

加强城市基层党建 增进人民群众福祉

宁夏石嘴山市强化“四联”、推动“四化”，各级党组织领导基层社会治理、组织整合辖区资源、服务社区群众、维护和谐稳定、建设美丽家园的能力稳步提升

□ 邢纪国 马霞 陶鑫

近年来，宁夏石嘴山市全面贯彻落实中央、宁夏回族自治区关于加强城市基层党建的相关文件精神，紧紧围绕巩固党在城市执政基础、增进群众福祉，不断加强领导、完善制度、加大投入，各级党组织领导基层社会治理、组织整合辖区资源、服务社区群众、维护和谐稳定、建设美丽家园的能力稳步提升。

强化责任联动 推动领导体系一体化

完善城市基层党建顶层设计。石嘴山市出台《加强城市基层党建工作的意见》《进一步统筹推进城乡社区治理实施方案》《深化城市基层党建三年行动计划（2019—2021年）》《城市基层党建联席会议制度》等，

建立完善市、县（区）、街道、社区四级城市基层党建联席会议制度，形成了市委主体责任、县（区）党委第一责任、街道党工委直接责任、社区党组织具体责任的四级纵向联动体系。全面推行街道“大工委”、社区“联合党委”工作机制。在16个街道全部成立“大工委”，成立116个社区“联合党委”，吸纳236名驻区机关事业单位、物业公司等单位党组织负责人担任“大工委”“联合党委”兼职委员，统筹推进社区、机关、事业单位、企业和社会组织、新兴领域基层党建工作融合共建，形成街道社区党建、单位党建、领域党建横向联动、共促共建的基层党建工作格局。推进街道赋权扩能增效。聚焦抓党建、抓治理、抓服务工作重点，出台《全市推进街道赋权扩能实施意见》，梳理明确街

道权责清单，赋予街道综合管理权、派出机构管理权、规划参与权等5项权力，提升街道统筹、服务、管理能力，发挥街道党组织在城市治理中的领导作用。完善街道民生和综治“两个中心”功能，优化综治、信访、司法等6大类13项公共服务，取消街道招商引资、经济统计等任务，全市城市基层党组织每年提供民生服务30多万次，受理各类诉求1.5万次，及时有效化解矛盾纠纷。

强化组织联建 推动城市党建区域化

完善“双报到”机制。石嘴山市组织89个市直机关事业单位、国有企业、医院、学校等领域党组织及在职党员干部深入市辖区89个社区开展“双报到”结对共建联系服务群众工作，推动街道社区党组织与辖区单

位优势互补、责任共担、资源共享、要事共商、实事共办。

推行“党员包片联户”和“党员中心户”机制。组织1365名社区党员分520个片区“包联”困难户、困难家庭，并在社区普遍建立“两代表一委员工作室”，引导2000余名“两代表一委员”到社区定期接待群众，年均解决各类问题2400余个。

全面推行“红色物业”。推进老旧小区、无物业小区、棚户区改造区等居民区党组织建设，推行“红色物业”，通过组建物业企业党组织、提高业委会党员比例、推动“双向进入、交叉任职”等，构建社区党组织领导下的居委会、业委会、物业企业三方联动机制。引导无物业小区成立“红色物业”理事会、自助服务站开展小区自治，推动物业服务提档升级，提升群众获得感、幸福感。

强化和谐联创 推动管理服务精细化

持续深化社区网格化管理模式。石嘴山市以全国市域社会治理现代化试点为契机，深化社区网格化管理，优化设置网格779个，成立网格党支部156个，其余结合实际成立网格党小组，选派社区网格员679名，其中专职338名、兼职341名，有效加强了工作力量，延伸了服务触角，实现党组织和党员联系服务群众零距离、全覆盖。

建设“互联网+网格”社会治理平台。在全区率先建设大武口区“互联网+网格”社会治理综合信息平台，打通16个部门信息资源流通壁垒，规范网格分级分类、闭环处置流程，健全网格绩效监督和考评问责机制，构建了“街社吹哨、部门报到、民有所呼、我有所应”的基层治理新格局。

