

累计使用次数超12亿次、累计使用人数超3400万人……今年2月份正式上线以来,上海市大数据中心开发的本地版健康码“随申码”逐步融入市民生活。“随申码”所依托的上海“一网通办”系统,也即将迎来总门户上线两周年。

上海持续加大消费扶贫力度

将对口帮扶地区资源优势变为发展优势

本报讯 上海市已连续3年推出对口帮扶地区特色商品展销会。近年来,上海市持续加大消费扶贫力度,变对口帮扶地区的资源优势为发展优势,让原产地的“最初一公里”连接到消费端的“最后一公里”。

今年的展销集中展示上海对口帮扶的云南、新疆、西藏、青海、贵州等地的上万种特色产品,并且增设直播专区,提升对口帮扶特色商品的知名度。上海本地企业还打造了电商扶贫模式,从种植、加工、仓储、销售等多环节帮助农民打造产品品牌。

上海近年来加强政府引导,运用市场化机制,促进对口帮扶地区提升劳动价值,发挥资源优势,构建全社会共同参与的消费扶贫格局。上海市政府合作交流办公室主任姚海介绍,为提高对口帮扶地区产品的标准化程度,促进产销对接,上海提出“改造生产链、打通流通链、提升价值链”的思路,推出“百县百品”行动,从每个县选择1类~2类带动效果明显的特色优质产品进行重点推介,真正让“好东西卖出好价钱”。

通过策划、设计和营销,云南的雪莲果、黔北的麻羊肉、新疆巴楚的“留香瓜”、青海果洛的牦牛肉、西藏日喀则的青稞、三峡库坝区的红蜜橘等都成为上海热卖产品,并带动形成一批特色产业,进而推动当地贫困户稳定脱贫。仅今年以来,上海累计销售扶贫产品金额已超过20亿元。

(李 荣)

北京聚焦污染减排与生态扩容

地下水水质总体稳定,地表水水质持续改善

本报讯 在北京城南,一弯清澈见底的河流自西向东连接大兴区、北京经济技术开发区、通州区。短短几年,当年的“蚊子河”新凤河蜕变,变成水清岸绿的生态廊道,河内水草丰美,多种植物生机勃勃……

新凤河只是北京治水的一个缩影。近年来,北京市打响碧水保卫战,坚持标本兼治,污染减排和生态扩容两手发力,持续推进水环境质量改善。

北京市生态环境局日前发布信息,2019年密云水库蓄水量突破26亿立方米,创近21年来新高。密云水库等主要集中式饮用水源地水质稳定达标,地下水水质总体稳定,地表水水质持续改善。

北京市生态环境局生态环境处处长韩永岐介绍,北京以“河长制”为统领,污染减排、生态扩容两手发力,同时开展饮用水源地生态环境保护专项行动,实现地表饮用水源一级保护区封闭管理。

“此外,北京还对加油站地下油罐进行防渗漏改造,防范地下水污染。”韩永岐说,北京已启动第三个污水治理3年行动方案,加快建设污水治理设施,污水处理率为94.5%,全市142条段黑臭水体完成治理,其中建成区58条段实现长治久清。

北京市实施以“控污”为主题的美丽乡村建设行动计划,发布农村污水排放标准,因地制宜分类治污水,实施跨区、跨乡镇水环境区域补偿机制,形成上下游齐抓共治格局。

此外,北京还构建市区内微循环河道系统,借助湿地涵养净化水源,河道地形、河道自净能力和抗干扰能力获得优化提升,有助于维持和稳定河道水质。

(倪元锦)

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
本版编辑:焦莉燕
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com



发达国家已经形成了纽约都市圈、伦敦都市圈、巴黎都市圈和东京都市圈等一批较为成熟的现代化大都市圈。在我国城镇化进程中,一些以超大、特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心的都

市圈也正在加快形成。



河北怀来官厅水库国家湿地公园开园

近日,位于河北省张家口市怀来县的官厅水库国家湿地公园正式开园。该湿地公园也是首都周边具有特殊价值的湿地资源。据了解,公园建设期间,怀来县累计完成湿地综合治理面积35.4平方公里,建设湿地博物馆、游客服务中心等建筑15,000多平方米,共完成投资21.74亿元,直接或间接吸引周边群众在公园务工4.6万人次,使周边乡村直接经济收益达1.46亿元、人均年增收2600多元。图为官厅水库国家湿地公园。

新华社发(武殿森 摄)

