

以改革创新为动力 走高质量跨越发展新路

——写在云南滇中新区设立5周年之际

□ 本报记者 杨邵灵

临空产业园2个月完成拆迁,7个月全面建成;

搭建起空港经济区等三大千亿级产业园区平台;

先后引进世界500强企业6家,中国500强企业9家;

规上工业增加值连续3年保持两位增长;

GDP从2016年的460.68亿元增长到2019年的882.43亿元;

在国家级新区中排名从15位争先进至第12位;

在中西部5个总量千亿级以下的国家级新区中升至第1位……

一年好景君须记,最是橙黄橘绿时。云南滇中新区(以下简称“新区”)设立5周年以来取得的累累硕果,正如昆明金色的秋天般绚烂夺目。

近日,记者走进新区,听解说、进车间、看项目、访现场,近距离感受新区从郊区荒山荒坡跨越到现代化产业新城的巨变,感受改革创新的澎湃与活力、蓬勃发展的速度与激情。



嵩昆大道

2015年9月,国务院印发《关于同意设立云南滇中新区的批复》,全国第15个国家级新区花落昆明。新区位于昆明市主城区东西两侧,初期规划范围包括安宁市、嵩明县和官渡区部分区域,面积约482平方公里,常住人口约80万人,是云南发展条件最优、区位优势突出、发展潜力巨大的区域。

经过5年的苦干实干、励精图治,新区较好实现了“一年打基础、三年见成效、五年大跨越”的发展目标。在新区成立5周年之际,云南省委、省政府出台了《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),新区紧紧抓住这一历史机遇,生机勃勃,意气风发,朝着打造成为我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点、云南桥头堡建设重要经济增长极、西部地区新型城镇化建设综合试验区和改革创新先行区乘风破浪,砥砺前行。

突出区位优势,打造面向南亚东南亚辐射中心重要支点

“昆明空港经济区离水机场仅5公里,区位优势突出。宝湾物流项目落地后,不仅运输方便快捷、物流成本较低,还可立足昆明面向全国,辐射南亚东南亚市场。”宝湾国际智慧物流公司副总经理兰建说,总投资4.8亿元的宝湾物流项目已于今年9月提前竣工,目前已完成招商目标的85%,发展态势良好。

像宝湾物流一样看好新区区位优势

的还有京东南亚物流、普洛斯、安领航空等一大批物流产业企业。随着这些项目相继落地,一个规划占地面积达3568亩、辐射南亚东南亚的航空物流产业园将在昆明空港快速崛起。

云南要发展,优势在区位、出路在开放。青睐新区优越区位条件的企业还很多很多。

北汽云南瑞丽汽车有限公司党委书记、总经理张虎一边带领大家乘坐电瓶车游览宽敞明亮、整洁有序、绿色环保的现代化北汽昆明新能源汽车生产车间,一边向记者介绍,昆明基地项目位于国家级经济技术开发区汽车产业园内,项目一期预计投资50.6亿元,建设产能10万辆/年,一期达产后年产值将超百亿元,年上缴综合税收不低于5亿元,提供当地就业岗位不低于1800个。

该项目是云南省及北汽集团服务和融入“一带一路”倡议的重要举措,未来将成为立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚市场的重要生产基地。自今年5月投产后,该项目保持每月1000辆的稳定业绩,力争在不远的将来让北汽

后年实现每年产值1亿元。欧铂斯公司持有目前成体系的一整套内固定植入物系统的核心技术——OBS桥接系统。该产品是由曾获“2017年云南省技术发明一等奖”“云岭名医”及首批“云岭工匠”的国内顶级骨科专家熊鹰教授研发的,拥有国家专利22项、软件著作权3项,该产品正处于试生产阶段。据了解,熊鹰教授主持的一个多学科参与的骨科内固定研发及器械转化平台——“云南省骨科应用技术创新中心”也应运而生。

欧铂斯公司负责人表示,之所以选择在新区投资发展,是因为新区范围内拥有19所高等院校,周边昆明地区拥有24所高等院校、8个国家重点实验室和工程中心以及中国科学院昆明分院等一批高水平科研院所,具备较好的科技创新环境和区域创新体系,可为实体经济产业发展培育提供强有力的科技和人才支撑。

科技创新是第一生产力。5年来,新区以“五大创新”为引领,紧扣“533”产业发展规划,即“基本构建起以汽车及高端装备、石化、新材料、电子信息、生物医药等五大高端制造业,高端商务和总部经济、商贸及现代物流、旅游和健康服务等三大现代服务业为支撑的现代产业体系;搭建起以安宁工业园、杨林经开区和空港经济区为依托的三大千亿级产业园区平台”,以园聚产、以产兴园,推动园区建设提速,产业培育提质、发展质效提升。

