

世界最大自贸区呼之欲出 区域经济一体化提速

RCEP 部长级会议：各方积极推动疫后经济复苏，确保年内签署协定

□ 肖 婷

在世界处于“百年未有之大变局”的形势下，作为亚洲地区乃至世界最大的区域贸易协定，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的进展一直备受关注。

法律文本审核取得实质性进展

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）部长级视频会议10月14日举行。本次会议由东盟轮值主席国越南主持，东盟10国及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰经贸部长或代表、东盟秘书长出席会议。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在京出席视频会议并发言。

会议认为，RCEP将进一步推进区域经济一体化，促进各国贸易投资强劲增长，推动疫后经济复苏。会议肯定了协定法律文本审核工作取得的实质性进

展，决定将为争取年内签署协定做好充分准备。

RCEP是目前全球最大的自贸区。在疫情重创全球经济背景下，各方确保年内签署RCEP协定意义重大。《区域全面经济伙伴关系协定》法律文本审核工作取得实质性进展，这意味着该协定距“大功告成”又近了一步。

8 年谈判历程先后举行3次领导人会议

RCEP谈判于2012年由东盟10个国家发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度6个国家参加，目标是在与这些国家签署的各个“10+1”自贸协定基础上进一步完善，达成一个现代的、全面的、高质量的、互惠的、新的大型自贸协定。

谈判从2013年正式开始，到今年已历经8年，在这8年之中先后举行了3次领导人会议、20次部长级会议，29轮正式谈

判。在这8年的谈判过程中，各方都做出了巨大努力，克服了很多困难，特别是在过去的一年，各方都展现了强烈的政治意愿，全力加快进程。目前达成的谈判结果充分照顾了各方的利益关切，体现了参与方发展诉求的最大公约数。

2019年印度退出谈判，同年11月，RCEP15个成员国的文本谈判已经完成，RCEP第三次领导人会议达成了于2020年签署协定的共识。在快速变化的全球形势下，RCEP谈判有利于维护多边贸易体制，促进全球产业链的深度融合，发挥构建开放型世界贸易体系“助推器”的作用。在新型冠状病毒疫情肆虐的背景下，推动亚洲地区达成一个现代、全面、高质量和互惠的经济伙伴关系协定，将显著推动本地区的贸易增长，给各国带来巨大福利，为“后疫情”时代的全球经济复苏

提供新的发展动力。

世界最大自由贸易区建成意义重大

据统计，RCEP15个成员国人口达到了22亿，GDP达到29万亿美元，出口额达到5.6万亿美元，吸引的外商投资流量3700亿美元，各项指标约占全球总量30%。RCEP15建成之后将会是世界上最大的自由贸易区。

RCEP15是对现有的各个“10+1”自贸协定集体的升级，将会形成区域内统一的规则体系。东盟10个国家和其他5个国家分别签了协定，原先的协定，原产地规则、投资开放规则、服务贸易规则都不一样。RCEP对原有协定进行了集体升级，形成统一的规则，这对区域内的工商界和进出口企业有着极大的便利，它有助于降低经营成本，减少经营的不确定风险，有助于构建区域内的供应链和价值链。

目前全球的单边主义、保护主义在上升，全球经济下行压力大，贸易增长速度显著下降。在这样的情况下，RCEP作为区域一体化的重要成果，作为世界上最大的自由贸易协定，将会对提振世界经济信心、提振投资者信心有特别大的好处。

从规则领域来说，RCEP15方经济发展水平迥异，文化背景、政治体制都不一样，这些多样性的国家能够走在一起，达成这样一个协议，对于未来全球经贸规则的制定也具有重要和深远的意义。

中国高度重视积极推进 RCEP 谈判

RCEP成员国是我国进出口和对外投资的重要伙伴，东盟、日、韩、澳在我国贸易伙伴中分别排名第三、四、五、八位，RCEP的14国在中国对外投资中所占比重超过12%。同时，14国资源禀赋各异，既有原材料和大宗商品的来源地，又有核心技术和产业资本的持有者，还包括人口数量红利尚待释放的发展中国

家。RCEP的基本完成，将为我企业提供从原材料到人工、从资本到技术、从生产到市场的全方位便利条件，经济增长和产业转型的空间将大为拓展。

对于RCEP谈判中方一直高度重视，习近平主席在首届中国国际进口博览会开幕式、二十国领导人峰会、亚信峰会等重要场合，多次呼吁各方尽早达成RCEP协定。习近平主席就RCEP议题多次与相关国家领导人深入交流意见。李克强总理连续三年出席RCEP领导人会议，阐述中方对推动早日达成RCEP协定的主张和看法。

