

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 改革铺就幸福路 搬出大山天地宽

——甘肃省兰州市“十三五”易地扶贫搬迁纪实

### 走向我们的小康生活 决战决胜脱贫攻坚

□ 本报记者 李宏伟  
□ 于清漪 张莹

2020年深秋,在全面完成脱贫攻坚任务的关键时刻,从甘肃省兰州市发改委传来振奋人心的喜讯——兰州市“十三五”易地扶贫搬迁建档立卡贫困户1568户5543人已全部从大山深处搬出,住进了平川新建安置点。至此,兰州市脱贫攻坚工作中一块最难啃的“硬骨头”已被胜利攻下,这标志着兰州市易地扶贫搬迁的任务已取得了全面的决定性胜利。

#### 搬出穷窝窝 开启新生活

兰州市是甘肃省省会,下辖五区三县,五区城市化程度高,经济较为发达,市场繁荣。但郊区的榆中、永登两县农村和七里河区的后山地区,耕地多以旱地为主,自然条件艰苦,村民居住分散,生活异常困难,交通极为不便,贫困面

大且程度深,城乡二元结构突出,被定为重点扶贫的片区。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑,把扶贫开发工作提升至治国理政新高度,推进实施精准扶贫方略,脱贫攻坚取得显著成绩。作为脱贫攻坚“五个一批”的头号工程,兰州市委、市政府认真贯彻落实国家、省的部署要求,聚焦重点、靶向发力,将易地扶贫搬迁工作作为脱贫攻坚工作的重中之重,集中攻克这块“硬骨头”。成立了由市、区县党委政府分管领导任组长的领导小组,建立了市、县、区、镇、村五级联动推进工作机制,由市、区县发改系统牵头推进,制定工作方案,出台系列文件,建立了“周报告、月调度、季分析”工作机制,完善了“一个项目、一名领导、一套方案、一抓到底”工作思路,明确了工作“路线图、任务书、时间表”,确保易地扶贫搬迁工作全

部如期落到实处。

“一方水土不能养活一方人”,面对后山地区居住分散、交通不便、缺水缺电、年收入仍然处在绝对贫困线以下的一些脱贫攻坚的“老大难”“硬骨头”贫困户,要就地解决他们的脱贫问题,投入扶贫成本太大,收效甚微。唯一的办法就是易地搬迁,将他们从恶劣的山区搬到条件好的川区住,重新安家创业。让他们“挪穷窝、换穷貌、改穷业、拔穷根”,彻底与贫穷告别。

针对这种情况,“十三五”期间,兰州市在搬迁选址时,按照“四靠近”“十避开”的原则,科学选址易地扶贫搬迁19个集中安置点,确保了周边基础设施完善,基本满足了搬迁群众生产生活需要。比如,永登县河桥镇有85户259人需要从深山里搬出来,如果安置在镇附近川地里,只能安居不能乐业,搬迁户不愿意。后来他们听说附近连城铝厂和电厂有一些空闲房,这些空闲房大都是老职工退休后回家购房后腾出来的,想出

售,没有人要,只好常年锁着。这些住房建筑质量好,水电暖齐全,价格又便宜,生活环境好,还可以在该厂就业。发改部门得知这一消息后,立即派人去洽谈,很快购买了85套房,将河桥镇的搬迁户全部安排进去。有就业能力的人也全部安排在铝厂和电厂就业,既住上了楼房,又找到了工作,何乐而不为。在项目建设中,按照“统一规划、统一标准、统一实施”的原则,实行项目法人责任制,严格规范建设流程,保证了房屋建设标准和质量安全。在资金管理上,建立项目资金使用台账,充分发挥群众监督及第三方监管的作用,确保项目资金专账管理、专款专用、封闭运行、公开透明。同时,作为易地扶贫搬迁工作领导小组办公室,兰州市发改委制定项目综合验收方案,积极组织市教育、工信、民政、财政、人社、自然资源、生态环境、住建、交通、水务、农业农村、卫健、档案等13个部门,通过座谈交流、档案资料、入户走访等方式,从搬迁对象、安置住房等7个领域

对全市“十三五”易地扶贫搬迁项目19个安置点逐开展了市级总体竣工验收,涉及考核指标的7个方面全部达标。

被称为“幸福家园”的榆中县城关镇周村安置点,已成为榆中县一张亮丽的名片。该安置点由县政府统一采购,统一安置,共安置搬迁户607户2235人,涉及到全县18个乡镇。走进安置点内,一栋栋美观大方的高层住宅楼,排列整齐,巍峨壮观,小区内绿树成荫,鲜花盛开,美不胜收。小区外,基础设施和公共服务设施配套完善,就医、就学和健身锻炼十分方便,这样的安居和乐业并举的生活环境,让每一位搬迁户脸上都洋溢着幸福的笑容。

