

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

持续完善政策组合 激发民营企业活力和创造力

国新办召开国务院例行政策吹风会，国家发改委等有关负责人解读《关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见》

□ 本报记者 傅朝钦

“支持民营企业改革发展和转型升级，信心是关键，公平是基础，创新是核心。”10月26日，国新办召开国务院例行政策吹风会，国家发改委副秘书长赵辰昕表示，聚焦信心、公平、创新，《关于支持民营企业加快改革发展和转型升级的实施意见》（以下简称《实施意见》）提出了不少务实的新举措，既为民营企业当前发展解决难题，更为民营企业长远发展蓄积动力。

赵辰昕表示，《实施意见》和相关的政策文件将充分激发民营企业的活力和创造力，促进民营企业实现更好发展。当日，一同出席发布会的还有工信部中小企业局负责人秦志辉、全国工商联党组书记林泽炎。

以“1+N”形式 实化、细化政策措施

近年来，各方面出台了更多支持民营企业的政策。赵辰昕介绍说，国家发改委会同有关部门，深入贯彻党中央、国务院决策部署，把支持民营企业改革发展作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重中之重，围绕落实《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，立足自身职能，以“1+N”形式，实化、细化政策措施，在生鲜农产品流通、生猪生产、节能环保、废旧家电回收、基础设施建设等领域，出台一系列支持民营企业发展的实施意见。

“此次发布的《实施意见》，聚焦推动民营企业加快改革发展和转型升级，也是贯彻落实党中央、国务院决策部署的系列文件之一。”赵辰昕表示，国家发改委还通过进一步放宽有关领域市场准入，开展招标投标领域专项整治、全面完善信用制度、降低企业用能成本、加大企业创新和转型升级支持等方面的工作，努力为民营企业平等参与市场竞争、加快改革发展创造条件。

赵辰昕介绍了《实施意见》的制定起草过程：一是坚持问题导向。广泛开展专题调研，逐项梳理不同规模、不同行业民营企业改革发展

和转型升级面临的问题之后，形成问题清单，又对应提出了一些政策清单。二是坚持长短结合。解决民营企业当前生产经营面临突出困难的同时，着眼在稳定制造业民营企业投资、巩固提升产业链水平、挖掘拓展需求潜力等方面，提出一些提升民营企业发展信心、激发民营企业投资活力、巩固提升产业链水平等长期性政策。三是营造公平环境。在要素保障、技术创新、市场准入、投融资等方面，努力破除政策执行当中可能存在的隐性壁垒，补齐民营企业在政策待遇和政策执行当中存在的短板。四是力求务实管用。《实施意见》力求提出直接可操作的具体政策举措，尽可能不提原则性要求和一般性方向，力争每一条政策措施都可落实、能落实、能见到实效。

“在各有关方面的共同努力下，制约民营企业发展的突出问题正在逐步得到解决或改善，民营经济为今年我国经济增速由负转正作出了重要贡献。”赵辰昕同时坦言，面对经济高质量发展和构建新发展格局的新要求，民营企业改革发展和转型升级仍面临着不少问题和挑战，我们将坚持问题导向，深入调查研究，根据需要持续完善政策组合，进一步激发民营企业活力和创造力。

“广”“联”“导” 服务民营企业改革发展

全国工商联是党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带。林泽炎用“广”“联”“导”这三个字概括全国工商联在支持民营企业改革发展和转型升级方面的工作。

所谓“广”，即全国工商联要立足促进两个健康，服务对象涉及大中小不同规模的民营企业以及所处不同行业、不同领域的民营企业，服务的方式也丰富多样。

所谓“联”，就是联系，工商联要立足“联”的特点，彰显“联”的优势，发挥“联”的作用，主要有上下联动、左右联合、多方联建三种做法。

所谓“导”，就是引导，工商联发挥统战性、经济性、民间性有机统一的优势，引导民营企业坚定发展信心，践行新发展理念，参与国家战略

实施和区域经济发展；积极履行社会责任，实现高质量发展。

林泽炎举例说，今年全国工商联开展了网上湖北行和线下湖北行，共同推动引导民营企业在湖北投资签约了3000多亿元，并且现场捐献1.2亿元。

谈及“十三五”期间民营企业改革发展取得的成效，林泽炎用“六个重要”概括民营经济的地位作用：一是成为市场主体的重要构成。二是解决社会就业的重要依托。三是扩大有效投资的重要载体。四是科技创新的重要主体。五是国家税收的重要来源。六是对外贸易的重要力量。

在林泽炎看来，民营企业在新发展阶段，构建新发展格局，建设现代化经济体系的过程中，一定会充满信心。信心从何而来？林泽炎认为，信心来自于制度、政策、机遇、能力、精神、环境等六个方面。

