

合作社联合社改革助推乡村振兴

江西石城县推进合作社产业化、规模化、效益化发展

□ 邱有平 李卫国

走进江西省石城县丰山乡丰乐园,只见“丰山特色农业专业合作社联社”几个大字映入眼帘。丰山特色农业专业合作社联社理事长阮长根介绍说,他们将白莲、烟叶、薏仁、茶树菇、脐橙等原农业产业合作社联合起来,统一成立合作社联合社,推进合作社产业化、规模化、效益化发展。这是石城县推进合作社联合社改革的一个缩影。

社社联合 提升产业发展水平

许多合作社负责人在运营合作社过程中都遇到这样的问

题,单个合作社生产资料成本高,市场竞争力不强,无法真正有效推动产业发展。

为破解这些难题,石城县在充分调研的基础上,着力推动农民专业合作社联合社改革,以乡镇为单位,将有代表性的农业专业合作社联合起来,成立合作社联合社,整合各类资源,提升产业发展水平。

该县统一联合社建设标准,县财政每年统筹安排资金100万元,用于奖补联合社规范化建设、示范社打造、品牌创建工作,促进联合社达到有章程、有标识、有制度、有档案、有报表“五有”标准。联合社设理事长作为法定代表人,实施各类生产经营活动,联合社下设理事会和监事会。

以改革促发展 以发展惠民生

江苏徐州大黄山街道以系统集成成为方向、以信息化为手段,稳步推进“1+4”机构改革

□ 孟伟

近年来,江苏省徐州经开区大黄山街道始终把改革作为高质量发展的主引擎,以系统集成成为方向、以信息化为手段,稳步推进“1+4”机构改革。当前,区域内产业集聚不断凸显、城镇面貌大为改善、社会治理更加有序、人民群众愈加幸福,经济社会发展取得明显成效。

产业项目加快建设 实体经济持续壮大

改革提高了服务效率,也拉

近了政府与企业的距离。“在服务项目上,借鉴网格化管理模式,组建由班子成员带队的工作专班,为企业行政审批、项目建设、投产达效等环节提供全生命周期服务。”大黄山街道党委书记郑再武介绍说。

今年,大黄山街道共承担省、市重大产业项目23个,总投资362.5亿元,年度计划投资87.1亿元。街道上下挂图作战、倒排工期、死盯节点,全力协助徐工港机等9个项目完成前期手续办理,加快推动徐工特种起重机械、开沃新能源乘用车零部件生产基地等11个项目建设,切实以重大产业项目建设扩投

统分结合 规范联合社经营管理

为规范联合社经营管理,该县建立“统一领导、一体管理、分社经营”的运行机制,做到统中有分、统分结合,促进联合社内部规范运行。由乡镇特色产业办公室对联合社进行统一指导,强化办社方向、办社属性,确保联合社始终坚持为农服务。联合社统一采购农用物资,统一生产标准和技术要求,统一育苗和疾病防控,统一产品加工、包装和销售,为成员统一提供便利化、标准化服务。各合作社依法享有独立经营权,从事具体种养生产经营活动,为社员创造更多利益。

每个联合社同时成立“两新”党组织,通过“党建+”的作用,促进联合社规范化、标准化运营,确保联合社办社方向和属性不跑不偏。

资源整合 推动联合社利益共享

推动联合社改革的目的是要实现“1+1>2”的效果,推动合作社资源和利益共享。

该县在联合社内部推动生产资料、技术人才等要素互融互通。由联合社统一采购合作社成员所需种子、化肥、农药、农具等生产资料,利用规模采购优势,帮助农户降低农资成本。同时,通过统筹调配农机、农具等生产资料,实现

最大化利用,提高农业生产效率。阮长根说,每个乡镇都有烟叶合作社,每年3月~10月空闲的育苗大棚,通过调配出来,供其他合作社用于培育薏仁苗等,减少重复搭建大棚成本,旋耕机、微耕机等农机农具也可以实现资源共享。

