

湖南自贸区长沙片区改革落下第一锤

全面推行“一业一证”和“一业一照”等行业综合许可登记改革,企业登记办证将实行同一行业证照合并办理新模式

□ 颜新武

9月21日,湖南自贸区正式获批;9月24日,湖南自贸区在长沙揭牌。

近两个月,湖南自贸区的建设一直是湖南乃至全国关注的焦点之一。特别是众多企业,更是翘首以盼:自贸区将如何建设?将推行哪些新举措,会对企业产生什么积极影响?

10月30日,长沙市市场监督管理局公布了一个重大举措:从10月30日起,全面推行“一业一证”和“一业一照”等行业综合许可登记改革,企业登记办证将实行同一行业证照合并办理新模式,众多企业将从这项改革中受益。

这意味着,湖南自贸区总体方案中推进“一业一证”改革、深化“一件事一次办”改革的要求落到实处。这也是湖南自贸区获批以来长沙片区落地的第一项改革措施。

办证只需“跑一次”

10月30日上午,湖南博达海川医疗器械有限公司办事人员莫建国早早来到长沙市政务服务中心市场准入综合窗口,办理医疗器械经营许可证。在向窗口递交材料两个小时后,他就荣幸地领到了长沙市第一张“一业一证”改革许可证。

“按照原来法规规定,我们新办或变更企业需要办理两个证:医疗器械经营许可证及医疗器械经营备案凭证,需要提交两次资料,跑两次窗口。”莫建国介绍,“现在只需要提交一次资料,且需要提交的材料项目精简,只需跑一次窗口,原来法定办结时间为40个工作日,现在承诺3个工作日办结,大幅度地缩减办证时间和跑窗口的次数,节省了办公、人力、仓储的费用,还能早点开展业务,早点开始赚钱。”

陪同莫建国前来办证的国药集团湖南湘湖医疗器械有限公司副总经理宁正华更是高兴:“我们企业是医疗器械第三方物流平台,有两百家医疗器械企业委托我们贮存和配送,需要把证上的仓库地址新办登记或变更登记到我们公司。原来他们新办或变更时要跑两次,我们要为他们准备两次材料,现在只需要一次,总体算下

来,可以减少两百多次,从纸张到人工费用都下降很多。”

在另一个窗口,老百姓大药房质量负责人曾庆勇也在递交材料两个多小时后,领到了一张新的营业执照。“以前开办药房需要五证:营业执照,药品经营许可证,食品经营许可证,二类器械备案凭证,医疗器械经营许可证。要提交6次材料,跑6次窗口,办证需要40多个工作日,现在只需跑一次,提交一次申请,办一个营业执照,3个工作日内就能完成变更。新办药品经营企业也只要16个工作日,节省了一个月时间,节约租金上万,100家店一年就节约上百万元。”曾庆勇说。

同一行业证照合并办理

此次行业综合许可登记改革,是依据相关行业市场主体的申请,对同一行业的经营许可、经营备案和市场主体登记事项合并办理,实施行业综合许可登记。具体包括“一业一证”和“一业一照”两种方式。

一业一证。是对药品经营和医疗器械经营两个行业涉及的各个经营许可和备案事项合并办理,统一核发加载兼营业务许可备案信息的《药品经营许可证》或者《医疗器械经营许可证》。

一业一照。是对药品经营、食品经营(销售)、小餐饮三个行业涉及的各个经营许可、经营备案和市场主体登记事项合并办理,统一核发加载许可备案信息的《营业执照》。

为了让企业了解这项新政,顺利办证,早日从中受益,长沙市市场监督管理局对行业综合许可登记的表格、材料进行精简、优化、合并,共性材料不再重复提交,统一编制公布35份办事指南,并承诺办结时限,方便申请人一次阅知、填报、提交,实现“一次表单”。其次是整合登记程序。申请人按要求一次性提交涉及同一行业许可、备案和登记多个事项的申请材料,许可登记部门分别依法依规一次性予以许可登记,实现“一次申请,一次受理”。另外,合并同一行业多个需要进行现场核查的事项,一次性组织实施并提出现场核查意见,实现“一次核查”。

