



改革网



中国改革报微信

我国易地扶贫搬迁后续扶持政策体系逐步形成

国务院新闻办举行易地扶贫搬迁集中安置社区治理工作新闻发布会

□ 本报记者 刘 政

11月5日,国务院新闻办就易地扶贫搬迁集中安置社区治理工作举行新闻发布会。民政部、国家发改委、住房和城乡建设部、农业农村部4部委有关负责人出席新闻发布会,介绍易地扶贫搬迁任务的进展情况和未来计划,并回答记者提问。

建立安置社区组织体系 加强工作者队伍建设

民政部副部长王爱文表示,当前,“十三五”的易地搬迁建设任务已经全面完成,易地搬迁工作已经转入以后续扶持为中心的新阶段。刚刚闭幕的党的十九届五中全会也要求做好扶贫搬迁的后续帮扶工作。

“总的来看,现在扶贫安置点的搬迁社区组织建设普遍得到了加强,体制机制也不断健全,服务设施也明显得到了改善。”王爱文介绍说,依据去年出台的《关于做好易地扶贫搬迁集中安置社区治理工作的指导意见》,做到了“五有”：“有组织”,在搬迁社区建立基层党组织以及居民委员会、村民委员会等群众自治组织;“有制度”,制定安置社区党组织、居民自治组织的议事规则等一系列基本规则和制度;“有服务”,教育、医疗、社保、救助等政府工作服务和通邮、快递、小吃店、小超市等生活性服务实现在搬迁社区全覆盖;“有氛围”,开展新时代文明实践实践活

动群众能认同、能融入的大家庭氛围;“有队伍”,加强安置社区的工作者队伍建设,确保有人为群众服务。

据了解,去年6月,国家发改委联合10个部门和单位印发了《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度的指导意见》;今年2月,国家发改委又联合12个部门和单位出台了《2020年易地扶贫搬迁后续扶持若干政策措施》,重点从完善安置配套设施和公共服务设施、加强产业培育和就业帮扶、加强社区管理、保障搬迁群众合法权益、加大工作投入力度、加强统筹指导和监督检查等六个方面,进一步细化实化了国家层面的后续扶持政策。

“人力资源和社会保障部、农业农村部、民政部、自然资源部等有关部门也不断完善政策举措,加大支持力度,陆续出台了后续产业发展、就业帮扶、社区治理、安置住房不动产登记等专项政策。”国家发改委地区振兴司负责人孙广宣表示,“可以说,目前我国易地扶贫搬迁后续扶持政策体系正在逐步形成。”

孙广宣说,国家发改委下一步将统筹社会事业、城镇建设等领域中央预算内投资,继续支持安置区基础设施和公共服务设施提升完善,并指导和支持有关方面继续做好社区服务、促进就业、产业培育等后续扶持工作,持续巩固易地扶贫搬迁的脱贫成果,确保搬迁群众与所在地的居民享有同等的
 基本公共服务。

大力发展乡村产业 推动乡村产业融合

国家发改委一直牵头负责搬迁群众的产业、就业帮扶工作,孙广宣介绍说,人力资源和社会保障部牵头组织开展了易地扶贫搬迁就业帮扶的专项行动,以800人以上的大中型安置区为重点,依据安置地的实际开展就业技能培训,并对万人以上的特大型集中安置区制定了“一区一策”帮扶方案,派驻就业帮扶的工作队,推动搬迁群众尽快实现稳定就业。

农业农村部农村合作经济指导司负责人毛德智表示,中央农办、农业农村部会同相关部门,大力发展乡村产业,推动产业来带动致富。

“我上周刚去了河北阜平县黑崖沟村,当地企业把服装加工车间开到了扶贫搬迁的村子里面,这样老百姓在那里加工衣服、衣料,可以实现稳定就业。据了解,很多搬迁点都附带建设了扶贫车间,拓宽了搬迁群众的就业渠道,实际效果很好。”王爱文以近期调研成果举例。

构建新型人际互动支持网络 推动建设交流融合社区环境

如何做好安置小区的社会治理工作? 民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良回应:一是构建新型人际互动支持网络,推进社区、社会组织、社会工作“三社”联动,支持引导社会组织专业社工开展服务,组织开展

新时代文明实践等活动,促进搬迁群众互动交流和情感交往。

二是依法预防和化解安置社区各种矛盾纠纷,建立健全社会矛盾风险隐患的分析研判和预防化解机制,从源头依法化解矛盾。

三是加强安置社区工作者队伍建设,注重把迁出地原村“两委”班子成员、年轻党员干部、致富带头人等推选为社区两委班子成员,保留熟悉情况的工作队伍。

特别是少数民族较多的安置社区,要积极推动交流融合。王爱文表示,重点要聚焦三方面工作:尊重少数民族的习惯、风俗、文化等,如甘肃省天祝县为藏族同胞发展畜牧业需要,配套建设发展畜牧业的场所;在基层党组织,社区党支部、居委会、村委会的委员人选方面,要保证少数民族同志一定的比例;建立具有民族特点的文化活动平台,促进不同民族之间的文化交流和交融。

