

加强顶层设计 谋划大棋局

——中国自贸区的战略布局与发展重点

自贸大讲

张金杰

建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。自2013年上海自贸试验区挂牌至今,我国自贸区总数已增至21个。经过7年建设,目前我国自贸区可以分为10个沿海自贸试验区、8个内陆自贸试验区和3个沿边自贸试验区,分布于全国各地,形成全方位、有梯度的开放格局。这三类自贸区有各自的发展重点和发展模式,在改革探索和对外开放中承担了不同功能。

沿海自贸试验区

上海、广东、福建、天津、浙江、辽宁、海南、江苏、山东、河北10个自贸试验区

以港口片区为主要特征的对外开放。我国东部沿海目前形成了自贸试验区的全覆盖,由于每个沿海省份都至少拥有一个港口,故自改革开放以来,围绕这些港口的开发和利用,我国沿海外向型经济得以大力发展,不断推动产业结构的优化升级,实现了经济的快速发展。当前的10个沿海自贸试验区依然以各自拥有的港口片区为依托,通过制定自贸试验区金融、税收、投资、贸易、人才等诸多政策,带动自贸试验区的整体发展。此外,这当中的海洋经济特征十分明显,尤其是海南自贸港、山东自贸试验区和以舟山群岛为主片区的浙江自贸试验区,它们的海洋经济在未来将会有更为巨大的发展空间。

大力推动沿海地区高端产业和现代服务业发展。作为我国省份最发达地区,要进一步发挥推动沿海地区在国民经济转型升级中的作用。上海、天津、广东、江苏、辽宁等地区拥有许多高端制造业企业,通过自贸试验区的建设与发展,将会有力地推动我国经济结构的转型升级。例如,上海临港新片区的发展构想是,要在3年的时间里发展世界最为前沿的产业集群,打造我国经济发展新的增长极。再以曾经是中国最大工业基地的辽宁为例,辽宁自贸试验区的产业发展重点是要在先进装备制造业、航空装备、汽车及其零部件,以及金融、港航物流等现代服务业等领域,都能够实现较大的发展,推动辽宁乃至东北老工业基地产业结构的成功转型。此外,沿海自贸试验区的发展还要借鉴国际先进经验,在保护生态环境、发展沿海地区现代服务业等诸多方面,实现较大突破。

承接对外开放与“一带一路”合作发展的排头兵任务。广东、福建、辽宁等自

贸试验区建设方案中,都极为突出地体现了它们在我国跨境经贸合作中的战略定位。作为我国对外开放中的两个重要门户,广东和海南两省的自贸试验区(港)建设方案,都是循着面向世界、服务内地的思路,在我国新时期对外开放过程中承担着重要的发展使命,二者应当相互协同,大力推动粤琼港澳之间的多边深度合作。同样,福建自贸试验区要通过发展闽台合作,以建成深化两岸经贸合作示范区为战略目标,打造成两岸区域性的金融和贸易中心。值得指出的是,在沿海地区中,上海、浙江、福建、广东等还具有承接“一带一路”合作平台的战略定位。例如,在我国设立广东自贸试验区的方案中,要求该自贸试验区扩大对21世纪海上丝绸之路沿线国家港口的投资,促进与这些港口的对接与合作;作为江苏自贸试验区中的连云港片区,其未来的发展重点就是要通过建设亚欧间的国际交通枢纽,打造成为“一带一路”的又一个重要平台。

在对标国际先进规则过程中推动制度创新。制度创新对于我国所有自贸试验区而言都是十分重要的。不过,通过分析自贸试验区发展方案不难发现,在沿海地区特别是经济较发达的省市,其自贸试验区制度创新的起点和发展方向都要大大高于其他自贸试验区。按照国家要求,这些沿海最为发达的自贸试验区建设,要按照法治化、国际化和风险可控的要求,在很多核心领域均应对标最先进的国际规则。同时,在金融与税收、贸易与投资、人员流动等方面均应结合国内外社会经济状况的变化,在旧的管理体制基础上进行大胆突破和创新。通过先行先试,总结出成功经验在国内其他地区进行复制推广。

