

展现美丽中国“江西样板”的安远行动

江西省安远县以全面深化改革、助力脱贫攻坚为目标,积极转变工作思路,把“生态画卷”“产业文章”“便民服务”打通来做,让乡村发展紧贴群众需求,加快乡村振兴步伐。

10版

Economic Outlook

经济瞭望

2020.10.26

星期一

用活“二污普”成果 让枯燥数据开口说话

浙江温州始终坚持“查用结合,边查边用”原则,用好用足“二污普”普查成果,有效破解了企业发展难题,极大提升了普查对象获得感

□ 本报记者 薛秀红 文图

《第二次全国污染源普查公报》日前正式发布。第二次全国污染源普查(以下简称“二污普”)历时3年,全面查清了污染源的基本情况,形成迄今为止最全面细致、系统权威的基础污染源信息,实现了“一张图、一个数据库、一套核算方法”的既定目标。

“二污普”的直接成果解决了污染源在哪里、排放了哪些污染物、排放了多少量等基本问题,已经在环境统计、污染源管理、精准治污、社会经济发展和生态文明建设规划等方面得到了广泛应用。

“查得清”是“二污普”的出发点,“用得上”则是落脚点。如何用好、用足普查成果,让枯燥的数据开口说话,让沉寂的档案焕发活力,变为指导我们进行生态文明建设、打赢污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量的有力武器,是“后普查”阶段需要花大力气解决的重大课题。”曾参加过全国第一次污染源普查、现任浙江省第二次污染源普查工作办顾问的方路乡老师在接受记者采访时如是说。

2019年年底,浙江温州以全国第一的总成绩,通过了国家级普查试点验收。近日,记者随同生态环境部第二次污染源普查工作办公室副主任刘舒生一行,到浙江温州开展污染源普查成果拓展调研。

“自2017年10月以来,温州始终围绕‘污染源查得清、数据审得实、污染量算得准、结果用得上的’工作导向,坚持‘查用结合,边查边用’,顺利完成了国家‘二污普’工作。目前已经实现7个方面的成果运用和正在开展的4个方面的成果运用。”温州市生态环境局总工程师高兴表示。

VOCs排放不再无组织

温州鹿城区素有“中国鞋都”称号,制鞋生产企业1704家,生产流水线2000条以上。在鹿城区康奈集团制鞋车间,工人们在紧张地忙碌着,有打样的,有整形的,当经过刷胶这道工序时,记者很好奇:工人们或两人或一人,都在一个大的方形罩子下操作。经过工作人员解释得知,鞋胶的气味很

浓,为有效收集这种挥发性有机物(VOCs),车间按照最新制定的《鹿城区制鞋业废气收集技术指南》和《制鞋行业废气收集设备规范》的要求,制作了这种特殊材料的罩子,VOCs会随着连接的管道直接排到位于厂房顶端的终端设备里,经过处理再排放。“以前车间里的气味特别大,有了这个罩子,气味闻不到了,再不用担心伤身体了。”一个40多岁的女工对记者说。

虽然制鞋生产工艺差异不大,但以前各企业普遍存在无组织排放废气浓度过高的问题,原来的VOCs处理设施运行效率仅为10%-60%,严重制约着制鞋行业的健康发展。鹿城生态环境分局副局长殷旭方指着收集装置说:“只有做到应收尽收,才能为末端治理创造条件。我们依托中国皮革制鞋研究院有限公司的技术力量,完成了《鹿城区制鞋业废气收集技术指南》(以下简称《指南》)的编制和《制鞋行业废气收集设备规范》(以下简称《规范》)的制定,确保废气收集率达到70%以上。”