过去几年，中方参加了所有的部级谈判，29轮的技术谈判，中方都没有缺席，而且积极做出我们的贡献，29轮里面有3轮是在中国举办的，在南宁、天津、郑州开了三次会议。部长级会议对RCEP谈判起非常重要的推动作用，2019年8月份在北京主办了RCEP的部长级会议，胡春华副总理参加会议开幕式，并且作了非常重要的致辞。这次会议对结束谈判起到提速作用，各方也给予了充分的肯定。中方的谈判团队抱着建设性的态度积极参与各项谈判，以“促谈、促合、促成”的精神推动解决谈判的难点问题，中国始终在RCEP谈判中发挥积极的建设性作用。

另外，在RCEP谈判中起中心作用的是东盟。2012年东盟发起邀请6个国家参与谈判。在这样复杂的谈判里面，有东盟在起中心作用，这是至关重要的，中方一直支持东盟在RCEP谈判里所发挥的中心作用。正是东盟的中心作用，使得我们能够克服区域内这么多国家在政治、经济、发展水平、历史传统文化的多样性，最终能够达成一个共识。我们也会继续支持东盟发挥中心作用，来解决遗留的极少数问题，早日完成文本审核，使协议能够如期在2020年签署，使它能够发挥作用，为改善本区域以及世界贸易投资环境做出贡献。

自贸案例汇

陕西自贸试验区制度创新又出成果

西咸新区启动保税航油业务，降低国际航线成本

□ 韩 宏

10月16日，四川航空3U8227航班在西安咸阳国际机场加满35吨保税航油之后，满载货物飞往印度德里，这标志着西北保税航油业务在西咸新区空港新城全面开展。保税航油业务的正式启动，是陕西自贸试验区制度创新的又一重大成果，也是空港聚焦“内陆改革开放高地”目标，完善开放功能、优化惠企政策的重要举措。该业务的开展，将从航企入驻、运力保障、航线开通等多个维度释放竞争优势，为打造西安国际航空枢纽、建设西安临空经济示范区注入新的动力。

据了解，保税航油是我国一项特殊的开放政策，是指国家为执飞国际航线的航空公司飞机提供免税油品供应。以当前油价计算，保税航油可降低13%的燃油成本，每吨可为航空企业节约人民币650元左右。目前，全国有18个城市、19个机场开展了此项业务。航油成本占航空运输成本的30%~40%，开展保税航油业务从企业角度来说，可以切实降低运营成本；从区域角度来说，可直接促进国际客货运发展，是打造国际航空枢纽的重要支撑。对空港新城而言，开展该业务是构建最优航空产业营商环境、吸引外航进驻的

重要基础，是推动第五航权落地、促使国际航线增长的重要支撑，是构建国际航空枢纽、打造临空经济产业链的重要保障。

作为全国第七大枢纽机场，西安咸阳国际机场目前有60余家航空公司驻场运行，累计开通国际客货航线91条。2019年，该机场国际航线和外贸航线加油量约20万吨，实施保税航油政策预计可为航空公司节约成本约1.3亿元。

陕西省发改委副主任苏园林，省商务厅副厅长王运林，空港新城党委书记、管委会主任贺健，西安海关副关长应小莉，西部机场集团党委副书记段克明，西安咸阳国际机场股份有限公司总经理卫昭昌，西安市商务局副局长麻晓勤，西安咸阳机场海关关长李晋生，中国航空油料有限责任公司西北公司党委书记李建荣等出席启动仪式。

仪式现场，空港新城管委会与西安咸阳机场海关签订自贸协同工作联系机制，共同推动中国（陕西）自由贸易试验区空港新城功能区的建设发展。双方将从自贸区协同发展、互通交流、研究创新等方面进行深度合作，促进航空维修、航空物流、跨境电商、国际贸易等临空产业在空港新城的聚集，为国家自贸区建设提供更多的“临空样本”。