“新房新家很漂亮,离学校、医院近,小孩上学、老人看病很方便,现在的生活比山区里不知好了多少倍,真是搬出了穷窝窝,住进了福窝窝。”说起新环境、新住房、新生活,搬迁户有说不完的感谢话。

2版

改革时评

## 理念引领 发展格局深刻变革

□ 李斌

一年一小步,五年一大步。“十三五”时期放之历史长河不过弹指一挥间,但经济社会发展取得的历史性成就彪炳史册。这是经受前所未有的考验、面对世所罕见挑战的五年;“三期叠加”影响持续深化,世界经济持续放缓,保护主义引发贸易摩擦,新冠肺炎疫情突袭而至,经济下行压力不断加大。这也是攻坚克难勇担当、砥砺奋进开创新的五年;全面深化改革在重要领域和关键环节上势如破竹,推动经济发展呈现质量变革、效率变革、动力变革,打开了发展新局面。这更是取得历史性成就、发生历史性变革的五年,也为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

以新发展理念为引领,我们对经济发展规律的认识达到了新的高度。作出适应新常态、把握新常态、引领新常态的判断,拓展了“怎么看”的认识论境界;加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境,指明了“怎么办”的方法论路径;建立完善以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架,推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,确立了“怎么干”的实践论部署……“十三五”时期经济社会发展站上新台阶,一个重要原因就在于形成了对发展规律的创新认识,以新发展理念引领发展方式转变、促进发展效益提升。五年来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局,决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得了决定性成就。

以全面深化改革为驱动,高质量发展成为经济社会发展鲜明标识。围绕贯彻新发展理念,全面深化改革在解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、发展内外联动、社会公平正义等方面问题,出实招、破难题、建机制,为高质量发展提供有力制度保障。创新摆上国家发展全局的核心位置,科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强,为高质量发展注入强大动能;区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合等发展协调性进一步改善,提升了发展的整体效能;大力构建绿色发展方式和生活方式,从根本上破解了资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题;坚定不移全面扩大开放,推动建设开放型世界经济,着力解决发展内外联动问题……从“量的积累”转向“质的飞跃”,从“体量优势”转向“质量优势”,进入高质量发展阶段的中国,正在朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展不断前进。

以全面建成小康社会为标志,改革发展成果更多更公平惠及人民群众。正是在五年前的党的十八大五中全会上,习近平总书记首次提出坚持以人民为中心的发展思想,聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题谋改革、促改革。今天,中华民族千百年来存在的绝对贫困问题即将历史性地得到解决,建成了世界最大的社会保障体系,全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……正如习近平总书记深刻指出的,“我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”不断满足人民群众对美好生活需要的发展实践,成为全面小康惠及全体人民的有力见证,成为我们党根本宗旨、初心使命的生动写照。

凡是过往,皆为序章。迄今新中国已经实施了13个五年规划(计划),造就了社会主义现代化建设的一个个光辉里程碑,串联起人类历史上人口规模最大、发展速度最快的现代化进程。党的十九届五中全会正在北京召开,谋划“十四五”乃至更长远一个时期的发展蓝图。开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,我们必须深刻洞察我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,把握发展规律,紧抓发展机遇,不断提高贯彻新发展理念的能力和水平。把梦想的蓝图绘得更好,把改革的鼓点敲得更响,把发展的脚步踩得更实,中国的未来必将不可限量。

重点推荐

加强党的全面领导  
决战决胜脱贫攻坚

2版

探索平原地区  
林下复合经济新样本

3版

新闻热线:(010)56805028  
Email:crdzbs@163.com  
本版编辑:王春华



图说新闻

### “一箭四星” 发射成功

10月26日23时19分,我国在西昌卫星发射中心用长征二号丙运载火箭,以“一箭四星”的方式成功将遥感三十号07组3颗卫星和天启星座06星送入预定轨道,发射获得圆满成功。

新华社发(郭文彬 摄)

## 跨国公司对中国投出信任票

世界经济论坛跨国会员企业对中国营商环境高度满意,传递来华投资兴业和长期发展的强劲信心

□ 本报记者 李福辉

“自2010年以来,中国一直是大众汽车集团在全球的最大单一市场。今年我们对中国的投资不但没有减少,反而在每年40亿欧元投资计划的基础上进一步增加投入。这是我们对中国经济的未来发展投出的一张信任票。”德国大众汽车集团中国公共事务总监支亦祥日前接受记者采访时表示。