“绿色引擎”推动经济社会高质量发展

40年来,面对“空间、资源、环境容量”的明显短板,深圳坚持把绿色发展融入规划布局、环境营造、产业集聚等方面,推动城市可持续发展

□ 王 丰

编制我国第一个县区级自然资源资产负债表,对领导干部自然资源履职情况进行审计,实施生态环境损害责任终身追究制和生态环境补偿制度……在深圳2011年设立的、唯一不考核GDP的“生态特区”——大鹏新区,一系列打破常规的改革举措,不断夯实生态文明建设的体制机制。

“不考核GDP并非不要经济发展,保护好绿水青山是为了更好地获得金山银山,实现高质量发展。”在大鹏新区科技创新和经济服务局局长段晓伟看来,生态立区和经济强区是和谐共生、互促共赢的关系。

围绕生态产业化和产业生态化,大鹏新区一方面实施污染、低端产业淘汰机制,累计淘汰转型占新区设立时工业企业总数70%的低端企业;

另一方面,重点发展“生物、海洋、旅游”三大新兴产业。

2014年,中国农科院深圳农业基因组研究所成立;2016年,深圳国家基因库启用;2018年,“DNA之父”沃森领衔的国际生命科技中心安家……目前,大鹏新区已吸引超过110家生物医药、生命健康、海洋生物产业企业及科研机构落户。

面对特殊的2020年,大鹏新区经济发展展现出韧性和活力。虽然深圳市不考核大鹏新区的GDP,但2020年上半年,大鹏新区地区生产总值同比增长2%,位列全市7个实现正增长的区之中。

大鹏新区正是深圳坚持绿色发展的缩影。40年来,面对“空间、资源、环境容量”的明显短板,深圳坚持把绿色发展融入规划布局、环境营造、产业集聚等方面,推动城市可持续发展。

早在20世纪80年代大力发展“三来一补”经济时,深圳就明确提出“重污染项目原则上不引进,倡导发展科技含量高、无污染或污染小的项目”;20世纪90年代,深圳又发布了环保限制发展项目清单。

进入21世纪,深圳日益面临土地、人口、资源、环境等“4个难以为继”的阵痛。在经济不断取得突破、科技日益创新的同时,进一步推动绿色可持续发展成为深圳发展的必然选择。

党的十八大以来,深圳市明确提出建设“美丽深圳”,将“在生态文明建设上先行示范”作为城市发展路径,生态环境保护进入重视程度最高、推进力度最大、生态环境质量改善最快的时期。

将“环境保护实绩考核”升级为“生态文明建设考核”,并将考核范围扩展到全市10个区、18个市直部门

快推进都市圈的现代化进程。

建立健全“重合作、促共赢”的政府协商机制。现代化都市圈的建设,不是简单的空间再扩张,政策再叠加,而是要创造性地解决好超大城市、特大城市在现代化进程中出现的发展空间受限、规模报酬递减等问题,加快实现发展动能转换、经济效率提高和带动能力增强的战略目标。但是,当前我国都市圈普遍存在“中心城市冷、周边城市热”的发展困境,这就需要在观念上、体制上进行突破。首先,推动中心城市观念转变。中心城市要认识到,现代化都市圈的形成和发展,不单单是一个中心城市的“独角戏”,而应是区域内多个城市的“大合唱”。中心城市要淡化优越感,增强作为龙头带动都市圈奔向现代化的使命感和责任感。其次,建立科学决策机制。政府层面由各城市合作成立都市圈协调机构,负责顶层设计、统筹协调、整体推进相关

工作;专家层面由国内外各领域知名专家、学者组成的专家委员会,完善重大事项决策的专家论证、技术咨询和决策评估环节,为科学决策提供智力支持。再次,健全重大领域联动机制。聚焦基础设施共建、产业转移引导、公共服务共享、数据信息开放、生态环境共治等重点领域,合力推进重大跨行政区划事项的顺利实施。最后,设立都市圈发展引导基金。各城市根据功能定位、经济规模、财政收入、资源禀赋等,让渡一定比例资源、资金和管理权限,共同设立发展引导基金,为重点领域、重大项目提供资金支持。

