

持续深化五项制度改革 构建高质量发展政策体系

四川成都聚焦制约城市发展的体制性障碍、机制性梗阻、政策性难题,持续推进标志性、引领性、突破性的“五项制度改革”取得扎实成效

党的十九大报告明确指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记强调,随着我国经济转向高质量发展,与过去发展模式相对应的体制机制必须主动变革和创新才能充分激活经济发展的活力。这为四川省成都市在新的阶段全面深化改革、构建完善制度体系,推动城市高质量发展提供了战略指引和根本遵循。

重点抓好“五项制度改革”

2017年年底,中共成都市委经济工作会议紧扣新时代成都“三步走”战略目标和人民群众美好生活需要,聚焦制约城市发展的体制性障碍、机制性梗阻、政策性难题,作出重点抓好具有标志性、引领性、突破性的“五项制度改革”(推进以绩效为导向的财政预算制度改革、以效率为导向的国资经营评价制度改革、以产出为导向的土地资源配置制度改革、以利民便民为导向的基本公共服务清单管理和动态调整制度改革、以成长为导向的企业扶持激励制度改革)的安排部署,探索构建高质量发展政策体系,加快塑造引领高质量发展的制度环境,为建设高质量发展增长极和动力源注入强劲动能。

2019年,成都市实现地区生产总值17,012.65亿元、增长7.8%;固定资产投资增长10.0%;社会消费品零售总额约7478.4亿元、增长9.9%;一般公共预算收入1483.4亿元,同比增长7.9%;城镇、农村居民人均可支配收入分别为45,878元、24,357元,分别增长8.9%、10.0%。2020年上半年,面对

疫情冲击,全市实现地区生产总值8298.63亿元、增长0.6%;固定资产投资同比增长4.1%;社会消费品零售总额约3691.6亿元、同比下降7.7%;一般公共预算收入746.5亿元,同比下降7.9%。

以绩效为导向的财政预算制度改革

深化以绩效为导向的财政预算制度改革,形成资源要素合理流动高效集聚的比较优势。针对财政预算管理与绩效管理融合不足、产业政策与财源建设挂钩不足、财政资金杠杆作用发挥不足等问题,成都坚持以绩效为导向,推进财政预算制度改革,围绕绩效如何体现、如何实现、如何评价、如何监督来进行制度设计,构建全方位的绩效评价体系,提升财政资金配置利用水平。

建立全方位绩效管理体系,坚持以点带面、以破促立,全面实施政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算绩效管理;建立全过程绩效管理体系,推进绩效理念方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,建立健全事前、事中、事后绩效管理闭环系统;建立全覆盖绩效管理体系,将市级各部门和各区(市)县一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。

从改革的成效来看,财政预算绩效全面提升。2019年支持“东进”区域335.4亿元,十大民生实事支出124.7亿元,民生支出占比达65%。全市一般性支出压减20%,节约资金11.6亿元;清理项目3136个,统筹资金13.9亿元;盘活存量资金79.5亿元。

以效率为导向的国资经营评价制度改革

深化以效率为导向的国资经营评价制度改革,形成更好发挥政府作用的比较优势。针对国有企业存在服务城市发展战略功能结构性失衡,服务社会民生的政策和资源赋能不足,市场化改革与功能性项目行政化管理方式矛盾突出等问题,坚持效益为导向,以提升国资国企战略支撑能力、社会服务能力、市场竞争能力为改革目标,科学构建以战略支撑、社会服务、资本运营、市场经营、专业运作、现代治理“六大效率”为核心内容的国资经营评价体系,探索评价倒逼“经营评价、问题诊断、改革突破”的改革路径,加快推动市属国企由功能平台型企业向专业化、专业型现代化企业转型。

