



工信部:信息通信行业实施信用分级分类监管

按照“谁执法、谁记分、谁负责”原则对市场主体信用状况予以评分

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前,工业和信息化部起草了《信息通信行业信用记分实施方案(试行)》(征求意见稿)(以下简称《征求意见稿》),并向社会公开征求意见。《征求意见稿》,旨在进一步完善信息通信行业守信激励和失信惩戒机制。

根据《征求意见稿》,工业和信息化部、各省、自治区、直辖市通信管理局(以下统称“电信管理机构”)根据行政处罚和行政处罚等情况,对市场主体的信用状况予以评分,并实施分类监管。工信部负责统筹全国信息通信领域市场主体信用记分试点工作。电信管理机构按照“谁执法、谁记分、谁负责”的原则,负责相关信息通信领域市场主体信用记分试点工作。

《征求意见稿》指出,电信管理机构依据连续三个记分周期内的信用分对市场主体实施分级分类监管。连续三个记分周期内,信息分有低于6分(不含)的信用记分对象,将会被电信管理机构重点监管。电信管理机构按照《信息通信行业信用记分标准》予以记分。其中扣分指标包括被行政处罚、受到行政处罚或被纳入电信业务失信名单等。具体表现如:未履行信息报送义务被约谈、提供虚假申请材料被不予受理或不予许可、以不正当手段获得行政许可、被电信管理机构撤销许可等情况。

此外,《征求意见稿》还提到,市场主体因同一事由受到多次行政处罚或行政处罚的,应当累计扣分。单次行政处罚或行政处罚符合多项扣分情形的,按照扣分最高分值的单项记分。针对“守信”的市场主体,《征求意见稿》也规定了相关激励措施,明确连续三个记分周期内信用分值均10分及以上的市场主体,电信管理机构实施激励措施,可不纳入双随机检查对象范围,或适当降低日常监管抽查频次。在提供通信资源、网络接入、电信设备进网或其他业务合作时,以及信息通信行业相关企业参与招投标活动中,基础电信业务经营者和相关网络接入服务经营者可优先考虑。

中国并购公会信用管理专业委员会常务副主任、研究员刘新海认为,相比于之前信用体系建设联合惩戒,此《征求意见稿》更聚焦于垂直领域、采用记分制、有记分周期,从监管效果到实操落地都有积极意义。

“十四五”时期坚持儿童工作“三优先”

“面向‘十四五’的儿童保护与关爱”研讨会召开

本报讯 记者袁琳报道 为加强“十四五”时期儿童发展政策预研,10月15日~16日,由国家发展改革委社会司与联合国儿童基金会驻华办事处主办、国家发改委宏观经济研究院社会发展研究所承办的“面向‘十四五’的儿童保护与关爱”研讨会在京举办。

国家发展改革委社会司司长欧晓理介绍了“十三五”时期国家发展改革委围绕儿童关爱保护,在规划编制、政策制定以及资金投入等方面所做的一系列工作。

据了解,目前我国儿童关爱保护工作取得了许多成绩,但现阶段儿童发展不平衡、不充分的问题依然突出,政策体系仍以补缺型为主,相关法律法规缺失滞后,儿童友好的社会环境尚需完善,部门之间还需进一步协同。

欧晓理指出,“十四五”时期,儿童工作必须深入贯彻落实

习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,在制定经济社会发展规划中优先考虑,在财政资金投入上优先保障,在公共资源配置上优先满足儿童发展需要。

据介绍,国家发展改革委社会司将积极构建适度普惠的儿童福利体系,推动地方加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童的救助干预,优化儿童福利保护机构布局,支持有关地方创建儿童友好城市,推动建设儿童友好型社会。

联合国儿童基金会驻华办事处副代表马杰回顾了联合国儿童基金会与国家发展改革委在儿童关爱保护领域的合作历程,高度肯定了双方合作取得的丰硕成果。马杰对“十四五”时期儿童工作提出了意见和建议,并表示今后将进一步加大合作力度,深化政策交流,积极推动儿童友好型社会建设。



