

构建相互促进新发展格局

中柬自贸协定近日签署,标志着双方全面战略合作伙伴关系、共建中柬命运共同体和“一带一路”合作进入新时期,成为双边经贸关系发展中新的里程碑

政策解读

□ 本报记者 明慧

商务部部长钟山与柬埔寨商业大臣潘索萨日前分别在北京和金边代表中柬两国政府,通过视频正式签署《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府自由贸易协定》(以下简称“中柬自贸协定”)。

商务部国际经贸关系司相关负责人表示,中柬自贸协定是我国对外商签的第18个自贸协定。协定签署是落实党的十九大提出的“促进自由贸易区建设,推动建设开放型世界经济”的最新举措,是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的具体实践。

中柬自贸协定的签署标志着双方全面战略合作伙伴关系、共建中柬命运共同体和“一带一路”合作进入新时期,是双边经贸关系发展中新的里程碑,必将推动双边经贸关系提升到新的水平,不断增进两国企业和人民福祉。同时体现了两国在当前国际环境发生深刻复杂变化、世界经济不稳定性上升的背景下,牢牢把握和平与发展的时代主题,坚定支持多边主义,共同维护贸易和投资自由化便利化,携手构建人类命运共同体的态度和意愿。

不仅助力两国“后疫情时代”经济发展,也将为稳定区域产业链供应链和推动区域经济复苏作出贡献。

开放水平高覆盖领域广

据该负责人介绍,为落实中柬两国领导人关于商签双边自贸协定的共识,中柬双方于2020年1月启动了中柬自贸协定谈判。中方谈判团队由商务部牵头,包括外交部、发改委、工业和信息化部、财政部、农业农村部、海关总署、市场监管总局。谈判共历经7个月3轮正式谈判和多次首席谈判代表层面的磋商。

协定包括序言、16个章节和5个附件。在货物贸易及相关领域,包括货物贸易、原产地规则、海关程序与贸易便利化、技术性贸易壁垒、卫生与植物卫生措施5章,及关税减让表、产品特定规则、原产地证书等3个附件。在服务投资相关领域,包括服务贸易、投资合作、透明度3章及服务贸易具体承诺减让表1个附件。在重点合作领域,包括“一带一路”倡议合作、电子商务、经济技术合作3章。此外,协定还包括初始条款与定义、管理和机制条款、争端解决、例外、最终条款5个常规定章,以及仲裁庭程序规则等附件。

中柬自贸协定是一份开放水平高、覆盖领域广、实现互利共赢的协定,“亮点”很多。该负责人表示,协定的签署创下了多个“第一”。这是我国与最不发达国家商签的第一个自贸协定。不仅丰富了我国的自贸实践,也树立了规模差异巨大的国家间开展互利合作的典范。这是疫情暴发后我国商签的第一个自贸协定,体现了我国坚定推进自贸区战略、积极构建更高水平开放型经济新体制的意志。这是第一个将“一带一路”倡议合作独立成章的自贸协定,显示了“一带一路”倡议的巨大生命力,契合了中柬全方位友好关系。此外,中柬自贸协定货物贸易自由化和

服务市场准入都达到目前我自贸协定最高缔约水平。货物方面:中方给予柬方货物贸易零关税税率比例达97.53%,柬方给予中方90%零关税,这是双方迄今所有自贸协定谈判中的最高水平。服务方面:双方在各自已参加的自贸协定基础上进一步提升市场开放水平,在中柬自贸协定中的市场开放承诺均体现了各自给予自贸伙伴的最高水平。还有,协定包含“一带一路”倡议合作、投资合作、经济技术合作、电子商务等章节,涵盖了双边经贸、旅游、交通、农业等广泛合作领域。同时,鉴于中柬贸易结构具有较强的互补性,潜力很大,且中资企业在柬有广泛投资,协定将使双方均能够从对方市场中获取更多贸易投资机会,体现出覆盖领域广,实现了互利共赢。