长沙市市场监督管理局行



图为中国(湖南)自由贸易试验区揭牌仪式暨建设动员大会现场

新华社记者 陈振海 摄

政审批和政务服务处处长雷满飞介绍,改革按照立足实际、分类实施的原则进行。此次改革涉及药品经营、医疗器械经营、食品经营(销售)、小餐饮等四个行业。鉴于食品经营(销售)、小餐饮等行业的经营者只需办好营业执照和经营许可证即可营业,对这些行业实施“一业一照”改革完全能够实现“准入又准营”的目标;考虑药品经营、医疗器械经营行业需要办理的许可、备案事项较多,特别是药品经营行业一般需要办理四个许可和备案凭证,分项分次办理导致经营者实现正常经营的周期太长,对上述行业实施“一业一证”改革,就可一次性办齐所有许可和备案凭证,大大缩短入市周期,彻底改变“准入容易准营难”的局面。

2019年11月,长沙市对“一件事一次办”进行深化,推行“一次办”“一日办”“一网办”“免费办”。按照“实体整合,线上保障,流程再造、常态压缩”的原则,将企业开办全流程涉及的企业设立登记、印章刻制、发票申领、银行开户各环节按一件事标准,整合为一体,建立企业开办“一窗受理、一次采集、一网通办、一日办结”服务模式,实现全流程合计压缩到一个工作日办结,常态化企业开办材料压缩到7件以内,刻制印章免费。便利了企业进入市场。

惠及近六分之一市场主体

作为“中国国际化营商环境建设标杆城市”,长沙市优化营商环境不遗余力,“打造一流营商环境,推动城市高质量发展,不断提升群众和市场主体获得感、幸福感”的经验在全国得到推介。

2019年4月9日,湖南省正式启动“一件事一次办”改革。长沙市在落实和深化“一件事一次办”改革上,动作迅速,创新频频。

2019年7月16日,长沙市

发布食品经营许可告知承诺制试行办法。行政审批机关一次性告知申请人审批条件和需要提交的材料,对申请人承诺符合审批条件,提交申请材料齐全的,当场办理审批。加快了一部分行业“准营”的步伐。

2019年11月,长沙市对“一件事一次办”进行深化,推行“一次办”“一日办”“一网办”“免费办”。按照“实体整合,线上保障,流程再造、常态压缩”的原则,将企业开办全流程涉及的企业设立登记、印章刻制、发票申领、银行开户各环节按一件事标准,整合为一体,建立企业开办“一窗受理、一次采集、一网通办、一日办结”服务模式,实现全流程合计压缩到一个工作日办结,常态化企业开办材料压缩到7件以内,刻制印章免费。便利了企业进入市场。

继续加大改革力度

在国务院印发的《中国(湖南)自由贸易试验区总体方案》中,加快转变政府职能营造国际一流营商环境,优化行政管理职能与流程、深化商事制度改革,是一项重要的任务。长沙市推行的“一业一证”和“一业一照”等行业综合许可登记改革,是对总体方案中“推进‘一业一证’改革、深化‘一件事一次办’改革任务”的落地,其反应之快,体现了高质量发展的“长沙速度”和“长沙力度”。

长沙市政协副主席、市场监督管理局局长张庆和表示,这次改革目的是方便企业,让企业更快进入市场,能够更快从业经营,这也是湖南自贸区获批后长沙片区第一个创新举措。根据放管服改革的要求,长沙市将在保证安全的前提下,进一步降低市场准入门槛,以后改革的力度会更大,步子会迈得更快,服务会更优,最大限度方便企业,方便老百姓。

□ 本报记者 孙 伊
□ 赵 宗 毕海虹

一流的营商环境要有一流的法治建设。今年以来,山东青岛西海岸新区开展打造精简高效政务新生态改革攻坚行动和护航政务新生态监督整治专项行动,营造良好法治氛围,不断升级“法律服务圈”,为企业建圈,引服务入圈,让企业不出园区就能享受法律服务,“定制”服务向企业精准输送法治红利。

日前,在山东自贸区青岛片区自贸大厦2号公证窗口,一位刚办理完业务的市民对窗口的服务表示很满意:“这里的

升级“法律服务圈” 打造一流营商环境

山东青岛西海岸新区开展改革攻坚行动和监督整治专项行动,向企业精准输送法治红利

工作人员特别周到,需要准备的材料和办理流程讲得明明白白,而且能马上办、一次办完,省时省力。”