创新设立评价体系,确保效率评价有章可循。构建了一套指标体系,以“六大效率”为主线,创新构建了涵盖200余项指标的国资经营评价指标体系;设计了一套评价规则,从评价导向、主体、内容、程序、成果运用等方面入手,“一企一策”形成由44项评价指引构成的评价规则;形成了一套工作机制,统筹协调20余个市级部门,形成市国资委统筹、多方协同配合的评价工作机制。

抓好问题诊断,编制了80余万字的“1+12”评价报告,通过“雷达图+蛛网图”形式直观反映企业“六大效率”评价结果,十大民生实事支出124.7亿元,民生支出占比达65%。全市一般性支出压减20%,节约资金11.6亿元;清理项目3136个,统筹资金13.9亿元;盘活存量资金79.5亿元。

实际共提出改进措施400余条,对改进情况进行台账管理。经营评价促进改革提升的传导效应逐步彰显。

围绕落实“两降两提”探索了区域综合开发、“综合平衡算大账”等新运营模式,提升国企经营规模、盈利能力、经营效率,优化公交、地铁、燃气、给排水等基本公共服务供给的数量、质量和能力,降低综合融资成本费用率,推动成都产业集团入选全国国企改革“双百行动”。

从改革成效来看,在亩均税收方面,2019年度工业用地亩均税收均实现了正增长,其中高新区工业用地亩均税收为761.61万元/公顷、同比增长20.88%;在用地成本方面,按弹性年期方式使用土地,企业初期入驻成本下降60%。

以产出为导向的土地资源配置制度改革

深化以产出为导向的土地资源配置制度改革,形成城市永续发展功能布局的比较优势。针对闲置低效用地盘活力度亟需加强,标准不高执行不严,监管联动不够等问题,坚持以产出为导向,实行土地资源差异化配置提高土地资源效率,提升土地综合承载能力和经济产出水平,推动形成集约高效的土地经济密度优势,“三生融合”的空间品质优势,差序协同的功能布局优势。

强化规划引领管控机制。按照“东进、南拓、西控、北改、中优”城市空间战略,优化国土空间开发保护格局,实行差异化土地资源配置,对开发强度超过40%的地区,强化项目监管,将项目准入条件、考核评估、退出约定、违约责任等纳入供地范畴。

制定完善基准地价体系。完善土地价格供应机制,结合不

同产业类型的生命周期、投资回报、发展要求、市场需求等实行差异化的土地供给,给予产业项目用地具有比较优势和竞争优势的土地供应价格支持,实现对产业发展的精准保障。

实施“指标双下”奖惩激励机制。对已核实的低效存量工业用地按约10%的比例下达区(市)县盘活利用指标,实行存量低效工业用地盘活利用指标与新增工业用地年度计划指标相挂钩的“指标双下”奖惩机制。

从改革成效来看,在亩均税收方面,2019年度工业用地亩均税收均实现了正增长,其中高新区工业用地亩均税收为761.61万元/公顷、同比增长20.88%;在用地成本方面,按弹性年期方式使用土地,企业初期入驻成本下降60%。

以利民便民为导向的基本公共服务清单标准管理和动态调整制度改革

深化以利民便民为导向的基本公共服务清单标准管理和动态调整制度改革,形成高品质宜居生活的比较优势。针对目前全市基本公共服务评价校正体系尚待建立、公共服务覆盖常住人口和服务人口的政策体系亟须完善等现实问题,坚持以利民便民为导向,围绕均等化保障、多元化供给、品质化生活,通过标准引领、供需适配、高效便捷,推动基本公共服务常住人口全覆盖。

有力推行基本公共服务清单化管理。增建高品质公共服务基础设施建设重点项目清单、基本公共服务基础数据清单“两张清单”,并实现年度动态调整,构建畅通市民意见、精准服务市民的有效载体。

有序推进公共服务市场化

供给。新成立益民、教投、医投、体育、绿道五大国有民生集团,鼓励引导各类社会力量参与公共服务投资、建设、管理和运营,以政府和社会资本合作(PPP)、专项债券、投资引导基金等方式拓宽资金来源,形成了政府为主、市场和社会共同参与的多元化供给模式,公共服务供给质量和效率加速提升。