旅游产业博览会在津举行

2020中国旅游产业博览会日前在天津举办。作为本届旅博会的直播平台,美团在线上组织了“乐游天津”“美食天津”“非遗天津”“旅博会看天津”等直播,吸引近300家企业参与,81.1万人次观看直播,41.5万人次消费者参与消费。图为主播通过直播推介文旅产品。 新华社发

放的是改革的权不是扩张的权

深圳综合改革试点实施方案从三个方面给予空间治理重大改革政策支持

本报讯 “这次实施方案赋予深圳市更大的土地审批自主权,目的是要深化审批制度改革,解决建设项目‘落地难、落地慢’等审批效率问题,提高空间资源的配置效率。放权实际上是放的是改革的权,不是扩张的权。是为改革提供更大的改革空间,而不是城市建设的规模。”10月18日,自然资源部副部长庄少勤在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上作上述表示。

经过40年的高速发展,深圳经济特区城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革,也面临城市治理承压明显、发展空间不足等诸多挑战。怎样推进空间治理改革?庄少勤表示,深圳综合改革试点实施方案从三个方面给予了重大改革的政策支持。

第一,更好地发挥国土空间规划的统筹作用。从区域和可持续发展角度更好地优化空间资源的时空配置。实施方案里提出允许深圳统筹建设用地用林规模和指标,在国土空间规划

编制完成后探索按规划期实施的总量管控模式。

庄少勤解读称,这句话里有两项重大政策,一是允许深圳市统筹建设用地、用林规模和指标。意味着可以通过国土空间规划统筹各种空间资源,包括优化永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制边界,这是坚守安全底线的条件下的优化布局。

二是对接粤港澳大湾区发展战略,尤其是中央提出的“双循环”新发展格局,将深圳市放在更大的新发展格局中优化区域空间布局,形成区域开放式、网络化、多中心、集约型的发展格局。深圳市就可以在开放的背景下,不仅用好自己的资源,也可以充分协同区域资源,使未来的发展空间得到更有力支撑。

庄少勤说,除了空间布局统筹,还有一个很重要是时序上的统筹。可以按照国土空间规划的期限,这次规划是15年,到2035年,按照长周期的资源规

模来进行用地指标管控,通过“规划形成项目”“要素跟着项目走”的资源配置模式,可以从整体上更长远地考虑资源配置。通过空间布局统筹、时序统筹,提高了深圳空间资源配置的整体性和战略性,层级更高,可以在“双循环”的新发展格局下更高起点地用好资源。

第二,更好地发挥空间资源供给结构性改革的作用,提升空间资源配置的针对性和灵活性。实施方案里提出支持符合在国土空间规划要求的前提下推进二、三产业混合用地,还提到要对用地地上、地表和地下,海域水面、水体、海床、底

土分别设立使用权。庄少勤说,这里意味着两个优化,一是功能结构优化,深圳市可以结合本市的创新驱动和高质量发展的需求赋予地块的功能用途更有包容性、兼容性、灵活性,对于土地用途管制也有更多灵活性,这样可以更好地适应市场需求,更好地满足二、三产业融合发展需求以及空间治理要求。二是通过分别设置使用权还可以进行空间竖向结构优化。对地上、地表、地下设置使用权,对海域的水面、水体、海床、底土设置使用权,使资源利用从原来的平面配置向三维空间配置进行转变,也可以为市

场提供更加丰富的空间产品。

第三,更好发挥市场机制作用,增强空间流量配置的充裕性和便利性。实施方案中提出支持建设自然资源资产交易机制,支持盘活利用存量工业用地,探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。通过区域流量、结构性流量、周转流量三方面激活流量,可以更好地集约节约利用资源,关键是满足市场对流量的需求。

深圳创新型城市建设将走在世界前列

科技部支持深圳加快建设一批重大创新平台

本报讯 数据显示,2019年,深圳全社会研发投入经费达1328亿元,占GDP比重4.9%;国际专利申请量达到1.75万件,占全国的30.6%,已连续16年位居全国各大城市首位。2019年,深圳拥有国家高新技术企业1.7万家,科技型中小企业超过5万家,还培育了华为、大疆、腾讯等一批世界级的创新型企业。