为自贸试验区不断营造更加优质的国际营商环境。转变政府管理方式,以法治化、市场化、便利化为发展方向,为自贸试验区内外资企业提供良好的营商环境,是我国21个自贸试验区各级管理机构都高度重视的重要课题。事实上,正是由于全国整体上的外资营商环境有了实质性的改善,使得我国在世界银行一年一度的《全球营商环境报告》中排名连年提升,2019年,中国营商环境便利度排名比2018年提升了32位,位列全球第46名。而在2019年10月发布的《全球营商环境报告2020》中,我国营商环境便利度总体得分77.9分(满分100分),比上年提升4.26分;营商环境便利度排名比上年进一步提升了15位,列全球第31位。该报告显示,在中国,企业家在解决商业合同纠纷的平均耗时为496天,耗费成本为索赔金额的16.2%,均好于东亚地区和全球平均水平;中国司法行政质量得分16.5分(满

分18分),为全球经济体最高得分。不过,由于各种因素的影响,我国的营商环境仍有很多不利于吸引外资的地方,依然有着很大的改善空间。尤其是纳税、跨境贸易和获得信贷三项在全球便利度排名比较靠后,是自贸试验区在营商环境方面亟需大力改进的地方。

内陆自贸试验区

湖北、河南、重庆、四川、陕西、北京、湖南、安徽8个自贸试验区

打造新兴产业和高端制造业。我国内陆地区设立了湖北、河南、重庆、四川、陕西、北京、湖南、安徽8个自贸试验区,其设立及其战略定位就是要在所属省份乃至整个周边地区经济发展过程中,发挥先行先试的“试验田”作用,进而推动所属经济区域更快更好发展。应当指出的是,虽然内陆自贸试验区不具备沿海地区特有的港口优势,但由于它们都处在武汉、重庆、西安等科技实力强大的城市,故此在高科技产业等领域,它们的发展定位与潜力并不逊色于沿海自贸试验区。例如,按照国家自贸试验区发展方案,在我国全部21个自贸试验区中,湖北自贸试验区的发展重点是战略性新兴产业和高技术产业集聚区,究其原因,在于武汉等片区拥有集成电路、人工智能、光电子信息、生物医药等高科技产业集群。

承担中国经济内循环的重要节点功能。受劳动力成本和房地产价格快速上涨的不利因素影响,不少沿海的内外资企业一直在向中西部地区转移。而内陆自贸试验区的设立,将有利于中西部地区有序承接来自于沿海地区的产业转移。而伴随着这种产业转移,将带动中西部地区的投资、消费与产业升级,这对于推动今后我国经济双循环中的内循环,具有重要意义。

对接“一带一路”建设。与沿海一些自贸试验区的发展定位一样,河南、重庆、陕西等自贸试验区也要对接“一带一路”,成为中国经济对外开放的重要平台。例如,河南处于我国在“一带一路”的南向、西向和连接海上丝绸之路的中心,建设现代立体交通体系和现代物流体系,也可以更好地服务于“一带一路”的发展。

带动中西部连片区域的发展。重庆、四川和陕西自贸试验区,都直接承担着我国西部大开发的战略定位,而湖北和河南自贸试验区的发展,既有利于推动中西部地区的发展,又将在沿海地区参与西部大开发过程中,发挥协同连接的积极作用。

在内陆自贸试验区的发展模式中,制度创新、改善营商环境、大力发展先

进产业等方面均与沿海自贸试验区有着共同的特点。应当指出的是,除这些自贸试验区共有的发展模式之外,内陆地区自贸试验区的经济发展基础相比于沿海还有一定的差距。同时,长期以来,我国实际利用外商直接投资存在着一定的不平衡现象,东部地区实际利用外资,往往要占到全国的80%左右。再加上影响我国引进外资的一些不利因素,中西部自贸试验区的招商引资将面临更大的压力。而再好的营商环境和招商引资政策,如果没有资本要素的投入,自贸试验区也很难顺利发展。有鉴于此,内陆自贸试验区的发展应在贸易加工方式、产品结构、互联网营销等方面,借鉴沿海地区相关发展经验的同时,更多地与其他自贸试验区开展合作,避免在引资等方面出现相互挤兑和恶性竞争现象。