该县还以联合社为单位实施品牌战略,整合内部优势产业资源,统一开展无公害农产品、绿色产品、有机农产品和农产品地理标志等“三品一标”认证,统一注册产品商标,并且授权成员共同使用,不断扩大大联合社农产品的影响力和竞争力。目前,全县共注册“三品一标”认证17个,石城白莲获批国家地理标志保护产品。

理 论

“莱西经验”何以常青

□ 卓成霞

通过典型治理是我们党治理国家的重要传统。“莱西经验”是原莱西县村级组织配套建设的经验总结和实践集成,其基本内涵是以党支部为核心搞好村级组织配套建设,强化整体功能;以村民自治为基础搞好村级民主政治配套建设,启动内部活力;以集体经济为依托搞好社会化服务配套建设,增强村级组织的凝聚力。

2013年11月,习近平总书记到山东视察工作指出,“发端于莱西的村级组织配套建设,在全国起到了很好的示范引领作用。”“莱西经验”最大的功绩是确立了村党支部的领导地位,其本质就是发挥基层党组织在农村工作中的领导作用,为广大农村发展确立了“主心骨”。“莱西经验”之所以常青,既是基层党组织自上而下的政治动员,也是群众自下而上自发创造的典型智慧,穿越农村发展的不同历史场景,历经岁月洗礼在新时代不断焕发出新的活力。

基于乡村政治需要的经验集成

改革开放初,家庭联产承包责任制激活了农村资源沉睡已久的生命力和农民的创造力,为“莱西经验”的诞生提供了制度和社会空间。“莱西经验”的塑造是内生力量主导、外在力量推动的经验继承,是农村形势、群众诉求、基层党组织、中央部委等多种因素催生的结果。

实行家庭联产承包责任制后,随着农村经济体制改革的逐步深化以及生产机制的不断调整,农村党组织如何发挥战斗堡垒作用、带领群众走共同富裕的道路,成为农村基层党组织面临的重要课题。国家始终有社会动员的需要,而社会动员又需要典型示范,这无疑为“莱西经验”的产生、创新和发展提供了外在的机会空间。

“莱西经验”之所以能成为农村治理众多经验中的典型经验,就是由于其本身实现了党性与人民性的统一,及时回答了历史之问,实践了时代之责,解决了中国广大农村思想变革之际,农村发展究竟要不要党支部的问题,农村党支部如何有效开展工作的课题,广大群众发家致富要靠谁的问题等。

“莱西经验”以其及时有效的历史答案与实践创新,在某种意义上决定了其典型经验的生命力。同时,外来的政治因素也形成一股强大的推动力,在国家政治动员背景下

中央部委、地方政府始终有为中央提供典型经验的责任与动力。同时,典型本身具备包容和开放的潜质,使之能随着时代的发展而创新。就“莱西经验”而言,其基本内涵与外延会随着国家需要和社会发展而变化,但其最为核心的本质从未改变,即农村党支部充分发挥组织群众、凝聚群众、领导群众的核心作用,解决党的建设、党的领导问题,巩固了党在农村的执政基础。

凸显地方经验的国家组织效应

经验塑造的过程,是一个

历史演绎与借鉴的动态过程。发挥好基层党组织的核心作用是“莱西经验”的成功密钥,为地方经验的行稳致远、实践之树常青提供了坚强政治保障。地方政府试图通过体制内自下而上的努力达成自下而上的政策动员目的,这符合广大乡村治理普遍的运行规律。