“自贸区内企业众多,对公证服务尤其是涉外公证业务有需求,我们就在自贸大厦设立了公证窗口方便企业办理业务。”青岛西海岸新区公证处党支部书记陈寿强说,去年,区公证处入驻园区,全面实行网络预约、延时服务、“上门办证”等措施,规范简化相关证明材料,以“马上办、就近办、一次办”的理念最大限度方便企业。截至目前,已累计办理各类公证业务300余件,涉及公证类别10余种。

事实上,公证窗口“马上办、就近办、一次办”只是青岛自贸区法律服务的一个缩影。据了

解,青岛自贸片区设立之初,青岛西海岸新区就开始着手搭建优质、高效、便捷的法律服务体系,为企业提供商事法律服务、争议解决等综合性法律服务,打造“法律服务圈”。目前,青岛自贸片区拥有全省首家知识产权巡回法庭、仲裁院;今年7月,山东自贸试验区青岛片区知识产权纠纷人民调解委员会成立;今年9月,全国首部法律服务机构山东德衡(青岛自贸片区)律师事务所、山东首家联合律师事务所相继挂牌落户……“法律服务圈”不断升级扩容,让企业不出园区就能享受到各种法律服务。

此外,政府购买的“定制”法

升级“法律服务圈” 打造一流营商环境

山东青岛西海岸新区开展改革攻坚行动和监督整治专项行动,向企业精准输送法治红利

律服务,则让企业更能精准享受法治红利。今年6月,为督促惠企和企业纾困政策落地,支持西海岸企业发展,新区制定出台了《建立完善第三方法律服务工作机制推进惠企及企业纾困政策落地实施方案》。通过政府向律师事务所购买服务,向区内高新技术、现代服务业、制造业等类型企业提供法律服务。

据悉,自2019年以来,西海岸新区已先后启动了三项惠企及企业纾困购买法律服务专项工作,均取得了显著成果,其中委托5家律师事务所对中小企业疫情防控期间存量订单面临的违约和纠纷情况以及新签订立订单提供咨询服务。截至目前共办理相关业务60余件次,为企业提供了精准的法治服务。

自贸风向标

川渝两地自贸区法院联合发布“货物买卖合同纠纷诉讼指引”

本报讯 为营造一流营商环境,更好促进川渝自贸区统一裁判尺度,结合川渝两地自贸区商事活动高度集中、发展要素高度聚集、投资贸易频繁的现实背景,日前,重庆两江新区(自贸区)法院与天府新区法院(四川自贸区法院)联合发布《货物买卖合同纠纷诉讼指引》和《川渝自贸区法院市场主体投资风险典型案例》。

此次发布的《货物买卖合同纠纷诉讼指引》(简称《诉讼指引》)包括货物买卖合同纠纷有关的诉前准备、诉讼准备、诉讼程序举证三大方面指引,同时为当事人提供了要素式起诉状及相关法律规定。

此外,《诉讼指引》还全面列举了买卖合同所涉及的最新法律规定,让当事人全面了解买卖合同相关的法律知识,切实提高当事人运用法律手段保护自身合法权益的能力,实现买卖合同纠纷诉前准备、诉讼程序、多元解纷等多个方面、多个环节“一本通”。

《川渝自贸区法院市场主体投资风险典型案例》(简称

《典型案例》)依据川渝自贸区法院的投资领域纠纷受案情况,在充分总结审判经验和司法服务保障自贸区建设成果的基础上,选取了10件与市场主体相关的投资风险典型案例,涉及投资出资、内部治理、对外商业往来几个方面,具体包括股东出资、股东资格确认、股权转让、公司决议、公司解散、公司证照返还、请求变更公司登记、公司担保审查、合伙协议签订与履行等活动中的风险点。

重庆两江新区(自贸区)法院党组成员、副院长张小波强调,川渝自贸区法院联合发布风险提示《典型案例》,是两家法院合作共建以来首次联合发布案例,联合发布风险提示案例的方式在全国涉自贸区基层法院间尚属首次,这是对川渝自贸区统一裁判尺度的积极尝试。接下来,川渝自贸区法院将在《川渝自贸区法院合作共建协议》框架下,共享资源、汇聚智慧,继续深化典型案例发布工作,努力推进裁判尺度统一。(韩梦霖)