有效推动可感可及的便捷化服务。按照美丽宜居公园城市形态和品质要求,编制成都市高品质公共服务基础设施建设重点项目清单3年滚动计划,创新服务供给,推动迭代更新,以高品质公共服务供给打造一批享誉全国、全省的成都公共服务品牌。

从改革成效来看,全市形成了城乡一体的公共服务清单体系,清单服务项目由96项调整为100项,包括教育、就业、养老等各个民生领域。卫生健康服务能力不断提升,2019年千人口医师数、护士数、床位数分别达4.13人、5.3人、8.98张,位居全国前列;教育服务供给能力持续增强,全市学前教育净入园率达99.43%,小学学龄儿童净入学率达100%;养老服务保障能力明显提升,城市社区养老服务设施覆盖率97%,农村社区养老服务设施覆盖率80%。同时公共服务的市场化供给能力不断增强,全市学前教育净入园率

达99.43%,小学学龄儿童净入学率达100%;养老服务保障能力明显提升,城市社区养老服务设施覆盖率97%,农村社区养老服务设施覆盖率80%。同时公共服务的市场化供给能力不断增强,全市学前教育净入园率达99.43%,小学学龄儿童净入学率达100%;养老服务保障能力明显提升,城市社区养老服务设施覆盖率97%,农村社区养老服务设施覆盖率80%。同时公共服务的市场化供给能力不断增强,全市学前教育净入园率

以成长为导向的企业扶持激励制度改革

深化以成长为导向的企业扶持激励制度改革

愿意来 留得住 能发展

四川省天府新区打造稳定、透明、安全、便捷的“办事不求人、办成事不找人”具有公园城市特色的国际化营商环境

□ 郑晓风

“天府新区营商环境好不好,我最有发言权。”成都源本创新科技有限责任公司(源本生鲜)是四川天府新区第一家中外合资创业企业,回忆起当初办理中外合资企业的营业执照的经过,创始人兼CEO徐晓晨略带傲娇地说:“当时,我们只用了7个工作日,就完成了企业内外资转制手续,这类情形一般起码要办理15天左右吧。”

徐晓晨和源本生鲜的经历,是四川天府新区持续优化国际化营商环境建设的一个完美诠释。然而,“营商环境只有更好,没有最好。”作为公园城市的首提地,四川天府新区进一步提高站位,强化认识,打造稳定、透明、安全、便捷,“办事不求人、办成事不找人”的具有公园城市特色的国际化营商环境。

今年以来,四川天府新区成都管委会制定《天府新区全面优化提升国际化营商环境建设实施方案》(2020年天府新区营商环境重点领域改革任务清单),重点围绕开办企业、办理建筑许可、获得电力、获得用水、获得用气、获得通信、财产登记、纳税、政务服务、获得信贷、执行合同、知识产权创造保护应用、政府采

购、招标投标、市场监管、包容普惠创新、国际化环境17个方面,设置“17+60+130”基本框架(即一级指标17个、二级指标60个、三级指标130个)。每一个指标都有特定的责任部门负责,各级各部门按照党中央、国务院部署,认真贯彻落实各级对国际化营商环境建设的要求,围绕建设国际化营商环境卓越城市,提升天府新区在全国乃至全球的影响力。

服务好 办得快 审批流程“极简版”

“真的是太快了,才2个小时就把所有手续都办完了,到天府新区来创业投资,很给力。”日前,四川恒运达物流有限公司相关负责人袁某到天府新区政务中心办理设立登记业务,“以前开办企业的手续很繁琐,要跑工商、税务、银行等多个地方,费时费力,而现在企业只需要跑一个地方就够了,时间上大幅缩短。”