国药集团、“三整车一中心”、中石油年产1300万吨炼油项目、中关村、京东方、先导新材料等一批中国乃至世界500强企业相继在新区拔地而起,蓬勃发展,茁壮成长。

“代表国内先进科技水平的滇中新区智慧综合管廊一期工程,2017年6月被列入住建部2017年科技示范项目,2019年3月通过住建部验收,成为滇中新区亮点工程和国内智慧管廊标杆工程。”云南滇中管廊建设管理有限公司副总经理李进峰在接受记者采访时说。截至今年9月,新区已经完成25公里的综合管廊建设,不仅有效消除了通讯、电力等“城市蜘蛛网”,还解决了管线维护和交通堵塞问题,避免了拉链路等城市顽疾的反复出现,助力提升新区公共服务能力和精细化管理水平,新区智慧综合管廊让城市生活更美好。

依托强劲的科技实力,经过5年努力,新区发展脉络日渐清晰、发展条件日趋完善、发展空间逐步拓展、发展动能不断增强、发展质量显著提升。而今,新区紧扣《实施意见》,持续打造“云南桥头堡建设重要经济增长极”,着力推动实体经济高质量跨越发展。

践行两山理念,打造西部地区新型城镇化建设综合试验区

蓝天白云,山清水秀,芳草青青,鸟语花香。每次走进新区,奔来眼底的满目苍绿和美景总是令记者感到赏心悦目,心旷神怡。

良好的生态环境源自新区良好的综合承载能力。新区位于《全国主体功能区规划》明确的国家重点开发区域,适宜建设的土地资源开发潜力较大,交通、供水、能源、信息等基础设施体系较为完善,森林覆盖率达60%以上,生态环境优美、城镇化基础较好。

良好的生态环境来自新区牢固树立、坚定践行的“绿水青山就是金山银

山”科学理念。新区始终牢记2015年设立之初习近平总书记视察云南时提出的“把生态环境保护放在更加突出位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”的嘱托,不忘初心,毫不动摇地坚守生态文明,坚持绿色发展。

“环保过不了关,再好的项目也不要。”新区从项目招商引资开始就牢牢守住环保底线,不以牺牲环境为代价来取得经济效益。

在产业发展规划上,新区在全省率先实施负面清单管理制度,提高产业准入门槛,坚决淘汰落后过剩产能,紧扣绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,吸引国内外绿色产业和战略性新兴产业入驻。

经过5年的不懈努力,新区形成了以杨林经开区为核心的新能源汽车产业基地,以安宁工业园区为代表的材料产业集群,空港经济区重点发展的高端装备制造、生物医药、电子信息等产业,以及安宁温泉和嵩明嘉丽泽为品牌的旅游和健康服务业。如今,新区正走出一条开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化、集群化的发展新路子,努力在区域经济转型绿色发展方面走在前列、作出示范。

践行两山理念,新区认为良好的生态环境是最富竞争力的优势资源,保护生态环境就是保护生产力。为此,新区在推动经济快速发展的同时,适度超前谋划建成了昆明空港经济区污水处理厂及滇中临空产业园工业污水处理厂,实现生活污水达标排放,工业污水循环使用零排放。

2017年,新区结合临空产业园规划条件,因地制宜在秧草凹污水处理厂旁边、利用西侧防洪渠及绿化带,就地建设“秧草凹污水处理厂尾水物化—生态组合深度处理系统项目”。

该项目以“问渠那得清如许,为有源头活水来”为设计理念,通过滨水生态慢行区域“岸芷汀兰、云水溪畔、源头活水、桃花源歌、梦清花谷”五大景观的建设,促进滨水地区与城市有机整合;采用生态处理方法,通过构建复合人工生态系统,模拟自然生态的河道景观,以浅滩入水式的水质净化处理方式,逐级跌水及生态驳岸,层层有机过滤,水从浊变清,既完成园区工业尾水的处理,又对生态系统进行修复,对建设环境友好、资源节约的高水准产业园区具有重要意义。

同时,该项目通过河道与水生植物的有机过度及衔接,营造出自然蜿蜒、情趣盎然的生态美景,也为市民提供了一个丰富的生态水域景观带及休闲娱乐的精彩生活空间。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。目前,该项目主体工程部分已基本完工,待完成设备安装调试后即可运行。

