共享和信用评价结果运用，为长三角区域航运经济发展营造良好营商环境。

长三角地区水网稠密、港口集聚、航运发达。下一步，长三角地区将利用技术创新海事协同监管模式，统一规范船舶交通管理，构建长三角统一的船舶交通管理规则 and 标准。

要闻速递

国家发改委党校74期进修班学习五中全会精神

本报讯 国家发改委党校第74期处级干部进修班全体学员近日集体学习讨论了党的十九届五中全会精神。

会议全文传达了《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。大家纷纷表示，这次全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的规划《建议》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，对于动员和激励全党全国人民继续抓住用好战略机遇期，推动全面建成社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的意义。

大家一致认为，当前学习

云南省推进企业上市倍增三年行动提速

储备一批、培育一批、辅导一批、上市一批，上市梯队初步形成

本报讯 记者杨邵灵报道

云南省打造世界一流“绿色食品牌”上市专场培训会近日在昆明举行。本次培训会由云南省推进企业上市倍增三年行动工作领导小组办公室举办，来自深交所、上交所、中金公司等专家就“企业为什么上市”和“企业怎样上市”进行讲解，并介绍了生物医药、食品饮料等板块企业上市工作特点和路径。省上市办有关领导对省上市倍增三年行动相关政策进行了解读。

2019年初，云南省政府出台《云南省推进企业上市倍增三年行动方案（2019—2021年）》，提出“力争经过3年努力，到2021年，云南省上市公司数量实现翻番，达到70家以上”。同时，拿出真金白银实施企业上市财政奖励补助政策，对在上交所、深交所上市的企业，省财政奖励1600万元，并按照结果导向、奖励前置的原则，分阶段予以拨付；对于经证监会批准在香港交易所等境外交易所上市的企业，奖励1600万元；对于“借壳”或“买壳”外省上市公司并迁入该企业的企业，奖励1000万元；对于在“新三板”和该省区域性股权市场挂牌的企业，分别奖励100万元和50万元。

行动方案实施以来，红塔证券等6家企业成功上市，新增北方奥雷德等4家企业报证监会或沪深交易所受理审核，新增昆船智能等5家辅导备案企业，1家公司挂牌在审。精准确定上市“金种子”企业46家，上市后备资源库企业289家，初步形成了“储备一批、培育一批、辅导一批、上市一批”的上市梯队。