



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

喀什：丝路明珠高水平扩大向西开放

□ 本报记者 王健生

“五口通八国，一路连欧亚。”喀什是中国的西大门，早在汉代就是丝绸之路上最具活力的开放之城，东西方文明在这里交汇碰撞，开放与包容是这座城市的鲜明气质。在喀什经济开发区建立10周年之际，记者走进这座千年古城，聆听新时代改革开放的铿锵足音。

向西开放“硬核”担当

10月的南疆，很多人家的葡萄架仍执着地挂着串串或绿或紫的果实，想要留住盛夏的绚烂。

新疆鑫惠鹏进出口贸易有限公司的车间里，许多工人正在忙着加工包装蜂蜜产品。

“两天时间就能将原料从吉尔吉斯斯坦通过公路口岸送到喀什综合保税区。”公司经理宾疆告诉记者，选择落户喀什经济开发区发展国际贸易，是看中这里的“区位优势+政策优势+国内大市场优势”。

2010年，中央新疆工作座谈会决定设立喀什和霍尔果斯两个经济开发区。2011年，《国务院关于支持喀什霍尔果斯经

济开发区建设的若干意见》赋予这两个经济开发区建设我国向西开放的重要窗口和新疆跨越式发展新的增长点使命，推动形成我国“陆上开放”与“海上开放”并重的对外开放新格局。

喀什经济开发区总体规划明确，要建成“一区四中心”——沿边开放创新实践区、区域经济中心、区域商贸物流中心、区域金融贸易中心、区域国际经济技术合作中心。

如何做好开放这篇大文章？如何在建设丝绸之路经济带核心区中发挥“硬核”作用？10年来，喀什坚持用国际视野谋划发展，坚持改革开放、创新驱动，有序、有力、有效推进了开发区建设与发展。

——义乌、保定、深圳、兰州等城市经喀什至中亚南亚多式联运班列开通，喀什直飞巴基斯坦、阿联酋航线及喀什至卡拉奇全货运航线开通；巴基斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦商贸联络工作站设立，“一带一路”（喀什）争议解决中心成立。

——东联西出，西进东销，提升综合保税区保税加工、保税物流、保税服务、口岸通关等核心功能，打造面向周边国家

的物流分拨中心、加工制造中心、销售服务中心。

——建设进出口加工产业园区，进行食品、医药卫材、家电、机电设备制造和棉花、饲料、面粉加工；建设国际航空货运区和检验检测中心，推动进口水果、冰鲜、食用水生动物指定口岸建设，加强与周边国家的航空物流产业合作。

——建起巴基斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦进出口商品销售展览展示中心、进出口企业孵化园、跨境电商企业体验区，搭建完善与周边国家交流合作机制和平台，扩大对内对外全方位、多层次、宽领域开放。

10年来，喀什积极推动落实西部大开发政策、援疆扶持支持、喀什经济开发区的特殊政策，以及海关特殊监管区域政策等多项优惠政策和经营管理权限，锐意改革。

《喀什经济开发区条例》通过自治区人大立法，《条例》以地方法规形式保障了开发区先行先试权、自治区级经济管理权，赋予开发区“试错权”“一事一议”“负面清单”等权力，创造了先行先试、敢闯敢试、崇尚成

功、宽容失败的干事创业环境。

承接自治区级管理权限73项。喀什综合保税区被列为首批自治区级跨境电子商务试点产业园区。

推进跨境人民币业务创新试点，与建设银行中哈合作中心海外分行合作，开展了跨境人民币借款业务，落户喀什经济开发区的企业可以向境外借入人民币资金。

目前，喀什开发区累计注册各类企业3192个，政策叠加效应正逐步显现。

在今年召开的第三次新疆工作座谈会上，习近平总书记指出，要发挥新疆区位优势，以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动，把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，丰富对外开放载体，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，打造内陆开放和沿边开放的高地。