沿边自贸试验区

广西、云南、黑龙江3个自贸试验区

产业结构的升级换代。2019年8月,在我国新批准的国家级自贸试验区中,增加了广西、云南和黑龙江3个沿边地区。首先,广西自贸试验区制定了扶持发展电子信息、装备制造、新能源汽车、人工智能、生物医药、绿色化工等6大制造业,并鼓励企业在现代物流、数字经济、文化创意、医疗健康、融资租赁、人力资源服务等6大现代服务业投资。其次,对于云南自贸试验区而言,其产业发展的重点则是高端制造、航空物流、数字经济、总部经济等产业。同时,鼓励自贸试验区发展加工及贸易、大健康服务、跨境旅游、跨境电商等产业。最后,作为我国最北端的省份,黑龙江省与辽宁省一样,亦曾是我国重要的工业基地。但是,在过去几十年中,包括黑龙江在内的东北经济有些落伍,在外资引进、市场开发等诸多方面显然都面临一定的困难。但是,与沿海和内陆地区相比,黑龙江具有经济发展中的特有优势和机遇。黑龙江自贸试验区的设立,将有利于推动实体经济的转型升级。黑龙江是我国十分重要的农业生产基地,可以大力发展以粮食生产为核心的现代农业产业。目前,在许多国家都高度重视粮食安全问题的国际大背景下,我国将会大力鼓励黑龙江等东北省市发展农业,推动粮食生产的科技化和规模化发展。因此,黑龙江自贸试验区内的农业经济发展状况,对于振兴黑龙江和整个东北经济具有很大的积极意义。

将经济发展重心与周边国家合作相协调。广西、云南是我国与南亚、东南亚经济合作的两个最重要省份,这两个自贸试验区设立的出发点自然离不开跨境经贸合作。广西和云南的自贸试验区发展方案中,都重点提到了面向南亚、东南亚,特别是面向东盟各国,在自贸试验区的加工贸易、跨境金融、跨境电子商务、交通基础设施建设,乃至对外文化交流方面的国际合作。同样,作为最北端的黑龙江自贸试验区,其战略定位是建成向北开放的重要窗口,打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽。

沿边自贸试验区的发展模式。对于沿边自贸试验区而言,由于受地理位置和经济发达程度等因素的影响,不必照搬内陆尤其是沿海自贸试验区的发展模式,苛求发展某些高端战略产业。应当在国家设立沿边自贸试验区方案的大框架下,解放思想,转变观念,因地制宜地制定符合自身特点的发展模式。目前这3个自贸试验区制定的发展模式比较符合它们自身的自然与社会经济条件。例如,黑龙江自贸试验区中的黑河片区是地处我国最北端的自贸试验区,其制定了努力改善生态环境质量,让绿色成为黑河发展底色的正确发展模式,在保护好我国最北端生态环境的前提下,推动经济高质量发展。

(作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员)

经济百家

国际货币基金组织首席经济学家吉塔·戈皮纳特:

中国经济正增长对全球经济复苏产生溢出效应

熊茂伶 杨易晓

国际货币基金组织(IMF)近日发布《世界经济展望报告》,预计今年全球经济将萎缩4.4%,其中发达经济体将萎缩5.8%,新兴市场和发展中经济体将萎缩3.3%。中国是全球唯一实现正增长的主要经济体,预计全年增长1.9%,较6月预测上调0.9个百分点。

戈皮纳特认为,IMF上调中国经济增长预期的主要原因是出口表现好于预期,以及公共投资带来刺激效应。全球医疗设备、在家办公设备需求高企,带动中国出口表现强劲。同时,中国政府对基础设施等领域的投资力度也高于预期。

戈皮纳特指出,在中国经济复苏过程中,公共投资正在增长,私人投资也在恢复,但消费领域复苏相对缓慢。她建议,中

国将财政政策重心从公共投资转移到为家庭收入提供支持,强化社会保障网络上来,让复苏从公共支出驱动,转向更依赖私人需求驱动。

谈及中国经济在全球复苏中的作用,戈皮纳特表示,作为主要经济体,中国经济正增长对全球复苏有溢出效应,对周边国家及中国的贸易伙伴尤其有益。

戈皮纳特认为,全球经济面临漫长、不均衡且高度不确定的艰难爬坡之路,病毒卷土重来、贸易和投资限制增加,以及地缘政治不确定性上升,都可能给全球复苏带来下行风险。她说,她非常担心疫情再次暴发,如果第二波疫情导致更广泛的封锁措施,将带来很大下行风险。

戈皮纳特认为,各国的当务之急是找到控制疫情、结束健康危机的办法,而在这一点上,国际合作比以往任何时候都更加重要。

二十国集团工商峰会主席优素福·贝尼安:

