中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.10.29 星期四
本版编辑：于 馨 Email：76354098@qq.com 热线：（010）56805103

双核驱动打造西部高质量发展增长极

推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地

□ 钟华林

10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。会议要求，成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。今年以来，成渝两地间迸发出前所未有的合作活力，“双核驱动”的高质量发展圈建设正在起步，西部迎来发展新格局。

发挥好成渝地区的带动作用，推动西部地区加快发展，一直受到党中央高度重视。从“十二五”时期的“成渝经济区”到“十三五”时期的“成渝城市群”，双方合作力度进一步加强，四川重庆两省市互为双方在西部地区最大的投资来源地。据统计，两省市每年相互投资到位资金总额约3000亿元，四川一半以上的高速公路出行方向、6成以上对外货运量均是通往重庆方向。

建设成渝地区双城经济圈，是党中央赋予成渝地区的光荣使命，也是成渝地区加快区域发展、更好惠及民生，加快构建新发展格局的现实需要。

一盘棋理念升华

3月17日，推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议第一次会议以视频会议形式召开。出席联席会议的代表一致认为，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于形成以京津冀、粤港澳大湾区、长三角以及成渝地区为核心区域的东西南北四维驱动、长江上下游首尾呼应之势，对于维护国家战略安全、经济安全、生态安全，推进“一带一路”建设、长江经济带发展和新时代西部大开发形成新格局具有重大意义。

中国区域经济学会副理事长、西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞认为，“成渝地区双城经济圈是成渝经济区和成渝城市群两大战略实施在新时代承前启后、继往开来、与时俱进的‘升级版’，是党中央总揽我国区域协调发展的又一重大战略。从过去的‘西部地区重要的经济中心’到‘具有全国影响力的重要经济中心’，意味着国家对成渝两地的定位更高”。

“巴蜀一家亲”“川渝一盘棋”“一体化发展”等理念，在成渝地区双城经济圈建设的国家战略下得以强化和升华，并转化为具体可行的系统化举措和规划，上升为川渝两地重大的政治任务和发展使命。

从四川的发展来看，推动成渝地区双城经济圈建设是加快建设经济强省、推动治蜀兴川再上新台阶的战略引领；成都市对这一国家战略积极推动，全面增强人口和经济承载力，全面提升城市发展水平和位势能级，持续提高国际竞争力和区域带动力，加快向可持续发展的世界城市迈进充满期待。重庆市提出，坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化一盘棋思想、贯彻一体化理念，深化与四川对接合作，尽快把战略要求转化为战略行动，加快推动成渝地区双城经济圈建设。

产业协作更紧密

成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，牵涉着方方面面，必须加强顶层设计和统筹协调。3月中旬川渝党政联席视频会议之后，《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设2020年重点任务》《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》等相继出台。

随即，川渝两地科技、人社等相关部门迅速行动，共建具有全国影响力的科技创新中心，建立就业服务共享机制等方案相继出台并迅速落实。

加快推动出川出渝重大通道建设，是川渝两地的共识。7月2日，川渝两地交通部门签署《成渝地区双城经济圈交通一体化发展三年行动方案（2020–2022年）》等5个方面合作备忘录，计划到2022年，建成川渝间高速公路16条；川渝间9条普通国道达二级、11条普通省道达三级及以上标准贯通。到2022年，出川出渝高速公路大通道达24条，川渝间四级及以上高等级航道3100公里，港口集装箱吞吐能力达760万标箱。双方还将开通13条以上川渝毗邻地区跨省城际公交，推进成渝地区双城经济圈公交地铁“一卡通”“一码通”。

推进产业协作是成渝地区双城经济圈建设的重中之重。成渝两地都形成了以电子信息、装备制造为主导的工业体系，带来了产业发展同质化的挑战。两地正加强整合协作，通过优势互补、分工协作以做大做强产业链条，形成聚集效应。

为此，成都市提出要务实推动成渝相向发展，合力推动西部金融中心建设，共建高水平汽车产业研发生产制造基地和世界级电子信息、装备制造产业集群；合作建设中国西部科学城；推动建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区；支持户籍便捷迁徙、社保关系无障碍转移，拓展异地就医直接结算覆盖面，加快建设成渝地区教育一体化发展试验区。

近年来，成渝两地均基本形成较为完善的汽车产业体系。去年，成都生产汽车超过100万辆，重庆生产汽车138万辆，两地汽车产量在全国的占比在10%左右。双城经济圈建设下双方进一步加强合作，必将为区域打造世界级汽车产业集群奠定坚实基础，进一步促进双方在标准互认、政策协调方面的努力，将给两地汽车企业合作带来更强动力。

为进一步加快成渝地区双城经济圈建设，川渝两地继续协调推动川渝合作重大项目加快实施，截至9月底，今年推出的31个总投资5563亿元共同实施的重大项目，已相继开工建设20个，累计完成投资260亿元。