健全党组织领导下的居民自治机制。建立社区党组织、居委会、居民、驻区单位和社会组织共同参与议事的协商体系，形成居民、网格、社区三级民情议事园、社区议事园和党

群民主议事会等社区议事平台，广泛征集社情民意，协商解决居民切身利益问题。

在全区率先设立市级志愿者培训学院。累计培训志愿者6万余人次，成立社区党员志愿服务队80余支，培育“爱心公益坊”“五色学堂”等85个特色党建服务品牌，实现“一社区一特色一品牌”，为居民提供个性化、专业化、精细化服务。

强化资源联享 推动基础保障规范化

建立社区工作者薪酬自然晋升机制。职业化社区工作者的薪酬由基础补贴、岗位补贴、职称补贴、学历补贴、“五险”五部分组成，其中基础补贴以当地最低工资标准的2倍为基准，每两年上升一级。全市社区工作者月平均薪酬由3360元增长到4402元，最高达到5050元。与宁夏理工学院合作开设社区干部学历提升班，对学费进行全额补助。鼓励社区工作者参加社会工作师资格考试，对取得资格证的每人给予1000元~2000元奖励，全市共有79名社会工作者取得社会工作职业证书。

推进资源向街道社区倾斜。统筹各部门资金2400余万元，实施社区不达标阵地“清零”行动，全市社区阵地全部达到400平方米以上；建设社区开放式党群服务站34个，社区居家养老服务站63个。逐年加大基层党建财政预算和支持力度，社区运转经费由每年平均7万元提高到10.6万元，每个社区设立不低于5万元的为民服务专项资金和2万元的党建工作经费。

落实关心关爱社区干部措施。结合开展疫情防控工作，制定出台《进一步激励基层党员干部和医务工作者在疫情防控一线担当作为的十条措施》，为疫情防控一线的1816名社区“两委”成员和社区专职网格员发放补贴611.77万元，有效激发了基层党员干部干事创业热情。

安徽分阶段分类别加强塑料污染治理 禁限一批、替代循环一批、规范一批

本报讯 近日，安徽省发改委、生态环境厅联合印发《安徽省进一步加强塑料污染治理实施方案》（以下简称《实施方案》），按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，提出塑料污染治理分阶段的任务目标，对不同类别塑料制品提出相应管理要求和政策措施，有力有序有效治理塑料污染。

《实施办法》主要内容有：提出一个总体要求。到2020年底，率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用；到2022年，一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，培育一批可复制可推广、有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新业态新模式；到2025年，塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，替代产品开发应用水平进一步提升，塑料污染得到有效控制。

聚焦四类塑料制品污染。以不可降解塑料袋、一次性塑料餐具、宾馆酒店一次性塑料制品、快递塑料包装为重点，分步骤、分领域禁止、限制使用相关塑料制品。

落实五项重点工作任务。禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，包括禁止生产和销售的塑料制品、禁止和限制使用的塑料制品等；推广应用替代产品和模式，包括推广应用替代产品、促进生物基可降解替塑产品研发推广、培育优化新业态新模式、增加绿色产品供给等；规范塑料废弃物回收利用和处置，包括加强塑料废弃物回收和清运、推进资源化能源化利用、开展塑料垃圾专项清理等；完善支撑保障体系，包括严格政策执行、强化制度供给、完善支持措施、加大科技支撑、严格执法监督等；强化组织实施，包括加强组织领导、强化宣传引导等。

（张 乐）

2020 红色旅游博览会 11 月中旬在长沙开幕 首次设置“红旗如画”红色文物展区

本报讯 记者邢成敏报道 近日，记者从湖南省人民政府召开的新闻发布会上获悉，2020中国红色旅游博览会（以下简称“红博会”）将于11月14日在长沙开幕。

本届红博会邀请北京、河北、陕西、内蒙古自治区、辽宁、吉林、黑龙江等中国红色旅游推广联盟24个成员单位参加。本届红博会展览专门设置“芙蓉朝晖”湖南展区、“风景正好”江西展区以及“爱上红土地”红色旅游扶贫创新发展论坛暨2020湘赣红色旅游推介会，以红色旅游为引领，通过会展、论坛和推介会等形式，推进红色旅游融合创新发展，更好发挥红色旅游政治功能、文化功能和经济功能，大力创建湘赣边红色旅游融合发展创新区。