东西合作 协调发展

在喀什经济开发区，到处可看到写着“深圳援建”四个大字的建筑。

深圳援疆前方指挥部、喀什地委宣传部副部长王剑锋

说，深圳要“感恩改革开放，回报全国人民”。

深圳产业园是深圳援疆打造的现代化工业园区，2015年正式投产以来，已吸引上百家劳动密集型企企业落户，2019年产值达到24.57亿元，形成纺织服装、电子信息和现代物流三大集聚产业。“目前，深圳产业园长期稳定就业在1万人左右，三期全部投产后，还能再带动1万人就业。”王剑锋说。

从灶台到机台、从田间到车间、从农民到产业工人，产业带动就业是最直接有效的扶贫办法，真正做到扶贫扶智与扶志。

发展是新疆长治久安的重要基础。中央对口援疆政策实施以来，极大地改变了天山南北的发展面貌，促进了各民族交往交流交融，彰显了社会主义制度巨大的优越性。

近日，长三角民营企业家南疆行走进喀什，涵盖了城市商业、文旅产业、信息科技、工程建设、电能电气、健康产业、园区开发等众多行业领域的企业家们，希望能以“产业链组团”的创新形式，形成更多的东西合作。

》2版



图说新闻

特色街区促乡村旅游

梁厝特色历史文化街区位于福州仓山区城门镇梁厝村，近年来，当地依托梁厝村的历史文化底蕴，对村内古厝进行修缮保护，对村庄环境进行美化改造提升，打造特色历史文化街区，带动乡村旅游产业发展。图为游客在福州梁厝特色历史文化街区游览。

新华社记者 林善传 摄

深化与世经论坛合作 共促稳外资稳外贸

——访国家发改委国际司一级巡视员李斌

□ 本报记者 李韶辉

10月19日~21日，国家发改委国际司与世界经济论坛联合组织跨国会员企业赴浙江省调研。“社会进步与经济进步是相辅相成的，在浙江，我们看到了从新冠肺炎疫情中恢复出来的勇气和创新精神，这很让人称赞。”世经论坛执行董事、大中华区首席代表艾德维在调研期间，对浙江省乃至中国经济和营商环境给予高度评价。

为何开展此次调研？调研地点为何选择浙江？如何评价中国与世经论坛的合作？如何进一步加大双方合作？日前，记者就此专访了中方带队调研的国家发改委国际司一级巡视员李斌。

记者：为什么要组织跨国企业赴浙江开展本次调研活动？

李斌：今年以来，国际形势

发生了新的复杂变化，新冠肺炎疫情全球大流行同世界百年未有之大变局叠加共振，国际形势中的不稳定性、不确定性更加凸显。面对疫情，我国迅速果断采取有力的防控举措，统筹疫情防控和经济社会发展工作，在各方面共同努力下，我国经济稳步恢复，二季度以来经济运行逐月好转，前三季度国内生产总值增速实现正增长，跨国企业对华投资信心增加，9月全国实际利用外资990.3亿元人民币，同比增长25.1%。

世界经济论坛被视为“非官方的国际经济最高级论坛”。世经论坛高度重视中国经济发展。作为世经论坛的中方牵头协调单位，国家发改委与世经论坛保持了长期友好合作。受疫情影响，今年的夏季达沃斯论坛将延期举行。为常态化疫情防控背景下，进一步宣介

中国对外开放政策和改善营商环境举措，吸引外商来华投资兴业，帮助地方政府纾困解难，助力稳外资稳外贸，保障产业链供应链安全畅通，双方协商决定创新合作方式，联合组织部分世经论坛跨国会员企业代表赴地方调研。

经多轮协商沟通并认真筛选后，首次调研地点选在了浙江省杭州市和义乌市。杭州是数字经济城市代表，在推进数字产业化、产业数字化、城市数字化方面成果突出。义乌是小商品外贸经济的城市代表，开拓出了具有地方特色的产业发展模式。我们希望通过组织联合调研，推动和吸引跨国企业来浙江省投资兴业和长期合作，助推浙江省产业升级和经济高质量发展。

记者：本次调研的行程是怎么安排的？

李斌：这三天的调研活动非常紧凑。国家发改委与世经论坛北京代表处及世经论坛17家跨国会员企业代表一行30人，与浙江省、杭州市、义乌市政府及地方龙头企业等进行座谈交流，实地考察杭州市“城市大脑”、梦想小镇、钱塘新区、义乌国际商贸城、绿色动力小镇、光源科技小镇等，深入了解中国吸引外资政策和改善营商环境举措，数字经济、小商品外贸经济等地方特色产业发展情况，并就赴地方投资的可行性进行探讨。