山东自贸区推动葡萄酒工贸集群发展

烟台片区创新进口葡萄酒保税加工模式

我国与智利、澳大利亚等世界葡萄酒主产区签署自贸协定以来，优惠的关税税率极大促进了我国自上述地区的葡萄酒进口量。

山东烟台作为我国最大的葡萄酒生产基地以及最大的散装葡萄酒进口口岸，仅2019年就进口原产于智利、澳大利亚散酒共计6455万升，价值5.1亿元；同比增长8.5%和10.7%。为进一步发挥自贸协定政策红利，提升自贸协定的利用率，中国（山东）自贸试验区烟台片区创新方法、流程再造，开拓了海关特殊监管区域保税加工新模式，实现散装葡萄酒加工全程监管，有效推动葡萄酒加工贸易产业向优质、集群化发展。

根据《海关总署关于海关特殊监管区域内开展委内加工业务的公告》（公告〔2016〕68号）的规定，允许区内企业利用其生产加工设备承接区外的加工订单，烟台片区选取企业开展区内灌装葡萄酒业务委托加工试点。传统保税加工模式下，因葡萄酒包装规格对应的HS编码不同，导致灌装成瓶后，进口酒汁原产地证明无法再适用，不能享受两个国家签订的对散装葡萄酒协定优惠税率的政策。

烟台片区改变由区内企业进口保税散装葡萄酒直接灌成瓶装后内销出区的传统模式，借助“委托加工”政策，创新性开展业务流程再造，将进口保税散装葡萄酒缴税办结海关手续后，以非保税委托加工料件形式在区内完成灌装。出区时，海关不再对瓶装的葡萄酒征税，仅对区内企业的灌装加工费用征税。首家业务

试点企业2019年开展委托加工灌装散装葡萄酒57万升，加工瓶装葡萄酒76万余瓶，新增灌装加工收入60余万元，同时降低企业综合税收成本98万元，今年1月~7月份散装葡萄酒进口量增长32%，试点效益显著。

根据企业生产加工实际情况及保证进口加工料件的监管需求，对符合海关监管要求的区内保税散装葡萄酒申报转为非保税委托加工料件，货物不必重复进出区即可实现单证状态转换，既保证全程区内加工、监管到位，又帮助企业享受到自贸协定优惠，降低物流成本，同时确保了瓶装酒产品质量，有助于打造质量可靠的烟台“品牌”。

散装葡萄酒区内外联动灌装业务打破了以往区内葡萄酒灌装业务只能在保税加工模式下进行的模式，将保税港区传统的保税加工与保税物流业务优势相结合，综合运用委托加工政策，使企业在原有的保税物流、保税灌装业务上，拓展出一条新的发展之路。

除此之外，在保税加工新模式下，企业可将散装葡萄酒全部申报入区后，根据市场行情及自身生产计划，灵活安排区内保税灌装或委托加工灌装，进一步拉动烟台综保区散装葡萄酒进口量，吸引更多葡萄酒加工企业落户保税港区，并为今后更多商品进入海关特殊监管区域开展加工业务提供了有益探索。据统计，2019年烟台综保区散装葡萄酒进口达439.2万升、价值2387.9万元，分别同比增加65.1%和38.6%。（山东自贸区烟台片区供稿）



雄安新区发挥后发优势 从“新基建”走向“双基建”

近日，雄安新区启动区的大规模建设热火朝天，坚持数字城市与现实城市同步规划同步建设，适度超前部署智能基础设施，打造全球领先的数字城市。图为雄安新区容东片区建设工地。

新华社记者 邢广利 摄

勇担改革“试验田” 全力打造“新高地”

江苏自贸区南京片区挂牌一年来形成60多个体现首创要求的制度创新成果

□ 黄 曾

十月南京，最是橙黄橘绿时。长江北岸，18公里南京江北滨江风光带岸线，盎然的秋意，正愈发浓烈，西南方向，长江五桥通车在即。这是一个属于收获的季节，在长江之畔的中国（江苏）自由贸易区南京片区，新的萌芽同样在耕耘中茁壮成长。

作为江苏自贸试验区的重要组成部分，南京片区的战略定位是“两区一平台”，即具有国际影响力的自主创新先导区、现代产业示范区和对外开放合作重要平台。获批以来，南京片区切实发挥自贸试验区与国家级新区“双区叠加”优势，坚持制度创新与科技创新“双轮驱动”，努力形成以科技创新为引领的增长新模式，着力在产业国际化、创新国际化、人才国际化等重点领域进行差异化探索与集成性创新。

