



沈抚改革创新示范区 依靠改革应对变局开拓新局

肩负起建设东北地区改革开放先行区、优化投资营商环境标杆区、创新驱动发展引领区和辽宁振兴发展新引擎重任,开启了全面改革创新新征程

□ 王 敏

2018年9月13日,国务院正式批复沈抚改革创新示范区建设方案;今年4月28日,中央编办批复同意,设立中共辽宁省沈抚改革创新示范区工作委员会、辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会,为省委、省政府派出机构,实行合署办公。这标志着作为辽宁省“五大区域发展战略”之一的“辽宁特区”,示范区肩负起建设东北地区改革开放先行区、优化投资营商环境标杆区、创新驱动发展引领区和辽宁振兴发展新引擎的重任,开启了全面改革创新的新征程。

坚持创新融合 示范引领

新机遇赋予新挑战,新作为呼唤新动能。沈抚改革创新示范区以“蹚路子”的“特区精神”敢闯敢试、勇为人先、埋头苦干,大胆开展改革创新实践,推进创新资源有效集聚,不断释放

市场主体活力,加快培育数字经济、信息技术应用及装备、人工智能和智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业“六大主导产业”,形成了一批针对性强、实效性高、集成性强的可复制推广的创新成果,积极为全国贡献“示范经验”。

沈抚改革创新示范区党工委副书记、管委会主任董峰强调,示范区作为东北地区对外开放的重要门户、辽宁省融入“一带一路”的重要节点、未来发展的重要承载空间,要加速打造宜居、宜业、宜游、宜创“四宜之区”,不断提升国际交流水平,发展多元城市文化,创新贸易管理和服务体系,接轨国际规则,建立符合国际营商环境发展方向和改革创新要求的规范执法和公正司法体系。

坚持重点突破 产业蓄能

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。沈抚改革创新示范区勇于

自我革新,“大胆试”“大胆闯”,坚定不移全面改革,将解放思想作为永恒课题,在体制机制、营商环境、用人制度、社会治理模式等基础性改革上取得了阶段性成果,并积极推进用人制度、国资国企、“承诺制”审批、“基金+项目”招商模式、一支队伍执法、“十网合一”社会治理、政府投资类工程 EPC 管理、效能监察、交巡特警一体化、集体土地增收机制等十大领域 47 项改革创新举措。

沈抚改革创新示范区发展改革局局长慈鸿钢认为,在中央提出的“双循环”发展大格局下,示范区一定要站在国家的高度、国际的高度探路先行,更好地在服务国家战略中实现自身发展,参与全球合作与竞争,真正做到定位准、标杆高、笃行致远。

坚持深化改革 优化环境

在近日召开的辽宁省常委会(扩大)会议上,省委领导强调,营商

环境是事关全局的发展战略问题,要以优化营商环境为突破口,按照市场化法治化国际化要求,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境,推动习近平总书记重要讲话精神在辽宁落实落地。

在日前举办的第二届中国国际化营商环境高峰论坛暨《2020 中国城市营商环境投资评估报告》发布会上,沈抚改革创新示范区荣获了“国际化营商环境建设标杆区”的殊荣。涵养环境,需久久为功。沈抚改革创新示范区行政服务中心以“人人都是营商环境、个个都是开放形象”的理念,不做“旁观者”,勇做“局中人”,在全国率先突破实现企业注册“零填表”,创造出 3.5 小时完成企业开办的“示范速度”;实现了 20 分钟营业执照申领、2.5 小时印章刻制、1 小时税务信息采集和申领发票;围绕“一枚印章管审批”“一网通办”“多规合一”先行先试,在现有社区政务服务中心基础上

推进“政务驿站”建设。截至目前,示范区行政审批不断创新提速,共创造出 16 项可示范推广经验。

在沈抚改革创新示范区行政审批局局长王锦鹤看来,“营商环境就是我们自己,优化营商环境首先必须改变我们自己。简政放权,就是政府瘦身、企业减负、百姓满意。这需要我们更有守正创新、一往无前的勇气,将改革进行到底。”

坚持问题导向 补齐短板

沈抚改革创新示范区利用关键性用人制度改革拉开了全面深化改革的“示范引领”,采用“勇于创”“自主改”,以原创性、开创性改革破解东北振兴的“四个短板”问题。示范区科学制定“身份冻结、档案封存、竞聘上岗、绩效考核、效能监察、末位淘汰”24 字改革方针,破除制约创新的思想障碍和制度藩篱,明晰体制框架,科学合理配置人员,破解编制身份障碍,依托全员竞

聘改革,创新“示范区身份”和“封存档案管理科”,将传统有差别的干部身份管理转变成无差别的人力资源管理,消除身份冻结干部的后顾之忧,形成了“小政府、大社会”结构,充分体现了“大部制”扁平化运转的人员力量配备,实现了部门和人员的双向融合及发展合力的成倍积聚。

沈抚改革创新示范区党群部部长关雅君介绍,用人制度改革是一系列工作的突破口和先手棋,面对复杂局面,示范区用 12 天时间完成了最关键的全员竞聘环节,实现了力量整合、人岗相适的改革初衷,体现了“示范区速度”。“这主要源于我们探索形成了‘充分论证、科学谋划、快速实施’的改革新路径。”

坚持项目为王 持续攻坚

制度创新蹄疾步稳,创新成果不断涌现。沈抚改革创新示范区不断上演“激情+速度+温度”。继 2019 年主要经济指标大幅增长,领跑辽宁后,今年 1 月~9 月已实现签约项目 69 个,总额 970.05 亿元,一批影响力大的项目纷至沓来,国家蛋白质沈抚生命科技园、燃气轮机产业园等优质项目填补省内空白,重点从雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业和领军企业中甄选出科技含量高、发展空间大的智能科技、数据产业、工业互联网等高精尖项目。目前,储备项目达到 231 个,意向投资额 2016 亿元,开复工 53 个,总投资额 1046.1 亿元,项目“三个一千亿”的目标即将完成。

在相继实现“首季开门红”“半年双过半”基础上,继续保持主要经济指标高速发展的良好态势。吸引项目重在服务,示范区创新招商体制机制,建立“1+1+N”模式,制定“绩效考核”,打通线上线下等多种招商模式。出台《示范区全生命周期项目(企业)管理决策机制及工作流程》,实行项目服务和“日报告+区域包保”,推出“四则运算”法,用硬核精准服务把项目当成“掌中宝”。

沈抚改革创新示范区投资促进局局长李志波表示,好项目是发展重要抓手,示范区将以“抢”的意识、“拼”的勇气、“实”的作风,围绕“三年上台阶、五年大变样、十年增长极”的奋斗目标,努力创造东北振兴新产业、新优势。

(本版配图由沈抚示范区提供)



金枫湾景区一隅



沈抚示范区城际有轨电车



欧柏利公司生产车间



沈抚示范区美丽夜景



金枫湾公园远眺