10月18日,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,科技部副部长徐南平表示,长期以来,在党中央、国务院的正确领导下,科技部会同有关部门加强中央和地方联动,全力支持深圳科技创新工作,取得了巨大成就,深圳的科技创新

新工作走在全国前列。

谈及深圳科技新取得的成效和亮点,徐南平认为,一是科技创新能力强,二是企业的创新主体地位突出,三是高新技术产业蓬勃发展,四是创新生态持续改善,五是科技改革走在前列。

徐南平指出,深圳40年的发展史就是一部“创新创业史”。在40年的发展过程中深圳从小渔村变为国际化大都市,科技创新是一个关键要素。

徐南平介绍,前不久科技部与深圳市一起制定了《中国特色社会主义先行示范区科技创新行动方案》。其中包括了一揽子举措:一是树立新标杆,深入推进深圳国家创新型城市建设。二是围绕“两区”定位,深入推进

深圳国家高新技术产业开发区建设。三是聚焦可持续发展,深入推进深圳国家可持续发展议程创新示范区建设。四是统筹科技改革,深入推进深圳国家自主创新示范区建设。

“深圳国家自主创新示范区是全国首个以整个城市为单元的国家自主创新示范区,深圳的目标是建成现代化国际化创新型城市,要建成具有全球影响力的创新创业创意之都。”徐南平表示,科技部将以创新型城市建设为抓手,支持深圳加快建设一批重大创新平台,建设一流的创新环境,集聚一流创新资源,吸引一流创新人才,让深圳创新型城市建设走在世界前列。

“五个着力”支持深圳资本市场先行先试

创业板已受理414家企业发行上市申请

本报讯 10月18日,证监会副主席周庆民在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示,证监会将从五个方面着力,落实好实施方案和首批综合改革授权事项清单中涉及资本市场的任务。

一是着力优化已经实施注册制的创业板的服务功能,更好地发挥创业板对成长型创新创业企业的服务,为存量市场改革积累经验。

二是着力支持深交所深化板块改革,建设优质创新资本中心和世界一流交易所。

三是着力支持新三板精选层挂牌企业转板上市。目前已

就新三板精选层向科创板、创业板转板上市发布了指导意见,正在制定相关规则,为多层次资本市场打开有机联系的通道。

四是着力稳步扩大股票期权试点,更好地满足投资者的风险管理需求,同时为实现创新创业创意产业的长期激励做好制度安排。

五是着力提高私募基金管理人和产品登记备案的透明度和效率,为私募行业发展创造良好环境,特别是支持科技与金融的深度融合,更有力地推动深圳向更高水平、更高层次的目标发展。

据周庆民介绍,去年《中共

中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》发布以后,证监会推出了创业板改革并试点注册制、高水平对外开放、市场创新等3个方面17项措施。创业板改革并试点注册制已于8月24日落地,目前来看运行情况良好。截至10月15日,创业板共受理了414家企业发行上市申请,深交所已经审核通过93家,证监会注册42家,已经上市36家。再融资、重大资产重组同步实施注册制,首单上市公司重大资产重组已经完成注册。同时证监会在其他改革方面也取得了积极效果。

深圳已制定综改试点分工方案

明确54项具体任务

本报讯 10月18日,深圳市委副书记、市长陈如桂在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示,深圳综合改革试点方案出台后,广东省委、省政府和深圳市委、市政府高度重视,全省全市动员、全域参与、特事特办,坚持把综合改革试点作为重大任务来抓。深圳专门召开市委全会进行部署,制定了综合改革试点实施方案的分工方案,明确了54项具体任务,扎扎实实推进各项改革措施的实施。