毛德智表示,下一步,中央农办、农业农村部将进一步指导各地做好易地扶贫搬迁安置区的乡村治理工作,重点是因地制宜,结合实际,注意创新方式方法,更多地关心关爱易地扶贫搬迁安置的农民群众,大力加强党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设。推进积分制等解决乡村治理重点难点问题,探索推进“互联网+”治理模式,推进乡村治理流程再造、资源整合、组织重构,运用现代技术手段提高易地扶贫搬迁安置区的乡村治理水平。

图说新闻

上海港集装箱吞吐量破纪录

2020年10月,上海港集装箱吞吐量首次实现单月突破400万标准箱,以420万标准箱刷新月度历史纪录。图为上海洋山港集装箱码头。

新华社记者 王 翔 摄

发挥团队服务作用 提升项目建设效率

——访甘肃兰州市发改委党组书记、主任刘凤恒

□ 本报记者 李宏伟
□ 于清涛 张 莹

“项目是拉动经济增长的生命线,项目建设是促进地区经济发展的动力和引擎。”这是甘肃省兰州市发改委党组书记、主任刘凤恒多年抓项目建设的工作经验体会。为推动重大项目顺利实施,兰州市认真研究探索政务服务的科学方式,深化领导包抓制度改革创新,从2018年以来,在项目建设中实行团队服务模式,收到了很好的效果。近日,本报记者就如何组建项目团队、发挥项目团队作用专访了刘凤恒。

抓项目就是抓发展

记者:请您介绍一下抓项目的重要性及兰州市抓项目的概况。

刘凤恒:我们始终认为抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来。项目建设是国民经济和社会事业发展的基础,也是提高人民生活水平和增强企业实力

的需要,推动经济发展靠的是一个一个具体的项目,尤其是像兰州这样的欠发达城市,项目建设工作更显得尤为重要。从当前看,促投资扩内需,实现“六稳”“六保”和“十三五”目标,都离不开项目支撑。从长远看,拓存量创增量是进一步调整优化经济结构的重要抓手。

“十三五”以来,兰州市实施重大项目374个,总投资10,664.99亿元,计划投资3414亿元,截至目前完成投资3135亿元,建成项目208个。2020年实施重大项目共100个,总投资3211.34亿元,年度计划投资595.73亿元。兰州市主要从四个方面抓重大项目建设。一是坚持项目包抓责任明。100个市列重大项目由29个市级领导落实包抓责任,确保项目顺利推进。二是坚持“五比五拼”方法对接。充分发挥抓项目、促投资的正向激励作用,在兰州全市营造比学赶超、加快发展的浓厚氛围,全力推动重大项目建设。三是坚持团队服务措施实。对新建市列重大项目(除前期手续

已基本办结项目)均组建项目团队服务推进,实行新建市列重大项目团队全覆盖服务。四是坚持督查考核效果好。强化中央预算内项目监管,充分利用国家重大建设项目库实时监控项目进展,加快中央预算内投资执行进度,加大重大项目等“三个清单”督查考核力度,把项目建设考核成绩纳入全市年度目标考核,推动项目加快建设。

抓团队就是抓服务

记者:为什么要组建项目团队?

刘凤恒:在项目建设实践中,我们对照“底数清、情况明、方法对、措施实”的工作要求,发现一些突出问题影响了项目建设进度:一是个别部门行政界限仍有交错,行业壁垒尚未完全打破,互为前置导致手续无法办理的客观情况还时有发生。二是由于一些行政法规、政府职能和审批流程的变更调整,企业难以及时得到全面和专业的信息

反馈,改革红利在短期内未能充分显现。三是企业在项目申报和实施过程中,由于对前期要件、审批流程等规范性要求掌握不够,常因法规政策不熟悉等原因而“多跑腿”“走弯路”,影响了项目快速落地。四是项目开工前需办理的手续事项和建设过程中遇到的问题,涉及多个职能部门协调一致才能解决,特别是一些项目规划变更、设计调整、征地拆迁、设施迁移等问题环节多、周期长、难度大,制约了项目进度。

基于以上原因,我们充分考虑兰州实际,通过整合资源、采取团队一体化服务的方式推进项目建设。具体说,就是一个项目、一个团队、一套方案,每个项目团队里由总指挥统揽、指挥长推进、企业主攻、部门协同,通过集成服务,加快了项目建设各环节工作进度,提高了工作效率。