建立健全“重协同、促实施”的规划协调机制。加强各类规划的有机衔接,构建引导性强、约束性强、可操作性强的都市圈发展规划体系,有利于破解各个城市之间“同而不和”的困扰,引领都市圈向“和而不同”和现代化迈进。首先,建立1+N+X规划政策体系。由都市圈协调机构牵头,组织制定都市圈现代化发展规划,组织编制基础设施互联互通、科创产业协同发展、城乡区域融合发展、生态环境共同保护、公共服务便利共享等N个专项规划,研究出台创新、产业、人才、投资、金融、土地、项目管理等X个配套政策和综合改革措施。其次,引导各城市发展规划与都市圈总体规划相衔接。重点从发展定位、底线管控、战略引领、产业分工、设施布局、配套政策等方面引导各城市主动对表“大图”,画好“小图”,确保都市圈现代化发展规划能够落地。最后,创新规划编制审批监控模式。探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制,加强对各级各类规划成果统筹衔接、管理信息互通共享,实现对都市圈规划体系的动态监控和进程评估。

建立健全“重分工、促落地”的项目协作机制。根据城市产业定位来推进项目空间布局的优化,能够形成协作紧密、集约高效的产业板块,解决好产业同构化问题,充分释放产业的集聚效应、重组效应和溢出效应。因此,要把项目协作落地作为重构都市圈产业分工体系的重

和12家重点企业;出台20多部生态环保类法规和40多部地方标准、技术规范……

深圳不断加强顶层设计,完善生态文明制度建设。与此同时,还全面打响污染防治攻坚战,大力补齐环境短板,全力构建推动经济社会高质量发展的“绿色引擎”。

2016年初,在遍布深圳全市的310条河流中有169个黑臭水体,茅洲河、深圳河等五大河流水质都是劣Ⅴ类。这一年,深圳全面向水污染宣战。

4年来,深圳新增污水管网6000多公里,依法依规处置一级水源保护区1000多栋违建,拆除黑臭水体沿河违建130多万平方米,完成小区、城中村正本清源改造超13,000个。

截至2019年底,深圳全市159个黑臭水体和1467个小微黑臭水体消除黑臭,水环境质量实现根本

要抓手和载体。首先,构建跨区域的项目服务机制。加快统一都市圈项目准入标准,构建统一的项目审核、储备、接续及动态管理机制,打造一体化的项目投资管理平台,推动跨区域重大项目的统一审批、统一监管,特别是在土地指标、环境容量、行政审批等方面实施“一章对外”、分层联动。其次,创新项目绩效激励机制。理顺利益分配关系,探索建立跨区域投入共担、利益共享的财税分享管理制度。对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享,分享比例和期限共同商议确定。再次,打造重大项目示范合作平台。探索采用股份合作、飞地自建、托管建设等模式,谋划实施一批异地园区共建共管项目,按照持股比例确定园区项目相关收益分成。

建立健全“重效率、促顺畅”的要素协同机制。都市圈是一个空间联合体,更是一个经济联合体,每个城市都有自己的利益诉求,要素顺畅流动的前提条件是双方或多方都受益。因此,现代化都市圈要加快构建“重效率、促顺畅”的要素流动机制。首先,加快构建统一开放、竞争有序的要素市场体系。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定,实行统一的市场准入限制、市场运行规则和市场调控监管机制,最大限度激发市场主体活力。其次,加快整合要素资源交易平台。打造集土地使用权、排污权、碳排放权、用水权、用能权、资金等数据信息于一体的综合性管理平台,在数据集成基础上设立多个专业特色子平台,推动要素资源跨行政区统一配置和交易。再次,推进创新资源和成果共享。打造科技资源共享服务平台和技术交易市场联盟,建立互联互通的知识产权交易平台和大数据中心,发展跨行政区的知识产权交易中介服务。最后,推动人才合理流动。建立“共享用工”“周末人才”等供需平台,塑造更多的“轨道上的人才”,满足都市圈内各类城市的人才需求。

(作者单位:河南省社会科学院)

性改善。

除去“散乱污”,转型“高精尖”。沿着深圳清澈的大沙河,北京大学、清华大学、哈尔滨工业大学等著名高校的深圳校区以及大量科研机构遍布上游;沿河而下,100多家上市公司星光璀璨,点缀其间,一条充满绿色的“创新大道”蜿蜒展开……

近年来,深圳不断落实环境治理工程,推动清洁能源结构优化,推动产业转型升级,全面构建绿色经济体系。

如今,深圳已建成各类公园1206个,全市森林覆盖率超40%;率先实现公交车100%纯电动化,新能源汽车推广数量居全球城市前列;每年消纳西电东送清洁电力超400亿度……2019年,深圳地区生产总值2.7万亿元,新增国家高新技术企业2700家。深圳供电局的数据显示,2019年深圳非化石能源发电量占比达到68.8%,万元GDP耗电由2010年的635.8度降至约339度。

“‘绿色引擎’正成为推动深圳经济社会高质量发展新动能。”中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达说。