“双核驱动”更强劲

推动成渝地区双城经济圈建设，关键要通过双核带动，促进区域中心城市竞相发展，带动成渝地区双城经济圈整个区域“水涨船高”。

川渝两地把培育壮大区域中心城市作为推动成渝地区双城经济圈建设的战略性工程来抓，要求各市借势借力，深化与成渝双核的协作配套，优先承接功能配套和产业外溢，共同打造具有全球影响力的产业链、价值链。

作为成渝两座特大城市之间实力较强的城市，南充市提出奋力打造成渝地区双城经济圈次极核，全力推动南充融入成渝地区双城经济圈建设，加快建设为成渝地区北部中心城市。各项举措正有力有序推进。在交通方面，设计时速350公里/小时的成（都）南（充）达（州）万（州）高铁可研报告已通过评审。在产业方面，聚焦电子信息、汽配等成渝双城与南充共性产业，努力构建“总部研发在成渝、生产制造在南充”的产业格局。

广安市作为川东门户，离重庆主城区仅有80公里左右，两地一直交流频繁。今年7月，双方合作进一步加强，两地将在广安邻水县、重庆渝北区交界处建设川渝高竹新区，新区作为川渝毗邻地区9大合作共建平台之一，将成为重庆主城都市区重要组成部分和两江新区产业协同发展区，并实行共同投资、共担风险、共享利益。

在川渝两省市，几乎所有城市都与南充、广安一样，及时制定了与双城经济圈这一国家战略紧密对接的规划，成渝经济圈正在形成“众星拱月”之势。

重庆：长江上游城市花博会拉开帷幕

中国（重庆）第三届长江上游城市花卉艺术博览会日前在重庆园博园拉开帷幕。本次城市花博会以“山水之城·美丽之地”为主题，以“城市、花卉、艺术”为展示内容。图为观众在花博会上参观、拍照。

新华社记者 王全超 摄

延伸阅读

方向准 行动实

——两个关键词读懂新时代推进西部大开发四川“施工图”

□ 梁现瑞 宁 宁

在《中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（以下简称《指导意见》）正式发布5个月后，《中共四川省委四川省人民政府关于新时代推进西部大开发形成新格局的实施意见》（以下简称《实施意见》）日前正式发布。《实施意见》相当于新时代推进西部大开发的四川“施工图”。

准：精准对接中央要求，实现“三个结合”

《实施意见》包括总体要求，以及全面落实新发展理念，深度融入“一带一路”建设，筑牢长江、黄河上游生态屏障，持续深化重点领域改革，推动民生事业全面进步，强化政策支持和组织保障等七个部分。其中，第一、二部分主要从总体上明确目标和方向，第三～六部分分别聚焦开放、生态、改革和民生。

“这体现出精准对接中央要求。”相关负责人表示，《指导意见》出台后，四川省委省政府主要领导先后作出批示，要求结合实际深入研究，逐条对照梳理落实。

《实施意见》出台前，相关部门逐字逐句研究学习《指导意见》，精准把握，吃透精神。如《指导意见》对四川着墨颇多。其中，最显著的莫过于支持四川打造内陆开放高地和开发开放枢纽。为此，《实施意见》将深度融入“一带一路”建设放在首要位置重点安排。《指导意见》对生态保护非常重视，作为长江、黄河都流经的省份之一，《实施意见》专门拿一个部分对筑牢长江、黄河上游生态屏障作出重点安排。

“《实施意见》实现了‘三个结合’。”上述负责人表示，一是注重把习近平总书记重要指示精神与四川高质量发展需要有机结合；二是加强与四川省委十一届三次全会和四川省委省政府系列决策部署紧密衔接，推动“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略谋划和构建“5+1”现代工业体系等部署全面落实；三是统筹考虑当前重点与长远发展，既突出当前补短板强弱项重点，又谋划事关长远发展的重大任务和重大工程项目。

实：形成重大政策对接落实、重大任务、重大项目“三份清单”

“作为四川版的‘施工图’，关键要具体，要‘实’。”四川省实施西部大开发办公室相关负责人表示，为将国家战略落实，《实施意见》在“实”字上狠下功夫，突出项目化、有支撑、可操作，形成20条重大政策对接落实清单、71项重大任务清单、40个重大项目清单等“三份清单”，并分别明确了牵头单位和责任单位。

其中，20条重大政策措施包括财税、金融、产业、用地、人才、帮扶等方面，71项重大任务包括高质量打好精准脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战、打造天府旅游名县、建设国家创新驱动发展先行省、创建综合性国家科学中心等，40个重大项目包括川藏铁路、进出川高速铁路大通道、成都天府国际机场等。

区域传真

泛成渝地区商会联席会议机制启动

本报讯 近日，首届川渝民营企业家合作峰会暨2020（第四届）天府论坛在四川成都举行。会上正式启动泛成渝地区商会联席会议机制，并发出“川渝民营企业家携手合作，同心共建双城经济圈”成都倡议。