“《指南》和《规范》推进了鹿城制鞋业企业大气污染物收集工作,同时加强了减污设施改造,可有效减少制鞋企业大气污染物的排放。”站在记者一旁的高永兴表示。

这还不算完,鹿城区制鞋企业中小微企业占比高达94.2%,由于企业缺乏环境管理人才,对减污设施认识不足,很难找到能够满足与自身相匹配的治理设施。殷旭方介绍说:“我局牵头协调组建了《鹿城阳光环保治理联盟》,目前已有66家治理单位参与,联盟内成员充分运用‘二污普’成果,结合制鞋业产排污系数以及治理要求,对环保治理设备的各种技术参数作了具体规定,推出了《针对鞋革废气治理工艺技术参数要求(试行版)》,让治理单位严格按照规范提供治理设备,确保守住污染治理效果这一底线,让环保治理行业曝在阳光下。”

“环保改革助手”App成“神器”

“二污普”结束后,温州市启动了有史以来影响面最广的环保改革,这次改革主要针对普查对象中环保手续不全的企业。为了实现

普查与改革的无缝对接,使普查成果得到快速充分应用,瑞安公司以“二污普”期间采集的企业基本信息为基础信息数据库,牵头设计开发了一款名为“环保改革助手”的App及其后台管理网页。

瑞安生态环境分局普查办主任杨书月说起这个“神器”App滔滔不绝,他一边熟练地操作电脑一边仔细地讲给记者听,“环保改革助手”软件一是解决了普查数据交给谁、怎么交的问题。中介机构获得企业委托后,通过软件上传盖了企业章的授权书,环保部门审核通过后,在系统上将该企业与中介机构绑定,中介即可调阅该企业的普查基础数据,及大地提高了工作效率。

二是软件解决了普查数据如何“更新”的问题。普查数据采集自2017年,随着企业生产经营状况的变化,很多数据已经随之变化。通过软件,中介机构填写环评调查时采集的数据,可以实现普查数据的“更新”,可以对比数据的变化情况,可为生态环境决策者提供更加“新鲜”的第一手资料。

除了对普查成果的合理有效利用外,软件还在加强中介机构管理、环评网上审批等环节提供便利而高效的管理平台,有力地促进环保许可改革工作的快速推进。

振中集团就是一家受益“二污普”普查成果的企业。作为一家以生产桩工机械为主的建筑机械专业厂家,振中集团却因喷漆环节环保不达标,迟迟拿不到环评手续。“经过我们调查,振中集团符合温州环保许可改革政策,他们委托中介机构编制了现状环评,在办理备案手续后,按环评要求落实废气收集处理设施,后委托有资质的中介完成了验收监测。”杨书月向记者介绍说,今年6月,企业终于拿到了环评手续。记者在振中集团车间看到,企业专门在车间的一角安装了封闭的喷漆“小车间”,工人在喷漆作业时,“小车间”封闭起来,废气从专门管道排到厂房外面的设备里,经过处理再排放。企业负责人指着花了60万购置的处理设备说:“如今拿到了环评手续,我们更有底气了。”

截至2020年8月底,通过“环保改革助手”软件完成现状环评备案的企业有7753家。至此,瑞安



在鹿城区康奈集团制鞋车间,刷胶工人们都在一个专门收集挥发性有机物(VOCs)的方形罩子下进行操作,这种特殊材料制作的罩子,废气收集率达70%以上。

“二污普”对象中环评审批、备案率已达100%。

“排污许可查询”小软件大作为

今年内实现固定污染源排污许可全覆盖是一项十分重要的环保基础工作。瑞安排污单位分类规则比较复杂,普查对象中的小微企业占18%、微型企业占81%,很多企业主文化水平低,环保意识较弱,大部分企业无法理解排污许可分类管理规则。杨书月兴奋地说:“为此,我们专门设计开发了‘排污许可查询’小软件,依托普查掌握的企业基础信息建立数据库,企业通过扫描二维码进入查询界面,在完成简单的选择后可获知排污许可管理类别,并提醒其在规定时间内完成登记工作。”

“‘排污许可查询’软件的二维码通过各种宣传方式进行推广,极大方便了企业主,使他们在主动获知排污许可管理类别中提高了环保意识,也让普查成果得到更广泛应用。”瑞安生态环境分局副局长戴泳说。