10月19日~21日,国家发改委与世界经济论坛联合组织17家跨国会员企业赴浙江省杭州市、义乌市调研。无论是实地调研、参加政企交流会,还是接受记者采访,支亦祥等跨国会员企业代表都对浙江乃至中国营商环境给予积极评价,并传递出进一步来中国投资兴业和长期发展的强劲信心。

支亦祥说,外资企业来中国投资首先看重国民经济发展前景,看重行业政策,项目落地后更看重营商环境。近年来,特别是这次新冠肺炎疫情期间,中国政府持续推进“放管服”改革,不断优化稳定公平透明、可预期的营商环境,进一步增强了外资企

业投资中国的信心。

杭州市依托“城市大脑”构建了“亲清在线”服务平台,实现部分惠企政策兑现“瞬间兑付”,一家日资企业在30秒内获得了政府1000多万元的扶持资金;一般企业投资项目从赋码备案到竣工验收审批实现“最多80天”。法国电力集团(EDF)中国区政府暨公共事务部政府专员张弛为政企交流会上听到的这两则信息点赞。

“除了地方政府高效的服务,义乌工业现代化、智能化、数字化之高也给我留下了深刻的印象。”张弛说,“位于义乌的吉利工厂区,偌大的厂房一尘不染。车间自动化率达97%,一条生产线上只能看到三四名工人。这是中国推进产业转型升级的缩影。”

“30多年,法企从未离开过中国。”张弛说,近日,浙江云计算有限公司与法国电力集团正式达成战略及技术合作,双方基于各自优势共同打造本土化、数字化的工业软件云SaaS平台已经上线。

据记者了解,法国电力集团和中国的渊源可以追溯到上世纪80年代。1989年,为培养核电运

行和管理人才,深圳大亚湾核电站派出110多名工程师前往法国学习。这些人平均每人培训费约130万法郎,按当时的金价计算,可以购买50公斤黄金,接近一个人的体重,所以被称为“黄金人”。30多年来,法国电力集团一直是中国核工业领域的长期伙伴。

值得关注的是,在此次调研期间,即10月20日,国家能源集团与法国电力集团合资建设的国华投资江苏东台50万千瓦海上风电项目揭牌。这标志着我国首个中外合资海上风电项目正式落地,为“一带一路”倡议再添能源合作项目。该项目总投资约80亿元人民币,国家能源集团下属国华投资公司持股62.5%,法国电力集团下属法电新能源公司和EDF(中国)投资公司共同持股37.5%。外商直接投资超过1.6亿美元,创法国电力集团在中国非核电市场投资新高。

“国际商贸城里的商品琳琅满目,可以说是‘进博会’的缩影。”普华永道中国财务总监冀菲第一次来到义乌,在国际商贸城体验馆后,她说,“整个采

买过程十分顺畅,邮寄极为方便。产业链供应链畅通是中国经济韧性活力强的很好体现,这得益于中国政府对疫情防控措施果断有力、千方百计帮助企业解决复工复产难题。”

冀菲告诉记者,近年来,普华永道持续关注中国城市的发展机遇,在营商环境提升、城市发展综合评估及研究、区域发展战略等方面经验丰富,在韧性城市、智慧城市等领域形成了科学、严谨的评估体系。“此次调研进一步加深了我们对中国营商环境和地方特色产业的了解,有利于我们向更多跨国企业推介中国,帮助更多外资企业到中国投资创业。”

位于德国慕尼黑的克诺尔集团,是一家有着百年历史的轨道交通及商用车辆制动系统制造商。“今年以来中国经济一枝独秀,是和中国有效的疫情防控举措和良好的营商环境密不可分的,这大大增强了我们对中国发展的信心。”德国克诺尔轨道交通中国区副总裁刘畅说。

“今年在经济低迷时期,我们仍然增加对中国的投资,既将中

国作为最大的市场和生产基地,还将中国作为创新研发中心。”刘畅表示,“外资是中国改革开放的见证者和参与者,我们希望能够做到‘在中国、为中国、为世界’。”位居世界500强企业之一的思爱普(SAP),是全球领先的企业管理、商务解决方案和云供应商,已在上海设立了大中华区总部和中国研究院。德国思爱普公司工商企业事业部浙中业务负责人陈兴林表示,“中国已成为思爱普前五大市场之一,也是增长最快的市场。我们愿助力中国打造持续健康发展的工业生态系统,并成为可靠的创新合作伙伴,促进企业实现数字化转型、不断提升竞争力。”

在跨国公司纷纷对中国投出信任票的同时,中国也释放了坚定不移推动更高水平对外开放、着力打造市场化法治化国际化营商环境的强烈信号。正如国家发改委国际司一级巡视员李斌在杭州政企交流会上所说,“中国将进一步缩减外资准入负面清单,赋予自贸试验区更大改革开放自主权,让外资企业在华更有发展。”