实现高水平关税减让

对于中柬自贸协定在货物贸易关税减让方面达成哪些共识,该负责人介绍,高水平关税减让为两国产品提供了更好的市场准入条件。中方最终实现零关税的产品达到全部税目总数的97.53%,其中97.4%的产品将在协定生效后立即实现零关税。加上部分降税产品,中方参与降税产品比例达到97.8%。在具体产品上,中方将服装、鞋类、皮革橡胶制品、机电零部件、农产品等柬方重点关注产品纳入关税减让。柬方最终实现零关税的产品达到全部税目总数的90%,其中87.5%的产品将在协定生效后立即实现零关税。加上部分降税产品,柬方参与降税产品比例达到90.3%。在具体产品上,柬方将纺织材料及制品、机电产品、杂项制品、金属制品、交通工具等中方重点关注产品纳入关税减让。

对于中柬自贸协定在原产地规则、海关程序与贸易便利化方面有哪些内容,该负责人称,在原产地规则方面,中柬以2019年实施的中国—东盟自贸协定升级《议定书》原产地规则为基础,结合近期签署的自贸协定原产地规则加以完善,重点突出通关便利,完善了微小加工条款强调双方实质性加工,同意接受电子签名和印章的原产地证书,同时双方将建设原产地电子联网系统实时传输原产地电子数据,便利企业享受协定优惠。在海关程序与贸易便利化方面,双方同意加强海关合作,进一步公开与双边贸易相关的法律法规,运用风险管理、信息技术等手段为企业提供高效快捷的通关服务。双方将允许货物实际进境前按规定申请预裁定,采取后续稽查手段加强监管。柬方还建立了经认证的经营者协调员制度。

此外,中柬双方在《中国—东盟投资协定》和《中柬双边投资促进和保护协定》的基础上,同意进一步深化投资合作。一是以加强投资合作为重点。双方同意通过务实举措,促进双向投资发展,包括加强与投资相关的法律法规

以及信息的分享、加强投资机构交流、构建友好投资政策环境等。同时,强调便利双向投资,加强投资“一站式”安排,为工商界提供咨询和帮助,包括便利经营牌照和许可证申请等。二是倡导绿色投资。双方强调投资应该更加关注对绿色增长发挥的作用,提出投资者应当遵守相关法律法规要求,在投资发生前进行必要的环境影响评估和社会影响评估,致力于实现可持续和包容性增长。东道国也不得为放松环境措施为代价鼓励投资。三是将便利中国企业“走出去”确立为双边投资合作的重要支柱。柬方十分重视来自中方的投资,并愿与中方加强在鼓励中国企业“走出去”方面的合作。双方同意努力识别并分享投资信息和开展促进活动,鼓励此类投资合作。

推动协定效用最大化

该负责人表示,中柬自贸协定是第一个将“一带一路”倡议合作独立成章的自贸协定,体现了两国共建“一带一路”的坚定意愿和信心。双方重申将深入贯彻落实中柬“一带一路”《合作规划纲要》,强调应全方位加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,同意深入开展基础设施、投资、经济走廊等重点领域合作,鼓励两国企业开展贸易、投资、产能和环保合作,推动协定效用最大化。

同时,协定还设有经济技术合作章节,双方同意在自贸协定框架下开展务实经济技术合作来促进协定实施,规定了9个优先领域,包括贸易促进、服务贸易、旅游促进、产业合作、运输物流、农业、非关税措施、信息通信技术、电子商务等。双方将在自贸区联委会下制定规划,利用可用资源开展能力建设、技术援助和资金支持等工作。

此外,协定的电子商务章节也是高水平的。中柬双方根据自贸协定最新缔约实践,纳入了电子认证、电子签名和数字证书、在线个人信息保护等内容,在促进数字技术应用、鼓励新兴业态发展、提高贸易便利化水平、加强消费者权益保护、构建公平自主市场环境等方面提供了规则保障,锚定了双方电子商务领域经贸往来的发展方向,强化了双方共同把握数字时代发展机遇的良好意愿,明确了下一步信息共享、规则协同、应用促进、互利合作的共同行动。