践行两山理念,产城融合、生态宜居

新区始终牢记2015年设立之初习近平总书记视察云南时提出的“把生态环境保护放在更加突出位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”的嘱托,不忘初心,毫不动摇地坚守生态文明,坚持绿色发展。

“环保过不了关,再好的项目也不要。”新区从项目招商引资开始就牢牢守住环保底线,不以牺牲环境为代价来取得经济效益。

在产业发展规划上,新区在全省率先实施负面清单管理制度,提高产业准入门槛,坚决淘汰落后过剩产能,紧扣绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,吸引国内外绿色产业和战略性新兴产业入驻。



临空产业园一角

“环保过不了关,再好的项目也不要。”新区从项目招商引资开始就牢牢守住环保底线,不以牺牲环境为代价来取得经济效益。

在产业发展规划上,新区在全省率先实施负面清单管理制度,提高产业准入门槛,坚决淘汰落后过剩产能,紧扣绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,吸引国内外绿色产业和战略性新兴产业入驻。

经过5年的不懈努力,新区形成了以杨林经开区为核心的新能源汽车产业基地,以安宁工业园区为代表的材料产业集群,空港经济区重点发展的高端装备制造、生物医药、电子信息等产业,以及安宁温泉和嵩明嘉丽泽为品牌的旅游和健康服务业。如今,新区正走出一条开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化、集群化的发展新路子,努力在区域经济转型绿色发展方面走在前列、作出示范。

践行两山理念,新区认为良好的生态环境是最富竞争力的优势资源,保护生态环境就是保护生产力。为此,新区在推动经济快速发展的同时,适度超前谋划建成了昆明空港经济区污水处理厂及滇中临空产业园工业污水处理厂,实现生活污水达标排放,工业污水循环使用零排放。

2017年,新区结合临空产业园规划条件,因地制宜在秧草凹污水处理厂旁边、利用西侧防洪渠及绿化带,就地建设“秧草凹污水处理厂尾水物化—生态组合深度处理系统项目”。

该项目以“问渠那得清如许,为有源头活水来”为设计理念,通过滨水生态慢行区域“岸芷汀兰、云水溪畔、源头活水、桃花源歌、梦清花谷”五大景观的建设,促进滨水地区与城市有机整合;采用生态处理方法,通过构建复合人工生态系统,模拟自然生态的河道景观,以浅滩入水式的水质净化处理方式,逐级跌水及生态驳岸,层层有机过滤,水从浊变清,既完成园区工业尾水的处理,又对生态系统进行修复,对建设环境友好、资源节约的高水准产业园区具有重要意义。

同时,该项目通过河道与水生植物的有机过度及衔接,营造出自然蜿蜒、情趣盎然的生态美景,也为市民提供了一个丰富的生态水域景观带及休闲娱乐的精彩生活空间。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。目前,该项目主体工程部分已基本完工,待完成设备安装调试后即可运行。

良好的生态环境来自新区牢固树立、坚定践行的“绿水青山就是金山银

山”科学理念。新区始终牢记2015年设立之初习近平总书记视察云南时提出的“把生态环境保护放在更加突出位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”的嘱托,不忘初心,毫不动摇地坚守生态文明,坚持绿色发展。

“环保过不了关,再好的项目也不要。”新区从项目招商引资开始就牢牢守住环保底线,不以牺牲环境为代价来取得经济效益。

居、节约集约也是新型城镇化建设的核心任务。展望未来,新区将紧扣《实施意见》打造西部地区新型城镇化综合试验区,加快建设山水林城和谐、生态宜居的国际性现代化新城区。新区将牢固树立“建新区即建新城”的理念,统筹推进生产、生活、生态、生命“四生”要素,按照“一个城市组团就是一个产业功能区,一个产业功能区就是一个公园场景,就是一个新型生活社区”的布局理念,聚焦“两新一重”,以新型城镇化带动投资和消费需求,加快小哨国际新城、东盟产业城、大板桥李其片区、太平新城等重点片区的新型城镇化进程,推动智慧新区、数字新区建设,促进新基建与产业发展、片区开发、新城建设相互融合、一体发展,全力打造产城融合、宜居宜业的产业新区、美丽新城,走出一条具有滇中特色的新型城镇化建设道路。