多年来,莱西始终以党支部为核心搞好村级组织配套建设,强化整体功能,解决了广大农村工作中普遍存在的“断层”“断链”“断档”问题。莱西在“要不要党的领导”的问题上,鲜明地提出了党支部是村级组织建设的领导核心,在“如何实施党的领导”的问题上,明确提出了村民自治是社会主义民主的一种形式,是党领导下的自治;在“如何保障党的领导”的问题上,强调提出了党支部要把发动和组织群众深化农村改革,发展商品生产,壮大农村经济,走共同富裕的道路,作为中心任务来抓。在农村思想变革之际,由谁来领导农村发展的观念摇摆之际,莱西及时地提出了以基层党组织为核心的最优方案,解决了农村发展要不要党支部的重大理论和现实问题。

生动诠释乡村治理的群众智慧

从“莱西经验”内在演变过程看,经验禀赋是其常青的合法性基础。组织群众、尊重群众伟大创造是乡村经验持久繁荣的原动力。习近平总书记指出:“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量”。增进民生福祉是乡村治理的根本目的,打造乡村治理新格局,必须以人民利益为出发点,满足人民对美好生活的向往。

莱西的改革创新从来不是一帆风顺的,更不是一蹴而就的,是在探索集成过程中,群众的首创精神得到了尊重,人民的创造力极大迸发,人民不只是经验的见证者,更是经验的参与者和创造者。莱西县村级组织配套建设的实践探索,彻底消除了村党支部跳“光杆舞”的现象,发展成为人人参与的“广场舞”。“三配套”改革之所以破土而出,是人民群众鼓足勇气推动的;其经验和做法之所以巍然成型,也是人民群众率先敲开大门的。“莱西经验”正是有了广大人民的积极参与和奋力创造,乡村改革才走的稳健扎实,不断实现突破与进步,取得国家典型经验的非凡功业。

顺应群众需求主动作为,正是“莱西经验”的最鲜明特征。打造乡村治理的新格局,必须坚持走群众路线;要诚心诚意、实打实做。拓展“莱西经验”,最根本的一条就是要紧紧依靠群众,必须始终与人民一道,敢想、敢闯、敢试,不放空炮,不摆花架子,真真切切造福民众。新时代,乡村治理要善于提出、贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张,善于从群众中寻找解决问题的方案和办法,使决策和决策的执行充分体现民意,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。

(作者系山东社会科学院政策研究室副研究员、法学博士)

“突破莱西攻势”背景下发展壮大农村集体经济的实践探索

□ 张娟 李娜

探索农村新型集体经济发展路径,提高农业生产能力,壮大村级集体经济实力,是推动农村经济社会发展进步、农民增收的重要途径,也是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

莱西作为一个农业大市,是国家城乡融合发展试验区青岛片区的重要区域,必须在发展壮大农村集体经济上积极探索,走出新路。为贯彻落实好“突破莱西攻势”的部署要求,本文结合山东省莱西市实际,概括了当前莱西集体经济现状及对新路径的探索实践,探讨了莱西村级集体经济发展的制约因素,从配强村级领导班子、完善政策扶持、加强监管、坚持改革创新等方面提出了促进莱西村级集体经济发展的对策。

激发内生动力 探索农村集体经济发展新路径

莱西市积极探索新型农村集体经济发展新路径,有效地促进了农村集体经济的发展。

强化党建统领,建设专业型党支部,发展壮大村级集体经济。为全面提升基层党组织为民服务的能力,更好地发挥党员作用,结合2019年青岛市

委提出抓镇促村的工作思路,力推全面优化农村基层党组织体系,以组织融合推进行政村规模调整优化。该市大胆创新,打破就村抓村的路径依赖,为提升基层党组织整合资源能力,重塑农村组织领导架构,成立了专业型党支部。为发展壮大集体经济,做出突破,全市全部镇办社区和重点村庄都成立了产业发展党支部,着眼强化组织引领能力。在新村下设产业发展党支部,将有产业发展技能的党员划分至该党支部,通过示范引领、精准帮扶、开展培训等形式,引领区域内产业发展工作。