自贸资讯台

海南省探索建立“自贸港建设体验官”制度

以市场主体评价倒逼政务服务水平提升

本报为加快形成法治化、国际化、便利化营商环境,加快推进海南自由贸易港建设,海南近日印发《海南省创一流营商环境行动计划(2020—2021年)》(以下简称《行动计划》),对照世界银行营商环境评价指标,从11个方面提出31项年度改革举措。《行动计划》明确提出探索建立“自贸港建设体验官”制度,以市场主体评价倒逼政务服务能力和服务效能提升。

根据《行动计划》,在开办企业方面,海南将进一步深化“证照分离”改革全覆盖试点;对省级及省级以下层面承接的部分行政许可事项,由“优化准入服务”调整为“备案”和“实行告知承诺”。在获得施工许可方面,探索社会投资中小型工程建设项目审批“清单制+承诺制”改革,制定简易审批流程。在保护投资者方面,

探索建立知识产权海外侵权损失补偿保险。在办理破产方面,推动海南自由贸易港破产立法,规范企业破产程序,探索建立个人破产制度。

围绕跨境贸易自由化便利化,海南提出全面推广进口货物“两步申报”,进一步压缩申报准备和通关办理时间;完善洋浦港集装箱码头无纸化系统并推广应用,提高通关效率;实行进口商品零关税“一负三正”清单动态管理。

《行动计划》提出,在建设服务型政府方面,探索建立“自贸港建设体验官”制度,强化政务服务“好差评”结果运用,以在琼市场主体评价倒逼政务服务能力和服务效能提升。同时,加快“一网通”在政务服务领域贯穿应用,推进跨部门跨行政区域异地管辖改革。(吴茂辉 陈子薇)

四川向自贸试验区下放权限156项

曾有5项成果入选第六批改革试点经验复制推广

本报为加快自贸试验区改革创新对周边地区的引领辐射作用,国务院印发《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》,共37项改革成果。其中,四川自贸试验区探索形成的“增值税小规模纳税人智能辅助申报服务”“企业‘套餐式’注销服务模式”“冰鲜水产品两段准入监管模式”“分布式共享模式实现‘银政互通’”“空铁联运—单制货物运输模式”等5项成果入选,涵盖投资管理、贸易便利化、金融开放创新等重点领域。(赵蝶)

管理权限,放大了自贸试验区改革创新对周边地区的引领辐射作用。

据了解,今年7月,国务院印发《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》,共37项改革成果。其中,四川自贸试验区探索形成的“增值税小规模纳税人智能辅助申报服务”“企业‘套餐式’注销服务模式”“冰鲜水产品两段准入监管模式”“分布式共享模式实现‘银政互通’”“空铁联运—单制货物运输模式”等5项成果入选,涵盖投资管理、贸易便利化、金融开放创新等重点领域。(赵蝶)

安徽自贸试验区80个项目落户合肥

主要集中在智能制造、生命健康等产业

本报为加快推进战略性新兴产业发展,安徽省合肥市贯彻“六稳”重大项目集中开工推进会暨中国(安徽)自贸试验区合肥片区高新区首批项目签约仪式举行。该片区首批80个项目集中签约,总投资308.8亿元。

安徽省常委、合肥市委书记虞爱华指出,合肥高质量发展其时已至、其势正成、其兴可待,欢迎大家围绕合肥“芯屏器合”“集终生智”等主导产业布局落子、投资兴业。合肥将致力打造一流营商环境,围绕发展“面上”的普遍问题、产业链“线上”的共性问题、企业“点上”的个性问题深入研究,给予精准、务实、及时服务。此次签约落户合肥高新区

项目80个,总投资308.8亿元,主要集中在智能制造、生命健康、新一代信息技术等战略性新兴产业领域,均为自贸区重点发展的产业方向,具有发展质量高、示范效应强、行业前景优等特点。其中,集中开工重大项目30个,总投资149亿元,涉及战略性新兴产业、先进制造业、基础设施建设、生态建设、社会事业等领域。