》2版

地方发改委主任访谈

改革时评

让中国市场为国际社会注入更多正能量

□ 沈逸林

不同寻常的年份,不同凡响的盛会。

“不管遇到什么风险、什么灾难、什么逆流,人类社会总是要前进的,而且一定能够继续前进”“让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场,为国际社会注入更多正能量”……11月4日,第三届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式在上海举行,国家主席习近平通过视频发表主旨演讲,表达了中国同世界分享市场机遇、推动世界经济复苏的真诚愿望,发出了共同应对风险挑战、共同加强合作沟通、共同扩大对外开放的积极倡议,宣布了中国坚定不移全面扩大开放的四项举措,引发与会嘉宾的广泛认同。

走进熟悉的“四叶草”,六大展区、四大专区集结了全球热点和行业发展趋势。世界500强和行业龙头企业的平均展览面积比第二届增加14%;近百家企业签约参展未来三届进博会;首次设立的公共卫生防疫专区扩展到规划面积的6倍……在新冠肺炎疫情全球大流行的背景下,第三届进博会人气依旧,意义非凡。可以说,透过进博会的窗口,既能反映出中国疫情防控取得的重大战略成果,也饱含着中国和世界共享发展机遇的满满诚意。

越是乱云飞渡,越要携手前进。经济全球化背景下,各国经济彼此依存,利益交融前所未有,以诚相待、普惠共享是根本之计。作为国际采购、投资促进、人文交流、开放合作的国际公共产品,进博会上的一笔笔订单、一件

件展品、一个个笑容,折射的是更加丰富多元的中国市场需求、更具广深度度的国际合作潜力,上演的是中国与世界共同发展的精彩故事。事实证明,只有致力于推进合作共赢、合作共担、合作共治的共同开放,世界才能克服经济发展中的各种不稳定不确定因素。

在开放中创造机遇,在合作中破解难题。建设开放新高地,促进外贸创新发展,持续优化营商环境,深化双边、多边、区域合作……习近平主席向世界宣布了中国下一步将采取的对外开放新举措。既从世界汲取发展动力,也让中国发展更好惠及世界,给全球经济注入了信心和希望。当前,我国以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成,这不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环,不仅是中国自身发展需要,而且将更好造福各国人民。面向未来,唯有秉持开放、合作、团结、共赢的信念,坚定不移全面扩大开放,更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享,才能获得更庞大的市场空间,激发经济成长的巨大潜力;才能进行更细致的分工协作,培育创新发展的无限生机;才能促进更多元的文化融合,展现互利共赢的合作理念。

“站在新的历史起点,中国开放的大门只会越开越大。”回顾进博会的发展历程,中国是这么说的,也是这么做的。“进博永不落幕”,一个向世界张开怀抱的盛会,一个推动更高水平对外开放的中国,必将与各国一道,拓展更广阔的空间、创造更美好的未来。

改革发展动态

浙江把“三小”行业纳入“多证合一”

办事轻松监管不放松

本报讯 浙江省市场监管局近日发布消息,为进一步深化“证照分离”改革,浙江省将“三小”行业(食品小作坊、小食杂店、小餐饮店)纳入“多证合一”管理。新政实施后,“三小”行业的准入更完善、便民,而事中事后的监管也更加强化。

近日,宁波象山的崔先生在镇上开了一家小卖部,卖一些生活用品和休闲食品。按原先的流程,他需要分别申请营业执照和小食杂店的生产经营登记证,而现在,只需通过“浙江省企业登记全程电子化平台”网上办理,“三小”行业“多证合一”的营业执照就到了崔先生的手中。

10月以来,浙江从事食品小作坊、小食杂店、小餐饮店的经营者,只要通过登录“浙江省企业登记全程电子化平台”、一次填报,按照经营范围规范化登记条目选择“三小行业”,在“多证合一”页面同时采集“三小”行业“多证合一”相关数据信息,即可同步完成营业执照和“三小”行业登记。登记机关依法核发营业执照,并在营业执照的经营范围中标注“三

小行业”字样。

“将‘三小’行业纳入‘多证合一’管理并没有削弱对经营者的监管。”浙江省市场监管局相关负责人介绍,政策体现了“证照分离”改革要求,秉承了“宽进严管”的原则,实施后对“三小”行业的监管更加强化了。

“多证合一”营业执照办结后,“三小”行业市场主体登记信息将及时推送至浙江省食品安全综合治理协同应用平台,实现登记信息共享,推进“三小”行业登记与监管的有效衔接。监管部门在一个月內至少要对其生产经营情况实施一次全项目检查。同时,浙江省市场监管局还制定了《“三小”禁止目录》,明确“三小”行业生产经营“负面清单”,如小餐饮店禁止经营自制生鲜鲜饮品、自酿酒等。

此外,浙江省市场监管局还通过抽样检验、行政处罚、信息公开、红黑榜信用惩戒、智慧餐饮监管、“阳光厨房”建设等多种监管手段,防控“三小”行业的食品安全风险。

(屈凌燕)