其中,特别值得一提的是新区的核心区小哨片区。小哨片区位于昆明机场以北区域,隶属于官渡区大板桥街道。区内拥有3座水库和3条河流,水系发达,小哨牧场更是呈现一派“风吹草低见牛羊”的景观,青山绿水相得益彰。根据中院的规划设计,该片区北至东南绕快线,西至小龙高速,南至机场北高速,东至昆嵩高速,规划面积92平方公里,定位为滇中新区服务国家“四个战略定位”的核心区和载体,促进区域经济一体化的科技生态国际新城;重点发展生命科学、国际金融、文化创意三大产业,通过打造欧陆风情小镇和东南亚风情小镇来聚集国际高端人才。未来,小哨片区将打造成为国际化经贸基地、西部新型城镇化示范区、西部科技创新先行区、国际健康生活之城、智慧人文高效之城。

锻造强劲引擎,打造改革创新试验区

习近平总书记指出,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。来到杨林经开区新能源汽车产业基地空港大道,只见700辆高大、威猛、崭新的城市智能渣土车整齐排列,锃亮的金属车身在灿烂阳光的照耀下熠熠生辉,场面气势恢宏,蔚为壮观,令人惊叹。

这只是东风汽车云南公司城市智能渣土车诸多集中交付现场中的一个。“市场需要什么类型的汽车,东风就生产什么。”东风云南汽车有限公司总经理龚正华对记者说。

一切围绕市场转。在东风汽车产品展示处,除了城市智能渣土车,记者还看到了最近新推出的垃圾分类运输车、卷烟名酒专运车、快递小货车等,品种琳琅满目,充分满足市场各类需求。

今年以来,突发的新冠肺炎疫情导致汽车消费疲软。然而,受益于市场化改革创新,东风汽车丝毫不受影

响,订单络绎不绝,不仅在昆明等省内市场供不应求,还远销贵州、四川、广西等周边省区,甚至辐射泰国、缅甸等南亚东南亚市场。

究其原因,其市场营销手段尤为值得称赞:一是东风汽车坚持订单生产,有利于提高资金周转效率,避免产品积压;二是城市智能渣土车因价格相对较高,为了减轻客户资金短期压力,东风汽车还提供分期购车业务,客户只要交30%的首付款就可以把车提走,余款按约定分期偿还。独特的市场营销创新手段使得东风汽车今年产销两旺,逆势飞扬,生产规模不断扩大,还带动了20多家配套企业入驻新区,逐步形成东风汽车产业集群发展,圆了云南多年以来的造车梦。

观念一变天地宽。如同在招商引资产业准入方面率先实施的负面清单管理制度改革为新区高质量跨越发展赢得先机一样,5年来,新区始终坚持改革创新,先行先试,发展环境日趋完善。新区破除门槛限制、深化审批改革、减轻企业税费、强化要素保障,加强事中事后监管、推动贸易便利化,营商环境得到全面优化和提升。新区以政务服务需求侧改革倒逼“放管服”改革,大力推进“互联网+政务服务”,宣传推广“一部手机办事通”,建设工程项目审批时限压缩为50个工作日内,审批事项流程和申报材料压缩40%,相对集中行使的审批权提速75%以上。

《实施意见》又为新区打造改革创新试验区插上了腾飞的翅膀。《实施意见》在体制机制、科技引领、人才支撑等方面进一步明确,新区党工委、管委会为云南省委、省政府的派出机构,实行计划单列管理,除法律法规和国家明文规定不得下放的外,省级经济管理审批权限全部下放新区;提出探索使用滇中科技创新券、滇中创业通票,为企业提供免费的研发、财务、法律、检验等第三方服务,对科技成果在滇中新区转化的受让方、受让方、转化服务机构给予补助等政策支持;明确建立人才服务工作站,创新完善机关事业单位绩效考核、编外人员实行独立薪酬制度体系等政策,全力支持新区加大改革创新力度,最大限度解放生产力、释放高质量、激发创造力,驱动新区实现高质量跨越式发展。

好风凭借力,扬帆正当时。美好的发展蓝图已经绘就,新区将紧扣《实施意见》打造改革创新先行区,加快锻造全省改革创新新引擎。新区将牢固树立“谋创新就是谋未来、抓创新就是促跨越”的理念,进一步加大改革创新力度,破除制约创新的思想障碍、制度藩篱和机制瓶颈,优化配置创新资源、营造释放创新潜能、大力提升创新能力,努力闯出一条具有新区特色的创新型、高质量、跨越式发展路子。

(本文配图由滇中新区提供)



东风汽车云南公司即将交付的车辆



记者在滇中新区智慧综合管廊控制中心采访



位于嵩明小街的云南省花卉示范园



滇中新区智能装备产业园内,工人在车间认真作业