“首批授权的40个事项中,有20多项需要修订现行法律法规,这次综合改革方案的含金量是很高的,支持力度、探索空间都是前所未有的,当然改革的使命责任也是前所未有的。不仅要求我们先行先试,更要求我们先行示范、系统集成,必将推动深圳改革开放事业再上新台阶。”陈如桂表示,综合改革试点至少有“三个首次”:党中央首次为一座城市量身定做新时代的改革总纲领;首次采取“实施方案+授权清单”滚动推进的全新方式授权改革;首次以清单批量授权方式赋予地方在重要领域和关键改革环节上有

更多的自主权。

据陈如桂介绍,目前,有些改革举措正在加快落地。比如,资本市场的创业板改革并试点注册制已经顺利实施;《深圳经济特区个人破产条例》已经立法通过,将于明年3月1日起正式实施,这是我国首部有关个人破产的立法;数字人民币内部封闭试点测试正在深圳开展;区域性国资国企综合改革加快实施,技术成果转化制度创新、土地管理制度改革等事项也在有力有序地推进,总体进展顺利。

陈如桂表示,接下来,深圳将深入贯彻落实习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话、重要讲话精神,继续弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,坚持摸着石头过河和加强顶层、综合改革试点至少有“三个首次”:党中央首次为一座城市量身定做新时代的改革总纲领;首次采取“实施方案+授权清单”滚动推进的全新方式授权改革;首次以清单批量授权方式赋予地方在重要领域和关键改革环节上有

广东“八个全力支持”推动深圳综改试点任务落地落实

年底前再下放一批省级权限,并探索实施省级行政管理权限负面清单

本报讯 10月18日,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,广东省委常委、常务副省长林克庆表示,广东将举全省之力做到“八个全力支持”,推动深圳综合改革试点各项任务落地落实。

第一,全力支持深圳综合改革试点落地见效。在累计下放1480项省级经济社会管理权限的基础上,按照应放尽放、能放全放的原则,年底前再下放一批省级权限,并探索实施省级行政管理权限负面清单的模式,赋予深圳更大的改革发展自主权。

第二,全力支持深圳完善要素市场化配置体制机制,在建设高标准市场体系上先行示范。支持深圳深化土地、资本、数据等要素的配置改

革,分类建设要素市场和交易平台,在农用地转建设用地等方面加大支持力度,全力保障深圳发展所需。支持深圳金融开放创新,完善资本市场体系,大力发展数字经济。

第三,全力支持深圳打造市场化、法治化、国际化营商环境,在营造长期稳定可预期的制度环境上先行示范。进一步放宽深圳的市场准入限制,加快下放相关的省级权限,支持深圳用足用好特区立法权,统筹省级立法司法等资源,支持深圳持续推进法治政府的示范城市建设,打造知识产保护的标杆城市。强化省市数字政府改革的衔接,支持深圳率先开展城市级“互联网+监管”综合改革试点。

第四,全力支持推动深圳完善科技创新的环境制度,在构建全过程、创新生态链上先行示范。聚焦大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设,支持深圳鹏城国家实验室、深港科技创新合作区等建设。大力支持深圳牵头承担国家重大科技项目,赋予深圳引才用才省级权限,加快建设国际高层次人才的集聚区。

第五,全力支持推动深圳完善高水平开放型经济体制,在对接国际投资贸易规则体制上先行示范。支持深圳对标国际一流,推动前海深港现代服务业、蛇口自贸片区、深港口岸经济带等重大平台建设,推动深圳扩大金融、航运等重点领域的开放,在更高水平上融入国内国际双循环。

第六,全力支持推动深圳创新完善民生服务供给体制,在营造民生发展新格局上先行示范。将深圳急需民生事项纳入省相关专项规划,赋予深圳更多办学自主权、民政事业管理权限,支持深圳构建优质均衡的公共服务体系,打造民生幸福标杆城市。

第七,全力支持推动深圳完善生态环境和城市空间治理体制,在健全生态文明制度上先行示范。加大项目布局、规划审批省级支持力度,推动深圳在生态环保领域、城市空间统筹管理方面挖掘潜力、集约发展。赋予深圳环境影响评估、海洋工程环评等省级权限,支持深圳打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

第八,全力支持推动深圳以