围绕四个方面 抓紧抓好政策落实

政策重在落实，也难在落实。

《实施意见》的最后一个部分，专门强调如何统筹推进政策的落实。赵辰昕说，国家发改委将会同有关部门按照职责分工，主要围绕优化营商环境、强化服务、凝聚合力、试点示范四个方面，把落实工作抓紧抓实。

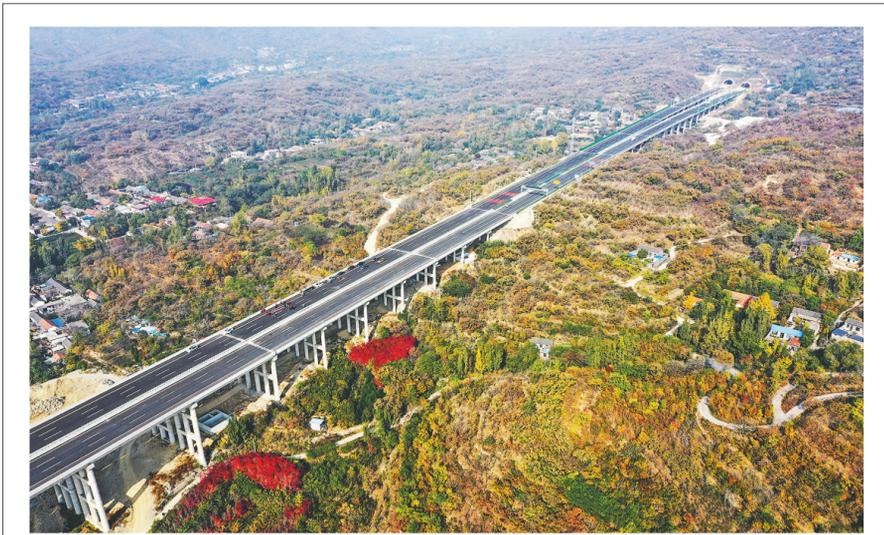
围绕优化营商环境抓好落实。《实施意见》紧抓优化营商环境、保障公平竞争，通过改革完善市场准入、政府采购、支持市场应用，在资金、技术、土地、人才、要素、资质等方面为民营企业的发展提供充足要素支撑，破除所有制歧视和隐性壁垒。清理和废除与企业性质挂钩的不合理规定，切实保障民营企业平等参与市场竞争、平等获取生产要素、平等保护产权，增强民营企业发展的信心。

围绕强化服务抓好落实。《实施意见》特别关注涉企政策服务机制的完善，针对涉企政策企业参与渠道不畅、政策缺乏统一的发布渠道、政策知晓运用不及时不全面等一些民营企业反映比较集中的问题，将进一步建立健全企业家参与涉企政策制定的机制，引导地方建立统一

的民营企业政策信息服务平台，为企业提供顺畅的意见诉求表达直通渠道，及时协调解决企业反映的问题，更好为民营企业做好服务。不管是大型企业、中等企业、小企业，一视同仁。

围绕凝聚合力抓好落实。《实施意见》由国家发改委、科技部、工信部等六个部门联合印发。下一步，国家发改委将会同这些部门以及其他一些相关部门来共同完善工作机制，加强政策指导、工作协调和督促落实，及时梳理总结各地的经验和成效，研究解决落实当中遇到的问题。

围绕试点示范抓好落实。支持民营企业改革发展和转型升级，要体现分层次、分类型、差异化的特点，《实施意见》提出开展民营企业转型升级综合改革试点，支持试点的地方探索解决民营企业转型升级面临突出问题的有效路径和方式。通过试点，及时发现、总结和推广好的路径和方式，通过现场经验交流、典型案例推广、关键问题解决等有效办法来推动各项政策落地见效。



济泰高速即将通车

由中国能建葛洲坝路桥公司承建的济南至泰安(简称济泰)高速公路即将通车。济泰高速是山东省高速公路规划网的“纵六”并行线，建成后，从济南至泰安只需半小时左右。该公路将为泰山旅游增加一条连接通道，缓解京台高速公路的压力，带动沿线经济发展。

新华社记者 邢广利 摄

把义务教育放在脱贫攻坚首要位置

——访国家发改委社会司二级调研员陈剑平

□ 本报记者 刘政

党的十八大以来，党中央作出部署，在全国范围打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，创造了我国减贫史上最好成绩，谱写了人类反贫困历史新篇章。