四川恒运达物流有限公司所享受到的便利服务,正是天府新区融合服务“e窗通”创新改革的成果体现。据悉,此次融合服务的改革试点,合并企业核名设立、执照颁布、税务登记、公安印章、银行开户事项,将企业开办办理时长由1个工作日压减

至4个工作日。

自融合服务“e窗通”实施以来,窗口日均接受咨询230余人次,日均为130余家企业办结150余件业务,截至2020年9月底,“e窗通”共计办件30,934件。

审批流程“极简版”,让企业少跑腿,多办事。成都瑞琦医疗科技有限责任公司相关负责人感触颇深。今年年初,为给四川大学华西医院和四川省人民医院提供医疗器械,该公司向天府新区不动产登记中心申请办理抵押登记,工作人员第一时间带着公司提供的医疗器械订购单上报登记中心,中心立即通知各部门开通绿色通道,从受理、审核到登簿、发证,当日受理,当日办结,快速为疫情医药企业办理抵押登记,帮助企业融资贷款,最大程度地缩短了企业贷款时限。

截至7月31日,天府新区不动产登记中心已完成在线办理不动抵押登记业务74,143件,涉及发放贷款金额229.67亿元。

减税降费 破难题 为企业赋能提速

“工作人员主动上门,帮助企业解决燃眉之急,真的让人感动。”中交二航局成都城市工程建设公司(下称“中交二航

局城市建设公司”)工作人员吴焕彬说。

疫情期间,为破解企业困境,天府新区积极出台新政,派驻专员帮扶辖区内238家规模以上企业和63个省市重点项目……而中交二航局城市建设公司就是其中之一。为确保所有工程如期交付,企业复工复产迫在眉睫,作为驻企专员的天府新区总部经济局周兴旺在协助企业申报复工复产,到疫情防控与全面恢复生产“双线作战”,每天忙碌于大楼的各个楼层中,督查企业防疫落实情况、宣讲新区七项服务措施、询问企业诉求、协调解决企业困难。

企业是城市经济的有机组成部分,企业兴,则新区兴。疫情发生以来,天府新区各级各部门统筹抓好疫情防控和经济社会发展,多措并举支持企业复工复产,确保了辖区企业稳定有序发展。

今年3月25日,跑诗达新能源汽车有限公司首次向天府新区税务局申请“极星01”整车出口退税,仅等了3个工作日,便收到了1439.78万元退税金额,“税务部门主动服务、主动作为让我们很受鼓舞,这笔‘及时雨’让我们‘走出去’的步伐更稳健,脚步更坚定!”极星汽车中国区财务总监王凤鹏对这次便民



跑诗达新能源汽车有限公司

服务赞不绝口。营商环境是区域发展的核心竞争力,也是天府新区快速聚集人气、商机的关键所在,天府新区主动作为、主动问计、主动问需,为企业赋能提供一切必要支持,努力打造国家级新区营商环境标杆,充分展现天府新区公园城市营商环境的速度、温度和高度。

走出去 引进来 打造内陆开放经济高地“加速器”

去年,成都源本创新科技有限责任公司(源本生鲜)拿到了海外著名基金SIG数千万元的B+轮融资,成为了天府新区第一家中外合资创业企业,仅去年一季度,公司交易规模已达百亿元,这给了徐晓晨说“天府新区

照有关法律规定,他必须办理外国人工作许可证,天府新区科创和人才局工作人员立即将外国

人工作许可证办理流程详细地给Alberto进行了讲解,并通过微信进行填写指导。再谈起这次办证经历,Alberto竖起大拇指:“这儿就是我的第二故乡,我很开心在这里工作生活。”

“生态优先、绿色发展”是四川天府新区最靓丽的名片。如今,这种优势已经成为天府新区建设国际化营商环境的重要组成部分,随着总部经济、文创会展、科技创新等产业的飞速发展,四川天府新区国际化营商环境建设的步伐仍在继续加快,勇往直前。

(本文配图由天府新区成都党工委党群工作部提供)