

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网

中国改革报微信

首批授权清单将释放巨大改革红利

国家发改委副主任宁吉喆表示，深圳综合改革试点实施方案40条授权事项中20多项需突破现有法律法规和政策规定，涉及近百项具体条款调整

□ 本报记者 王健生

10月14日，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上发表重要讲话，对做好深圳综合改革试点提出了明确要求，指出党中央决定以深圳经济特区建立40周年为契机，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式，赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，强调“要着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，着眼于建设更高层次的社会主义市场经济体制需要，多谋划战略性、多推动创造性、引领性改革”，为深圳经济特区在新的历史起点上推进改革发展指明了前进方向，也为深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点提供了根本遵循。

10月18日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请国家发改委副主任宁吉喆，科技部副部长徐南平，自然资源部副部长庄少勤，证监会副主席阎庆民，广东省委常委、常务副省长林克庆，深圳市委副书记、市长陈如桂介绍深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神，扎实推动深圳综合改革试点落地见效有关情况，并答记者问。

“深圳经济特区建立40周年，首批授权事项刚好是40项。”宁吉喆表示，40条授权事项中，有20多项需要突破现有法律法规和政策规定，涉及近百项具体法律法规和政策条款的调整，具有很强的创新性、突破性，体现了中央授权改革的力度和深度，这将为推动高质量发展释放巨大的改革红利。

“支持深圳实施综合改革试点，是以习近平总书记为核心的党中央从全局出发作出的重大战略决策部署。一年多来，习近平总书记先后主持召开中央全面深化改革委员会会议、中央政治局常委会会议，对《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案》（以下简称方案）进行了审议。10月11日，中共中央办公厅、国务院办公厅公开发布了方案，这充

分体现了以习近平同志为核心的党中央对深圳改革开放和创新发展的重视，也充分体现了深圳综合改革试点在全国改革开放中的重要地位和作用。”宁吉喆表示，在深圳经济特区建立40周年的关键节点上，推出这个方案，意义十分重大，这是发挥好深圳在全国改革开放排头兵作用的重大举措，是支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的关键一招，是坚定不移深化改革开放的重要宣示，也是全面深化改革方式方法的全新探索。

宁吉喆介绍，方案的主要内容可以概括为“一个关键改革、三个阶段目标、五大工作原则、二十七条改革举措、四十条首批授权事项”。

一个关键改革——“综合授权”改革，就是在中央顶层设计和战略部署下，按照全面深化改革的总体要求，以清单式批量授权方式，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

三个阶段目标——2020年试点开好局、起好步，2022年试点取得阶段性成

效，到2025年基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

五大工作原则——一是坚持解放思想，守正创新；二是坚持市场化、法治化、国际化；三是坚持系统集成、协同高效；四是坚持先行先试、引领示范；五是坚持底线思维、稳步实施，科学把握时间节奏和步骤。

二十七条改革举措——方案围绕要素市场化配置、营商环境、科技创新、对外开放、民生服务、生态环境和城市空间治理等六大方面提出27项目标任务和保障措施。

四十条首批授权事项包括六个方面，其中要素市场化配置方面13条，营商环境方面8条，科技创新体制机制方面6条，对外开放方面7条，公共服务体制方面3条，生态和城市空间治理方面3条，各条中明确了改革事项的主要内容。

在谈到清单与方案的关系及其特点时，宁吉喆表示，实施方案重在明确重点领域、改革方向和构建机制，授权清单重在具体落实，二者前后呼应、互为支撑。授权清单在实施方案总体框架下，按照党中央、国务院的改革部署，结合深圳改革发展实际，

分批次提出有针对性的改革举措。

综合授权有别于此前改革试点通常实行的“一事一议、层层审批、逐项审核”的授权方式，是在中央顶层设计和战略部署下，以清单式批量授权的方式推动重点领域和关键环节改革。授权清单是批量授权的重要载体，是改革方式方法创新的重要体现。列入清单的事项实施备案管理，除明确要报批的事项，其他不再逐项报批。“这种方法本身就是重要的改革。”宁吉喆说。

一分部署，九分落实。宁吉喆表示，授权事项将分批推出、滚动实施。在五年改革试点的总体框架下，按照党中央、国务院决策部署，结合深圳改革发展实际，国家发改委将会同有关方面分若干次，滚动研究制定授权清单，按程序报批后推进实施。成熟一批，推出一批，滚动接续，压茬前行，蹄急而步稳地推进综合改革试点。“原则上，首批授权事项在2022年以前将全部落地。比如，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，将作为先手棋纳入今年工作重点任务，力争尽快取得实质性进展。”

（相关报道见二版）



10月18日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请国家发改委副主任宁吉喆，科技部副部长徐南平，自然资源部副部长庄少勤，证监会副主席阎庆民，广东省委常委、常务副省长林克庆，深圳市委副书记、市长陈如桂介绍深入学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神，扎实推动深圳综合改革试点落地见效有关情况，并答记者问。

本报记者 高弘杰 摄

“相加相融引领共赢”