疫情防控有赖全球合作 中国经济复苏惠及全球

涂一帆

二十国集团工商峰会(B20)主席、沙特基础工业公司副董事长兼首席执行官优素福·贝尼安表示,只有通过各国政府、多边组织和全球企业通力合作,才能有效控制新冠疫情。

贝尼安表示,全世界迫切需要各国领导人共同努力,团结应对疫情。各国政府应抓住这个机会,及时回顾和梳理各自经济复苏的相关政策、法规和支持措施,加快结构改革,维护全球市场经济的基本原则。

谈到中国经济率先从疫情中平稳复苏,贝尼安说:“我曾多次表示,中国人民在这场危机中各方面的努力让我深受鼓舞。正是由于中国人民的努力和付出,中国经济才实现了快速复苏。我们希望继续看到中国经济回升,这将为促进世界经济复苏做出更大贡献。”

“控制疫情带来的短期影响固然紧迫,但对环境可持续性和

社会包容性的长期投资至关重要,我们现在比以往任何时候都更重视联合国2030年可持续发展目标,中国人民及中国企业能在帮助实现这些目标方面发挥巨大作用。”他说。

贝尼安还表示,沙特阿拉伯和中国在各领域开展了广泛合作,双边关系在地区和国际事务合作中不断向前推进。沙特担任二十国集团轮值主席国期间,中国声音备受重视,中国在B20工作中发挥了重要作用。

他说,中国一方面乐于分享其最佳实践经验,同时也积极参与全球治理的方方面面,中国企业在B20工作领域都有很好的表现。例如,在数字化方面,中国多年来一直处于领先地位,在电子商务和数字支付等领域已取得出色成绩。

“在抗击疫情过程中,中国在互联网教育、互联网医疗等领域发展迅速,中国经验可以为其他国家提供借鉴。”贝尼安说。

商务部外贸司司长李兴乾:

前三季度我国外贸实现“双升” 好于预期

于佳欣

“从运行和成效看,前三季度我国外贸回稳向好、好于预期,贡献增强,富有活力。”针对1月~9月我国进出口数据表现,商务部外贸司司长李兴乾10月14日作出这样的评价。

海关总署发布数据,我国前三季度进出口总额23.12万亿元人民币,增长0.7%。其中,出口12.71万亿元,增长1.8%,进口10.41万亿元,下降0.6%。在新冠肺炎疫情大流行背景下,全球贸易遭受重创,中国货物贸易进出口首次实现年内累计增速由负转正,且多项指标创历史新高,成绩来之不易。

在李兴乾看来,当前外贸形势特点之一是“回稳向好”,其中,“回稳”的显著表现是“双升”,即贸易规模和国际市场份额双双提升。从历史比较看,进出口规模创同期新高;从横向比较看,国际市场份额稳步提升。根据世贸组织数据,今年上半年,我国出口增速高于全球平均水平7.8个百分点,国际市场份额较去年同期提高1个百分点以上,创历史同期

新高。“向好”,体现在质量结构优化和创新上。李兴乾介绍说,从贸易结构看,国际市场布局在优化,国内区域布局更趋均衡,民营企业“稳定器”作用更加突出,商品结构持续升级。

“贸易规模与市场份额双双提升,同创新高,是中国外贸基本盘和综合实力决定的。”李兴乾说。当前,疫情仍在全球持续蔓延,世界经济严重衰退,外部需求显著萎缩,国际产业链供应链受阻,保护主义和单边主义抬头,我国外贸发展面临的形势仍然复杂严峻。

李兴乾强调,中国有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系综合优势,有超大规模市场优势,外贸发展长期向好的趋势没有改变,我们完全有信心、有能力稳住外贸外资基本盘。

他还表示,商务部将紧紧围绕构建新发展格局,统筹推进国际国内市场布局,加快培育外贸新业态新模式,积极扩大进口,精心办好第128届广交会和第三届进博会,培育一批进口贸易促进创新示范区等,全力以赴完成全年外贸促稳提质目标任务。



中国经济“三季报” 逐季转好稳定复苏

国家统计局10月19日发布的经济“三季报”显示,疫情大考下中国经济逐季转好、稳定恢复,展现强大韧性。在全球疫情尚未得到有效控制、世界经济陷入衰退的背景下,中国经济率先复苏,为世界经济注入正能量。图为工作人员在位于重庆万州的长安跨越智能化生产车间内作业。

新华社记者 王全超 摄