据悉,此次安徽自贸试验区合肥片区高新区首批签约项目,均为自贸试验区重点发展的产业方向,具有发展质量高、示范效应强、行业前景优等显著特点。该批项目的建成将为合肥高新区加快自贸试验区建设、推动高质量发展凝聚强大动力。

辽宁自贸区大连片区推进“放管服”改革

国际航行船舶进口岸审批实施告知承诺制

本报为辽宁自贸区大连片区与大连海事部门日前推出对国际航行船舶办理进口岸审批的告知承诺制,国际航行船舶进口岸许可证办理时间由以往的一个多小时,缩短至10分钟左右,进一步提高了通关效率。

据了解,国际航行船舶进口岸审批告知承诺制实施后,申报企业仅需核实船舶适航、船员适任、货物适装等情况,然后在国际贸易“单一窗口”系统平台上向海事部门提供书面承诺,说明国际航行船舶符合进口岸审批的条件、标准和要求,并承担承诺不实的法律责任,就可为其直接办理进口岸审批。

为加速推进辽宁自贸区大连片区建设和发展,大连海事部门将持续优化政务服务,不断加强口岸监管创新,打造国际班轮“极简审批”“不见面审批”等便利通关新模式,深入推进“放管服”改革。(郭翔)



海口海关副关长陈钊

海南洋浦保税港区“一线”放开、“二线”管住制度正式落地

日前,海南洋浦保税港区公共信息平台(一期)上线运行,实施“一线”进境径予放行、“二线”出区单侧申报等监管模式,标志着海南自贸港洋浦保税港区“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度正式落地实施。图为海口海关副关长陈钊介绍相关情况。

骆云飞 摄

自贸风向标

我国加快双边和区域自贸协定谈判步伐

已与26个国家和地区签署了18个自贸协定,正在与挪威等6个国家进行谈判

□ 陈芳

近期,我国与柬埔寨签署自贸协定,加快与挪威等国的自贸协定谈判进程,并积极参与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判。一系列动作表明,我国正在加速通过自贸协定的方式拓展国际合作新空间。

“在全球多边贸易体制面临严峻挑战,全球产业链供应链区域化、本土化双重驱动下,区域经贸协定成为各

国参与全球治理、推动经贸合作的一个重要选项。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林分析称。

在紧锣密鼓多轮谈判后,我国与柬埔寨最终在近日通过视频正式签订了双边自贸协定。在协定中,我国给予柬方货物贸易零关税税率比例达97.53%,柬方给予中方90%零关税,这是双方迄今所有自贸协定谈判中的最高水平。

商务部国际司相关负责人表示

表示,中柬自贸协定仅用7个月就结束了谈判,协议中货物贸易自由化和服务市场准入都达到目前自贸协定的最高缔约水平。

此外,我国与挪威的自贸协定近日举行首席谈判代表视频会议,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)举行第8次部长级会议,双边和区域间自贸协定的谈判步伐正在加快。

“面对目前产业链供应链区域化、本土化新趋势,我国应该进一步推进区域合作,加强

同东北亚、东南亚的合作,推进RCEP、中日韩自贸区的进程,为疫情后有效应对单边主义、民族主义、贸易保护主义等提供条件。”迟福林表示。

截至目前,我国已与26个国家和地区签署了18个自贸协定,正在与挪威、以色列、斯里兰卡、巴拿马、巴基斯坦等6个国家进行谈判,还正在研究与巴布亚新几内亚、哥伦比亚等国商签自贸协定的可行性。“我国应显著提升区域自

贸协定对贸易的实际带动作用,提升区域自贸协定自由化、便利化水平,争取到2025年,我国与已签署区域自贸协定对象国间的贸易额占贸易总额的比重,由2019年的35.2%提升至50%以上。”迟福林表示。

商务部数据显示,2020年1月~5月,我国与自贸伙伴进出口额实现逆势增长,高于同期总体外贸进出口增长率约4.8个百分点,体现了较强的抗风险能力。