海南国际知识产权交易中心挂牌专利商标版权数超10万个

本报讯 海南国际知识产权交易中心发布消息称,截至10月底在该中心挂牌的专利、商标、版权等数量超10万个。

海南国际知识产权交易中心旨在依托海南自贸港建设的区位优势 and 制度创新,吸引境内外科技型企业到海南落户和交易,探索知识产权证券化,推动科技成果转化,并通过知识产权融资,缓解中小企业融资难题。

海南省知识产权局相关负责人表示,知识产权局相关业务可以帮助知识产权权利人实

现知识产权转让、许可,从而获得回报,也能够协助企业实现专利、商标、版权的买卖、许可、合作,让企业有效配置技术创新资源,实现知识产权产业化,真正为企业转型升级提供支持。

截至目前,该中心已与国内外多家头部企业、机构围绕知识产权评估、担保、法律维权、数据服务、证券化业务等方面签署了60余份合作协议,初步建成了一个完整的围绕知识产权交易的生态体系。(陈凯姿)

自贸观察站

架起“舌尖上的文化之桥”

今年是中国—东盟自贸区全面建成十周年,随着双边合作加深,越来越多东盟国家的民众选择到中国留学、创业、生活

□ 特约记者 陈玮玮

刚从国外回到广西南宁市的潘俊宇,意外地发现,他喜欢的越南牛河粉,在南宁竟然也能吃到,而且味道还很纯正。

近日,潘俊宇来到广西南宁市东盟商务区盛天地生活中心一家越南牛河粉店解馋。中午12点,这家越南牛河粉门店陆陆续续坐满了用餐的客人。越南特别生牛肉河粉、越南法棍、鲜虾米纸卷……一道道越南风味小吃相继送上食客们的餐桌。

悄悄征服中国人味蕾的越南美食,让南宁市民马杨意看

到了商机。今年10月20日,马杨意在南宁开设了第三家越南餐厅。“我希望将越南美食引进南宁的商场,将越南文化带入大众视野,让更多的人了解东南亚饮食文化。”

为了保证让顾客品尝到正宗的东南亚风味,马杨意从越南聘请了专业厨师,店中食材调料均从越南进口。

马杨意介绍,由于广西与东盟国家山水相依,很多中国北方人来到南宁旅游,会想品尝东南亚美食,把广西当作了解东南亚文化的窗口。“我想先在广西把越南菜经营得更加专业成熟,未来再将东南亚饮食文化引入中

国各地。”

距离越南牛河粉店不远处的一家泰国餐厅里,陈美妮正在忙着招呼客人。十年前,来自泰国清迈的陈美妮作为东盟国家的留学生来到广西学习中国文化。十年后,她创办泰国餐厅希望将泰国饮食文化引入中国,架起泰中两国“舌尖上的文化之桥”。

“希望大家通过我们餐厅品尝到正宗的泰国风味,也欢迎大家来这里一起交流泰中两国的美食文化。”

她发现,很多中国人对泰国文化有着浓厚的兴趣,于是决定开设泰国菜馆。

陈美妮将餐厅的地址选在广西南宁市青秀区,作为中国—东盟博览会永久会址的南宁国际会展中心坐落于此,同时这里也是异域风情浓厚的南宁东盟商务区,聚集着东盟多个国家的领事馆。“很多东盟企业来这里投资,希望我开设的泰国菜馆能给东盟国家的朋友提供一个家一样的环境。”陈美妮说。

来自越南的裴氏翠云也和陈美妮有着类似的经历。18年前裴氏翠云来到广西求学,想念家乡味道的她在求学期间

开了一家越南鸡肉粉店,收获学业的同时也开创了一份属于自己的事业。

多年的中国生活,裴氏翠云深刻地感受到中国—东盟合作带来的变化。“以前想在南宁品尝家乡的味道很难,现在留学生出宿舍门口就可以尝到越南菜。”

裴氏翠云目前正在广西民族大学攻读民族经济学博士学位。谈到未来,她说:“目前不打算回国,想在广西发展。”

今年是中国—东盟自贸区全面建成十周年。随着双边合作加深,越来越多东盟国家的民众选择到中国留学、创业、生活。据了解,目前广西高校已与东盟国家近200所院校建立了合作关系,广西成为中国招收东盟国家留学生较多的省份之一,约1万名。大量的人员往来,使南宁成了东盟国家美食的集散地。