本届红博会深度融入湖南文化特色，首次设置“红旗如画”红色文物展区，展示湖南红色革命文物中所蕴含的感人红色故事；首次举行“江山如此多娇”红色交响音乐会，通过交响乐等艺术形式，展现红色文化盛宴；首次举行红色电影周暨《桃花烟雨》湘赣精品戏剧展演；首次结合红博会举办2020湖南红色旅游文化节，进一步打造“伟人故里”红色旅游品牌。

近年来，湖南省文旅融合发展走在全国前列。2019年，湖南省红色旅游区（点）接待旅游者1.4亿多人次，实现红色旅游收入1300多亿元，带动红色旅游直接就业25万人，间接就业80万人。

长春农安新安合作区打造国际家居产业新城 形成一站式产业链闭环

本报讯 记者王也报道 日前，吉林省新安国际家居产业新城项目发布会和签约仪式在长春举行。该项目位于长春农安新安合作区，建成后，将成为5万人集聚的产业新城，服务东北1.2亿消费人潮，填补东北区域空白，以新安合作区为中心，服务全东北，辐射东北亚和“一带一路”国家。

该项目规划用地10平方公里，预计投资600亿元，计划2020年正式启动、2021年春季一期起步区开工建设，整体分三期进行建设。项目包括设计研发、原材料、生产制造、商务商贸、会展论坛、旅游娱乐、创业孵

化、互动体验、仓储物流等板块，产城融合，产学研一体，形成一站式产业链闭环。

吉林省农安县县委书记张知众在致辞中表示，农安县充分发挥区位优势、资源、人口、产业等基础优势，主动融入东北振兴全局，全面推进县域经济高质量发展，使这座具有“中国最具投资营商价值县”称号的古城，逐渐达成“过了山海关，投资到农安”的业内共识。该项目的顺利落位和成功签约，必将为新安合作区增添全新的发展动力，对于加快长春现代化都市圈建设、助推东北振兴、实现“十四五”顺利开局，具有重要的标志性、历史性意义。

中华志愿者志愿联盟在青岛授牌 让志愿者成为让人崇敬的“新职业”

本报讯 日前，中华志愿者志愿联盟在山东青岛举行授牌仪式，来自青岛、潍坊、连云港等地新成立的十几家志愿联盟、爱心之家参会。未来，他们将在各个地区发展志愿者及爱心单位，让志愿者队伍如星星之火照亮整个地区。

中华志愿者志愿联盟负责人秦友庆认为，我国的志愿服务作为伴随改革开放出现的新生事物，是长期以来开展的“学雷锋活动”的发展和延续，有着广泛群众基础和独特优势。近年来，各种形式的志愿服务活动发展很快，党员志愿者、社区志愿者、职工志愿者、青年志愿者、大学生志愿者、巾帼志愿者、家庭志愿者、老年志愿者、扶残助残

志愿者、红十字志愿者、治安志愿者、科普志愿者等各类志愿服务队伍较为活跃，成为社会主义精神文明建设的重要力量。

据介绍，中华志愿者志愿联盟自5月成立以来，已在抗洪救灾、抗击疫情方面做了诸多工作，例如，冒雨去甘肃成县考察灾情，给西安志愿者之家捐赠大量物资，在青岛的石老人海水浴场进行清洁海滩行动……在社区抗击疫情的现场，到处都有志愿者的身影。