记者：如何评价中国与世经论坛的合作？

李斌：世界经济论坛自成立至今，通过组织各种议题广泛、形式多样的会议与活动为企业提供服务，研究和探讨世界经济问题，促进国际经济合作与交流。自1979年以来，我国与世经论坛一直保持良好的合作关系。我

国国家领导人多次出席世经论坛冬季年会。2004年，国家发改委成为世经论坛中国政府牵头协调单位。2006年，国家发改委与世经论坛签署合作谅解备忘录，决定从2007年起每年在大连和天津市轮流举办夏季达沃斯论坛，使其与冬季达沃斯年会成为世经论坛的两大支柱。迄今，国家发改委与世经论坛共成功举办了三届夏季达沃斯论坛，国务院总理出席了历届论坛。

作为世经论坛中方牵头协调部门，国家发改委多年与世经论坛开展了长期友好的合作。从最初指导协助世经论坛在华举办夏季达沃斯论坛，到国家领导人出席世经论坛冬季年会，再到推动共建“一带一路”，双方合作内容持续深化、合作领域不断拓展，合作成果日益丰富。

》2版

以改革更大便利企业和群众办事创业

涉企经营许可事项告知承诺制

国务院常务会议要求进一步抓好财政资金直达机制落实，决定全面推行证明事项和

新华社北京10月21日电 国务院总理李克强10月21日主持召开国务院常务会议，要求进一步抓好财政资金直达机制落实，更好发挥积极财政政策效能；决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革更大便利企业和群众办事创业。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门和地方认真实施财政资金直达机制，推动规模性纾困政策迅速落地，成效不断显现。截至9月底，今年新增2万亿元财政资金中，应下达地方的1.7万亿元，已有1.57万亿元下达到市县使用单位，有效补充地方财力保证了减税降费到位，有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生，支持了重大项目和脱贫攻坚，保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制，保住了上亿市场主体，支撑了近900万人城镇新增就业，为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步，要围绕完成全年发展主要目标任务，保持宏观政策连续性有效性，继续抓好直达机制落实，提高资金使用效益。同时，要总结今年做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现，更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任，增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管，加快推进部门间数据开放共享，强化对直达资金的全过程监控，严防“浑水摸鱼”，确保用好资金。

会议指出，深化“放管服”改革，在前期试点基础上，在各地区、各部门全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，既能利企便民、更大激发市场活力和社会创造力，又能促进诚信社会建设，是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定，一是按照“减证便民”要求，对与企业和群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获取难度较大的证明，特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面，抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的，应按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚，并纳入信用记录，实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

改革发展动态

70个特大易地搬迁安置区有扶持方案

960多万贫困搬迁群众已乔迁新居

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 记者从国家发改委获悉，目前，“十三五”易地扶贫搬迁建设任务全部完成，960多万贫困搬迁群众已乔迁新居，绝大多数搬迁群众已实现脱贫。据统计，全国已建成集中安置区约3.5万个，其中，安置规模达万人以上的特大型安置区有70个，安置贫困群众105万人，分布在贵州、广西、云南、陕西、四川、新疆等10个省区。

在国家发改委督促指导下，有关省份为70个特大型易地搬迁安置区“量身定制”了后续扶持方案。其中，贵州对全省安置万人以上的安置区搬迁群众所面临的产业培育、就业帮扶、社区治理、社会融入等民生难题进行了全面梳理，建立和完善安置区搬迁群众后续扶持帮扶长效机制，夯实帮扶工作基础。云南组成评审专家组对全省19个安置区帮扶实施方案进行优化和修改完善，提高帮扶方案科学性、可行性。

据悉，下一步，国家发改委将协调有关部门进一步加大后续扶持政策支持，督促指导各地全力落实好特大型安置区易地扶贫搬迁后续扶持方案，结合实际细化落实帮扶举措，不断巩固搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。