近日，国家发改委社会司二级调研员陈剑平接受记者专访，畅谈我国脱贫攻坚事业在教育、文旅等方面的斐然成果。

问：在您看来，我国在脱贫攻坚上取得了哪些成就？

答：自脱贫攻坚战打响以来，党中央围绕到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件。

数据显示，我国贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000

万人以上。到2020年2月，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

贫困群众收入大幅提高，自主脱贫能力稳步提高。2013年~2019年，贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11.567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到了99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱困境。贫

困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗住房安全有了保障。

贫困地区经济社会发展呈现新局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

贫困治理能力明显提升。推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。

国际社会高度赞扬中国减贫方案，充分肯定中国减贫成就。今年我们完成脱贫攻坚任务后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，对中国和世

界都具有重大意义。

问：您长期从事教育领域相关工作，按照“教育是从根本上减贫”的说法，您能否介绍一下国家发改委都从哪些角度来推动教育扶贫？随着减贫事业的发展，教育扶贫又有哪些新变化新举措？

答：脱贫攻坚，教育先行。一直以来我们始终坚持把义务教育发展放在首位，把保障农村特别是贫困地区孩子接受义务教育作为“重中之重”的工作任务，着力推进教育公平。

一是攻坚“全面改薄”，保障义务教育底线。党的十八大以来，国家发改委积极配合教育部门实施教育扶贫，不断加大革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区基础教育的投入力度，保障贫困地区办学经费，健全家庭困难学生资助体系。先后实施全面改善贫困地区薄弱学

校基本办学条件（简称“全面改薄”）、义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，聚焦解决贫困地区教育发展的突出短板，全面改善贫困地区义务教育学校基本办学条件，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，消除城镇学校大班额。

“全面改薄”是我国义务教育学校建设史上中央财政投资最大的单项工程。截至2019年底，全国31.96万所义务教育学校（含教学点）办学条件达到“20条底线”要求，占全国义务教育学校总数的99.8%。“三区三州”基本消除城镇“超大班额”问题。党的十八大以来，国家发改委通过实施教育现代化推进工程专项，对集中连片特困地区和国家扶贫开发重点县（832个县）实现全覆盖支持。

》2版

改革时评

“五年规划”诠释 “中国之治”独特魅力

□ 庄昊

金秋北京，全球瞩目。特别的时刻总是给人特别的期待。

10月26日~29日，党的十九届五中全会在这里召开，将研究制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标重大问题。这是在“十三五”规划确定的各项目标任务即将胜利完成之际召开的重要会议，将为中国和世界发展注入更强大的信心。

对于中国发展来说，“五年规划”是党治国理政的重要方式，也是量度中国步伐的显著路标。从1953年新中国开始实行第一个“五年计划”，到2020年“十三五”规划即将完成，一个又一个五年，诠释了不同时期的历史标识，推动中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃；一个又一个五年，不断赓续昨天、创造今天、奠定明天，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。风雨兼程、砥砺前行，“中国之治”在这一过程中越走越成熟，中华民族伟大复兴在这一过程中越走越近。

尤其是“十三五”时期，我国完成了一场关系发展全局的深刻变革。以新发展理念为引领，以高质量发展为导向，创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。这五年，有力有序化解发展不平衡不充分的矛盾问题，沉着冷静应对外部挑战明显上升的复杂局面，坚决果断抗击新冠肺炎疫情的严重冲击，续写了成绩斐然的中国奇迹，彰显了不同凡响的中国力量。

凡是过往皆为序章，中国再次站上历史重要关口。当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期；中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，社会主要矛盾变化带来新特征新要求，高质量发展亟待闯关，“十四五”规划的重要意义不言而喻。在湖南要求在推动高质量发展上闯出新路子，在广东谋划更高起点上推进改革开放，在系列座谈会上直接听取社会各界对“十四五”时期我国经济社会发展的意见和建议……习近平总书记密集的调研、频繁的座谈，让“十四五”规划在开门问策、集思广益中铺展开来。正是加强顶层设计与坚持问计于民的统一，“十四五”画卷厚积着破解发展难题、厚植发展优势的底色。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。从习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示，到中央政治局讨论拟提请十九届五中全会审议的文件，再到中央政治局常委会听取“十三五”规划实施总结评估汇报，“十四五”发展方位和形势跃然纸上。

即将踏上“十四五”征程的中国，蕴藏着无限的生机与活力，也面临着更加艰巨的任务和考验。带着“十三五”留下的“财富”，抓住特殊之年在疫情防控和经济恢复上均走在世界前列的良好态势，乘势而上、勇于变革、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，我们将以新的光荣迎接中国共产党成立100周年。

重点推荐

下好改革开放棋 走好科技创新路 2版

“氢”车上路

“十四五”氢能发展按下“快进键” 5版

发改老同志们看脱贫攻坚新成就

新闻热线：(010)56805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：田新元