挂牌一周成绩斐然 “双区叠加”开启新征程

南京片区去年8月获批设立，位于国家级南京江北新区范围内，地处我国东部沿海与长江经济带“T”字形交汇处，承东启

西、沿江近海，是南京市落实“一带一路”倡议、长江经济带、长三角区域一体化等国家战略的重要载体。

挂牌一年以来，南京片区日均新增注册企业41家，累计实际利用外资8.79亿美元。今年上半年，在新冠疫情全球蔓延、国际贸易下行压力加大的背景下，南京片区集成电路、生物医药、新金融等主导产业继续保持快速增长的良好势头，集成电路与生物医药主营收入同比分别增长68%与32%。

创新是南京片区最鲜明的底色。正是在这种全面创新的氛围中，片区正日益散发出它的独特魅力和全球吸引力，落地全国首个国家生物医药公共检测服务平台，搭建全国首个数字资产登记结算平台，启用全国自贸试验区首个原创知识产权认证平台，打造全国首个区域集成评估改革示范区；成立江苏首个自贸试验区国际商事调解中心，开设全省首个全面授权商标窗口，全省首创零售药店“一业一证”审批模式……一年来，一批省内、国内首个创新“新苗”在片区萌发。通过深化改革创新，片区

形成了60多个体现首创要求的制度创新成果，8项改革试点经验、10个创新实践案例在全市复制推广，7项改革试点经验，7个创新实践案例在全省复制推广，“搭建生物医药集中监管与公共服务平台”入选国务院服务贸易创新试点“最佳实践案例”。按照“填补空白、领先一步、争取首创”的思路，出台总部经济、数字经济、人才引进、绿色金融、区块链等20余项改革促进政策。

一年来，片区加强对外交流合作，成功举办2020世界半导体大会、中国集成电路设计业年会、南京片区发展研讨会、自贸试验区生物医药发展峰会等40余场高规格活动，在同一批次自贸片区中，南京片区是第一个加入世界自由贸易组织。率先和欧晋商会签订“特约合作伙伴证书”。与上海临港新片区签署战略合作协议。

打造数贸之都 “最近的未来”正当其时

当前，数字化转型已成为我国经济社会发展的整体趋势。10月16日，一场全球跨境贸易数字生态大会在南京片区召开，

会上，D-Trade&Health全球数字医疗链上线发布，标志着数字贸易基础设施（Digital Trading Infrastructure，以下简称DTI）全球总部落户南京片区。

信任机制缺失、贷款成本高昂、单一窗口不普及……时至今日，这些依然是全球贸易市场上的痛点。当跨境贸易的各个环节都实现数字化，企业遇到国际纠纷时，拿出这些客观的数据说话就显得尤为公正。DTI由此应运而生，联合国贸易和发展会议与中国丝路集团共同倡议发起，创建了旨在通过节点生态建设，形成“全球买、全球卖”的新一代数字基础设施。通俗地说，它借助区块链技术分布式存储、点对点传输、共识机制、加密算法等特点，为世界多边自由、公平、诚信贸易提供第三方公正公平的信息互换、执法互助、监管互认。“江北新区积极牵引中国丝路集团会同联合国贸发机构共同打造的DTI全球总部落户，就是为了进一步提升自贸区集聚效应和服务能级，满足广大中小微企业的个性化需求。”江北新区相关产业负责人表示。未来，全球跨境贸易枢纽生态预计将

连接欧洲、南美洲、非洲、东南亚等全球30多个国家节点，达到千万亿规模产值。

打造“数贸之都”，DTI只是其中一块拼图。跨境电商是新消费聚力提质扩容的“活水”，和DTI共同落户南京片区的还有全球跨境贸易综合服务平台。这个基于区块链技术的平台，中国丝路集团首期已投入3亿元，利用自贸区政策优势，共同发展多业态融合、全要素集聚的数字产业新生态。去年8月，国务院批复同意设立中国（江苏）自由贸易试验区，并印发了《中国（江苏）自由贸易试验区总体方案》。总体方案明确推出推动贸易转型升级，创新贸易综合监管模式，探索与自贸试验区外机场、港口、铁路以及海关特殊监管区域的联动发展。该项目未来还将以南京江北海港枢纽经济区保税物流中心（B型）为切入点，打造自贸区多式联运南京样板。

有产业、聚人才、创政策、适宜居，当具有国家级新区与自贸区“双区叠加”优势的发展热土，与具有丰富跨境贸易资源和经验的头部企业联手，一个开放的“数贸之都”近在眼前。