据了解,2019年,温州出台了《温州市工业企业环保行政许可规范化管理改革方案》,在全国率先开展工业企业环评审批改革,以“二污普”对象名录为基数,以6类措施对企业进行分类处置。高兴表示:“我们充分利用‘排污许可查询’‘环保改革助手’等软件进行管理,截至目前,已有3.4万多家企业实现了环保手续合法化,有效破解了企业发展难题,极大提升了普查对象的获得感。”

延伸阅读

又见汾河流域水哗啦啦

□ 高敬

“汾河流域水哗啦啦,阳春三月看杏花。”这首脍炙人口的山西民歌,唱出了昔日汾河两岸的秀美风光。

然而,这条山西的“母亲河”一度不堪重负,水量少、污染重。近年来,当地下大力气进行汾河流域治理保护,汾河正在重现水草丰美的好风光。

“一泓清水入黄河”

夕阳映照下的汾河水波光粼粼,一只红色的小艇缓缓划过大原市晋阳桥附近的水上运动中心。汾河是山西第一大河、黄河第二大支流,是三晋儿女的“母亲河”。“我们亲眼见证了‘母亲河’的变化。”全国人大代表、山西广播电视台首席主播李桂琴感慨地说。

作为一名土生土长的太原人,她回忆说,20世纪80年代,电视台曾经做过一期电视节目,想拍“汾河流域水哗啦啦”的画面,但当时的

汾河太原段水细细的,有的地方甚至没水,节目组驱车来到汾河水库,才终于拍到想要的画面。

“真没想到,经过这几年的治理,我们再次见到了汾河的美景。”李桂琴说。

沧桑巨变的背后,是山西省近年来持续发力,推进汾河流域治理保护——城区截污纳管、雨污分流,提升城镇生活污水处理能力,推进农村生活污水治理,开展生态湿地工程建设……

万荣县庙前村。绵延700余公里的汾河水,在这里静静地汇入黄河。

在国考断面万荣县庙前村生态环境监测站,8组在线监测设备对汾河11项指标进行监测,及时掌握水质状况。

“这里是汾河水质的一面镜子,折射出汾河治理情况。”运城市生态环境局万荣分局局长薛峰说,通过流域内6市45个县上下游的协同发力,全力治污,从2019年4月

起,这里水质已经累计17个月退出劣V类,正在努力实现一泓清水永续南流。

让污水不再直排入河

今年5月,太原市汾东污水处理厂二期二步工程正式投运。效果立竿见影,6月汾河流域太原段全面消除劣V类水体。

“6月1日以后,不再往汾河直排污水。”太原市城乡管理局局长张建伟说,这项工程是实现太原市建成区生活污水全收集、全处理的关键工程。

从2019年12月开工建设,到今年5月底运行,太原市仅仅用150天就建成这座日处理能力20万吨的污水处理厂,较计划工期缩短13个月。

一直以来,基础设施欠账导致大量未经处理的生活污水直排入河,是影响汾河水质的主要原因。截污纳管、雨污分流,是解决这一问题的关键。

太原市加快推进管网工程建

设,大幅度提高城镇生活污水收集、处理能力,基本实现城市建成区污水全收集、全处理。太原市城镇生活污水治理能力显著提升,日污水处理能力增加40余万吨。截至目前,仅市区生活污水处理能力就达125万吨。

生态富民两不误

一场秋雨过后,静乐汾河川国家湿地公园里,水草摇曳,水鸟翩跹,野趣盎然。

这里地处汾河上游区段,是黄土高原典型地貌,山多沟深,水土流失严重。

湿地公园主任徐文玉说,湿地公园的建设可以发挥涵养水源、防风固沙、蓄水防洪、净化水质、调节气候等生态效益。

“今年汾河水量比去年大了不少,水质有所提升。不仅如此,现在湿地公园内植物种类多达231种,鸟类数量也由51种增加至114种。”他说。

看着眼前这幅灵动的山水画

卷,正在公园巡护的管护员李全脸上乐开了花。今年上半年,64岁的李全主动申请成为一名管护员,看护汾河岸边2.5公里的湿地,每季度能拿到2500元工资。

他告诉新华社记者,为保护生态,家里的10多亩坡耕地已经退耕还林,种上沙棘、杏、桃等,“明年林子就能有收成!”