因地制宜地促进土地流转,推广土地的适度规模经营,构建个体农户和村集体“双增收”。土地是农村最大的资源,也是发展集体经济最大的资本。在充分盘活利用土地资源上,莱西市各级政府都进行了不少的有益探索,取得了明显的成果。

莱西市南墅镇东石格庄村针对农民种植效益低、土地流转价格低、村集体参与度低等问题,东石格庄村运用土地流转新模式,把农民分散的土地聚集化、模糊的产权明晰化、集体资源市场化,明确了村集体作为土地所有者在土地流转过程中的收益。

首先,在村内矿坑复垦的170余亩土地上由村集体发展高效农业,见效后又以每亩510元的价格,鼓励村民将自家土地交付到村集体手中,仅此一项便促进村民增收近20万元。在村集体的推进下,土地规模达到540余亩,规模化运作的雏形基本形成。村集体还将合作社收益按照3:3:4的比例进行分配,即当年收益的30%作为土地流转农户的分红,30%作为第二年生产发展所需农药、化肥、人工等项目的投资,剩余40%则作为村集体收入。

其次,把农民的土地搞活后,结合村合作社在支付流转土地固定租金的同时,又优先招收土地入股的农户按照每人每天70元的工资到园区打短工,也可以按照每月2000元的基本待遇长年受雇,使其在得到土地租金、收益分红的同时,还能得到务工收入,实现了农户和村集体的“双增收”。

镇村联动搭平台 多措并举走出发展新路子

农业合作社服务农业、植根农村、贴近农民,是发展壮大村级集体经济,实现乡村振兴的重要力量。为真正发挥农业合作社的作用,解决一些合作社发展能力弱、市场竞争能力

差的问题,近年来,莱西市各级党委政府不断探索促进农民专业合作社良性发展的新路。

在中国社科院相关专家指导下,莱西市院上镇党委、政府结合葡萄产业布局,为避免合作社之间同质化、市场竞争力不强等问题,镇党委发挥龙头作用,牵头成立了院上镇农民专业合作社联合社,将新村合作社和产业链相关的56家骨干合作社进行了吸收整合,镇村联动,搭建了葡萄产业发展的新平台。在镇党委、政府指导下,镇联合社对内将全镇种、产、销、社会化服务的四类专业合作社进行协调分工,镇、村、村组三层组织间的信息沟通和联动运行,对外,一个口子统一对接市场、联系企业,初步形成以联合社为核心,全镇合作社抱团发展的雏形。

针对农村集体经济发展面临的多方挑战,应多措并举寻求发展新路子。

坚持党的领导,配强村级领导班子。发展村级集体经济,促进农民增收,关键在于要有一个坚强有力的农村基层党组织和一支高素质的农村基层干部队伍。所以在选拔村级班子时,各级党委、政府要坚持“靠得住、有本事、群众公认”的原则,把政治坚定、思想活跃、能带领群众致富的

经济能人选拨到村级基层组织中来,为发展村集体经济提供强有力的组织保障。

完善政策扶持。一是各级政府要加大对村级资金的扶持力度。根据经济发展情况,适当调高转移支付额度;各级政府要合理规划公共产品和服务,避免把大量本该由政府提供的公共产品和服务转嫁给村级组织,增加村级支出;二是要加大对农村改革的政策支持,为各项农村改革的顺利推进提供政策保障。

加强监管,采取得力措施盘活农村村庄资产、资金、资源。要推动农村资源变资产、资产变资金、资金市场化是必然渠道。只有充分依托村级特色资源、搞活存量资产、用好增量资产发展集体经济,才能形成稳定而可靠的村级收入,才能推动集体经济和乡村振兴工作。

坚持改革创新。发展壮大农村集体经济,需要在农村改革和发展的过程中不断解放思想,打破旧有思维桎梏,通过开放共享、产业融合、模式再造等,积极探索集体经济的多种实现形式,特别要积极探索发展村集体经济的多种途径。

(作者单位:中共山东省莱西市委党校)