今后，中华志愿者志愿联盟将在上级部门的指导下，壮大志愿者队伍，发展爱心之家，让志愿者处处放光彩，成为社会上让人崇敬的志愿服务“新职业”。

（孙 俨 赵 宗）



河北迁安：双循环发展格局促经济收入飙升

今年以来，河北省迁安市不断加大外贸企业扶持力度，全力为外贸企业纾困解难。涉及电线电缆、印刷包装、装备制造等领域的26家外贸企业开足马力赶订单，在满足国内产品需求同时，稳住外资外贸基本盘，努力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。今年前三季度，迁安市实际利用外资1.3亿美元，同比增长30.4%，实现进出口总值163.8亿元，同比增长41.3%。图为位于迁安市高新技术产业开发区的唐山科源激光有限公司内，技术工人正在检测高炉余压煤气透屏发电装置订单产品。

寒 歌 摄

五级政务服务体系优化营商环境

——河北省推进审批服务改革创新纪实

随着“放管服”改革的不断深入和营商环境的持续优化，河北省深入推进审批服务改革迭代创新，着力构建“一体、两翼、三化、四通”五级政务服务体系。

政务服务五级一体

河北按照“一体化管理、一体化运行、一体化服务”的思路，坚持问题梳理归并、措施整合落实、改革统一部署、考核同步推进，狠抓标准建设，加强条线管理，做到资源共用、成果共享，推动政务服务质量效能提升。

在省级层面，建成运行1个高标准省级政务服务大厅，36个省直部门625项事项集中进驻；市、县层面，全省11个市、168个县（市、区）、60个开发区全部组建行政审批局；乡、村层面，全省2353个乡镇和街道全部设立行政综合服务中心，51,898个村（社区）设立综合服务站，实现了基层政务服务机构平台全覆盖。

目前，河北全省初步构建

形成了纵向到底、横向到边、整体联动、业务协同的省、市、县、乡、村五级政务服务新格局。

线上线下两翼齐飞

为加强智慧政务建设，河北与中国建设银行开展战略合作，做到线上线下共同发力、深度融合。

线上渠道不断扩宽。联通对接14个国家级垂直系统和33个省级垂直系统，建立了上对接国家部委、下连接各市县、横向联通省直部门的数据共享体系，推动数据同源、同步共享、衔接互动。

线下平台持续优化。抓好政务服务大厅、银行网点、裕农通普惠金融服务点3个平台建设，搭建省、市、县、乡、村五级政务服务大厅，确保各级大厅“有场地、有设施、有人员、有服务、有网络”。

同时，推广“快递邮办”“网上预约办”“政务服务不打烊”等多种服务，率先将政务服务延伸到建行768个网点，银行

网点变成群众“身边政务服务大厅”；5万多个村（社区）裕农通普惠金融服务点分批次投入互动大屏、办事终端等设施，打通便民服务“末梢”。

审批运行监督高效

审批高效化。实施创新创业“百事通”改革，选取准入准营、资质资格等与企业密切相关的106种高频情形，再造办事流程，实现“一次告知、一次提交、一门受理、一次办好”；创新“双精简、一优化”，政府投资类和核准类、备案类社会投资项目审批时间分别压缩至60个、53个、50个工作日以内；通过清理优化、共享复用、集成并联，省级压减申请材料63.7%。

运行规范化。引入工业设计作业标准化理念，将原先所有的审批环节打乱后重新整合为受理、审查、勘验、批准4个环节，实行从“事项受理”到“办结审批”的全过程闭环管理，实现审批行为的规范、协调、透明、高效。

监督立体化。建立“三方联动”效能监督体系，全面推行政务服务“好差评”制度，广泛聘请社会监督员，及时反馈群众意见、提出合理化建议；制定省直部门政务服务工作考核评价办法，各级行政审批局探索上线自动巡查系统，全方位促进效能提升。

服务事项互联互通

服务事项“通”。编制省、市、县、乡、村“五级四同”政务服务事项清单，逐一梳理事项办理的168项要素，实现同一事项的“名称、编码、依据、类型”相同；出台《市、县行政审批局行政许可事项划转目录》《乡、村两级政务服务事项通用目录》，明确市、县划转事项197项、177项，乡、村可实施事项199项、37项，实现同层级办理事项“一脉相通”。

网络系统“通”。建成全省一体化在线政务服务平台，开发涵盖全省53个省直部门、11个市级、雄安新区、167个县级、