湿地公园所在的静乐县,是山西省10个深度贫困县之一。距离湿地不远的庆鲁沟,本是个“一方水土养不好一方人”的山沟沟。近年来,当地把脱贫攻坚和生态治理有机融合,努力把庆鲁沟打造成一条青山绿水源远流长、生态富民健康养生的绿色长廊。

当地对6个村子实施整村易地搬迁,推进光伏扶贫、退耕还林,全面改善村容村貌,提升人居环境,大力发展乡村旅游。

曾经的土坯荒山,如今已身披绿衣。

退耕还林、生态管护、光伏发电,再给游客销售些山里的土特产……曾经的贫困户王俊瑞一项项盘算着家里的收入。他说,以前哪敢想,他和老伴吃上“生态饭”,不仅脱了贫,将来还要过上更红火的好日子。

时评

推动形成人与自然和谐发展新格局

□ 张胜磊

日前,国务院新闻办公室举行新闻发布会,发布《第二次全国污染源普查公报》。生态环境部副部长赵英民在会上介绍,这次污染源普查是在全面建成小康社会决胜阶段、坚决打赢打好污染防治攻坚战大背景下的一项系统工程,确保了普查结果真实、准确、全面,是对全面摸清建设美丽中国生态环境底数的一次重大国情调查,因此意义非常重大。

全国污染源普查,是重大的国情调查,也是环境保护的基础工作。众所周知,生态文明建设是一项关乎国计民生的大事业。新冠肺炎疫情形势依然严峻,围绕生态问题,翻阅中外学者的重要著作均论证一个道理:生态危机是人类面临的紧迫问题和共同挑战。人类拥有同一个家园,也拥有同一份健康,公共卫生防疫系统的建立和完善,必须上升到国家乃至全球战略层面。这次全国污染源普查,就是贯彻绿色发展理念、建设美丽中国有力的具体行动。

习近平同志曾指出:“生态文明建设事关中华民族永续发展和‘两个一百年’奋斗目标的实现,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”可见,加大力度推进生态文明建设,解决生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战,对推动我国生态文明建设、推动高质量发展具有重要意义。然而,我们也必须知道,建设生态文明,绝非朝夕可成,而是一项长期性、系统性、战略性和创新性的任务,可谓任重而道远。当前我国经济发展持续加速,人与自然矛盾不断凸显,雾霾、污水、工业垃圾严重威胁人类身体健康,全球疫情蔓延让人类对“青山绿水蓝天”的呼声此起彼伏。在此情况下,大力推进生态文明建设,已然不仅是整个世界的发展愿望,更是全人类建设美好家园的共同选择。

正如马克思所说,人们为之奋斗的一切,都与他们的利益有关。对于生态文明而言,也是如此。任何一个个体或者组织都无法置身事外,独善其身,都应该切实承担起保护环境的责任。

党的十八大以来,我国相继出台《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》,制定了40多项涉及生态文明建设的改革方案,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排。无疑这些文件的出台将生态目标更加具体化、制度化,成规模树体系,不仅进一步健全绩效考核、完善责任追究,更引入了互动监督方式。可以说,如此种种看得见、摸得着、好操作的政策,拳拳打在了要害上,不给治污留退路,不给监督留死角,充分体现了中央对生态文明建设坚定不移的决心和信心。

对此,各级政府、企业和个人都要增强责任意识,妥善处理经济发展与环境保护的关系,不能为追求自身经济利益而把治污责任甩给社会,更不能牺牲群众的环境权益来获取自己的经济利益,大家都应自觉参与环境保护,从我做起,从现在做起,从点滴小事做起,为环境保护添砖加瓦。

(作者:山东社会科学院政策研究室张胜磊博士)

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
编辑:刘念
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggjw2018@163.com