泛成渝地区商会联席会议机制由四川、重庆、广西、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海9个省（区、市）工商联合启动，将引导广大民营企业积极投身国家重大战略，推动泛成渝地区区域经济协同发展，打造区域协作的高水平样板。

川渝两地还将携手加快创建民营企业，助力双城经济圈建设“五个一”机制，即共同组建川渝民营企业家联盟、举办川渝民营企业家合作峰会、成立川渝民营企业家智库、建立川渝民营企业维权服务中心、创办巴蜀论坛。

会议以“双循环、双城记，大变局时代的未来”为主题，既是川渝两地民营企业家聚力合作、抱团发展的一次宣言，也是新格局下推动成渝地区双城经济圈建设的重要举措。论坛旨在搭建合作交流平台，进一步凝聚起川渝乃至西部地区民营经济的力量，助力成渝地区双城经济圈建设。（宁 宁 朱雪黎）

长三角地区探索区域体育一体化发展

本报讯 日前，沪苏浙皖一市三省体育局联合印发《长三角地区体育一体化高质量发展的若干意见》（以下简称《意见》），推进实施长三角一体化国家战略，探索区域体育一体化发展的制度体系和路径模式，提升长三角地区体育整体综合实力。

《意见》明确，长三角地区将共同开展体育强省（市）、全民运动健身模范市（区）、全民运动健身模范县三级联创活动，逐步推动基本公共体育服务在长三角地区的均等化。加强区域内青少年传统项目学校、青少年体育俱乐部、青少年户外营地等组织的交流与合作。联合推行青少年运动水平等级评定制度，公布可授予运动员技术等级赛事名录，畅通教育、体育省级以上赛事运动员技术等级互认通道，加强在体教融合工作上的交流和协同。

根据《意见》，将建立长三角区域体育后备人才共育协商机制，制定并完善区域性后备人才交流的政策措施，加强区域性青少年体育比赛交流，实现互相借鉴、资源共用、人才共育、成果共享。

此外，长三角地区还将推动体育市场一体化发展，破除制约体育市场一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，形成体育要素自由流动的市场。加快长三角体育产权资源交易平台的建设和推广，鼓励地方政府及各级体育部门、各类体育组织将赛事承办权、赛事转播权、场馆运营权等体育资源通过产权交易平台公开交易。（周 畅）

东北国资国企“改”出新活力

本报讯 近日，国务院国资委有关负责人来到大连，就东北地区深入推进国资国企改革召开了现场推进会，交流招商局集团推进港口整合，实施“央地混改”的经验，以点带面，把东北地区国企改革向纵深推进，助力东北振兴。

辽港集团董事长邓仁杰说：“自从推进港口整合，实现‘央地混改’以来，辽港集团经营业绩稳步提升。今年1月~9月，货物吞吐量同比增长3.1%；经营性利润同比增加7.7亿元。”

“成绩的取得，与深入推进央地混改是分不开的。”招商局集团董事长缪建民说。2019年1月，备受瞩目的辽宁港口整合开花结果，辽港集团挂牌成立。同年8月，央企招商局实现控股，主导运营大连港和营口港，完成了“央地混改”。

招商局集团实现控股后，打出一系列改革的组合拳——清理亏损低效下属企业；协同经营改变港口恶性竞争；用先进管理经验重新武装企业……这些举措让辽港集团轻装上阵、重新出发。

改革走向深入的东北国资国企，不止辽港集团一家。中国一重通过转换经营机制，实施三项制度改革，激发了企业内生动力；中国一汽自主创新，“红旗”品牌汽车上新不断，销量逆势快速上扬；鞍钢集团强化地企协同，妥善解决企业办社会的历史遗留问题。

国务院国资委相关负责人表示，东北振兴，国企改革是龙头。东北地区国有企业应主动学习，互相借鉴，探索出适合企业实际的改革路径和方法，构建发展新格局，不断取得新突破新成效，展现国企新作为。

（邹明仲 郭 翔）

广州反邪宣传进社区

图为活动现场 （广州天河区政法委供图）

本报讯 近日，由广州市妇联主办，天河区妇联、五山街道党工委、办事处、广州市妇女志愿者协会和天河区反邪教协会共同承办的2020年“抗疫情·讲科学·反邪教”宣传警示进社区活动在天河区五山街举行。

本次活动的主题是“抗疫情·讲科学·反邪教”，该活动内容丰富、形式多样，用节目表演的形式引导人们养成科学、健康的生活方式，凝聚起抗疫情、反邪教的强大力量；用展板宣传的方式，揭露邪教的本质，认清邪教的基本特征；设置宣传摊位，为市民群众提供反邪教宣传资料，组织游戏互动，教育市民崇尚科学，远离邪教，受到市民的欢迎。

据悉，本次反邪教宣传警示进社区活动的亮点是充分发挥广州街坊·巾帼反邪教志愿服务队的独特作用。该服务队去年组建，至今已发展有50多名姐妹参加，还经常组织志愿服务队队员的培训，提高她们的反邪教宣传知识。（宋 翩）