内蒙古赤峰市发改委创新融合党建与基层发展建设共频共振

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙 江平

基层发改委党建怎么搞？近年来，为解决党建工作“体内循环”，与业务工作“两张皮”的问题，内蒙古赤峰市发改委提出了“组织相融、工作相加、党建引领、共享共赢”的融合党建工作思路，打破固有定势，积极推动机关党组织“走下去”与农村牧区、城市社区、企事业单位、非公经济组织、社会组织建立跨层级党建联合体，探索出了一条多层次、多领域、多地区党建融合发展发展的新路子。

深秋渐凉，可在赤峰市元宝山区建昌营村村民刘德柱开的农家饭馆里却是一片火热。“以前务农，农闲时外出打工一年也挣不了多少钱，去年看到村里发展得这么好，就和家里人开了这家农家饭馆，今年的收入应该可以超过30万元。”刘德柱说，“我们这儿正

》3版

粮安福建：喜看稻菽千重浪

□ 本报记者 丁南

好粮，“粮”辰美景绘丰年。今年初，福建省春耕春播工作在疫情防控中稳步推进，粮播面积1250万亩、总产500万吨的粮食生产约束性目标被细化分解到县到乡到村。目前，福建全省春粮、夏粮均实现播种面积、总产、单产“三增长”，可超额完成全年粮食生产任务。

本地粮源，乃粮安之基。据福建省粮食和物资储备局负责人介绍，福建省委省政府历来高度重视粮食工作，在全国率先出台落实粮食安全省长责任制实施意见，率先建立粮食质量安全追溯体系，全面实施粮食从田间到餐桌全链条监管。为保障群众舌尖上的安全，每年安排粮食抽查1万多批次，合格率均在95%以上。

守好“天下粮仓”

春种一粒粟，秋收万颗子。仲秋时节，德化县三珍种养殖户专业合作社的200亩省级“优质稻新品种示范片”一片金黄，风吹稻浪，满眼丰收在望的喜人景象。

而在素有“闽北粮仓”之称的邵武市，今年围绕全年粮食播种面积47.4万亩、总产量18.4万吨的目标任务，加快高标准农田建设，确保了粮食丰产丰收。

福建是全国首个国家生态文明试验区，森林覆盖率位列全国第一。好山好水出

》3版

重点推荐

“十四五”时期 坚持儿童工作“三优先”

2版

我国疫情防控和经济社会复苏走在全球前列

国家统计局公布前三季度中国经济运行数据，多项主要指标增速由负转正

新闻发布厅

□ 本报记者 付朝欢

10月19日上午，国新办举行新闻发布会，国家统计局公布前三季度国民经济运行情况。初步核算，前三季度GDP（国内生产总值）同比增长0.7%，由负转正，扭转了上半年下降的局面。分季度看，一季度同比下降6.8%，二季度增长3.2%，三季度增长4.9%。

从三季度的数据来看，社会消费品零售总额当季增长0.9%，货物进出口总额当季增长7.5%，这两项指标增速为年内首次由负转正。

从9月的数据来看，规模以上工业增加值增长6.9%，连续6个月保持正增长；服务业生产指数增长5.4%，连续5个月正增长；社会消费品零售总额增长3.3%，连续2个月正增长；货物进出口总额增长10%，连续4个月正增长。

“从这些主要指标的变动趋势看，我国的疫情防控和经济社会复苏走在全球前列，彰显了中国经济的强大韧性和旺盛的活力。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长刘爱华说。

消费已走出疫情的深度冲击

在刚刚过去的国庆和中秋黄金周，除

了大家能切身感受到的景区、电影院的烟火气，数据也许更足以说明中国消费需求的恢复。根据有关部门的监测，全国零售和餐饮的重点监测企业日均销售额比去年国庆黄金周增长了4.9%。按可比口径计算，游客人数恢复到了去年的八成左右，收入恢复到了七成左右。

刘爱华强调，今年三季度，社会消费品零售总额季度增速年内首次转正。从增长面来看，目前统计的18类商品类别中有14类都转正，而且有6类实现了两位数增长。“这说明现在在疫情有效防控的背景下，居民不管是实物消费还是服务消费的需求都在恢复过程中。”刘爱华说。

从累计数据来看，今年前三季度社会消费品零售总额同比下降7.2%，“主要是因为前期疫情冲击对消费需求的影响带来的”。刘爱华判断，社会消费品零售总额增速已经呈现回升态势，连续两个月实现正增长。从趋势上看，零售已经走出了疫情的深度冲击，处在慢慢恢复之中。

“网上购物、直播带货这些新业态、新模式持续火热，在线办公、远程问诊、在线教育等新兴需求非常旺盛。”刘爱华表示，前三季度实物商品网上零售额同比增长15.3%，增速比上半年加快1个百分点，占社会消费品零售总额的比重达到24.3%。

值得关注的是，最终消费支出对GDP的贡献在三季度“由负转正”，正向

拉动1.7个百分点。而一季度为负向拉动4.4个百分点，二季度降幅收窄至2.3个百分点。刘爱华表示，“整体来讲，内需将持续恢复，对构建双循环的新发展格局非常有利，中国超大规模市场的潜力释放将对世界经济的复苏带来好处。”

高校毕业生及农民工就业状况趋于好转

在就业民生方面，前三季度，全国城镇新增就业人员898万人，完成全年目标的99.8%。9月，全国城镇调查失业率为5.4%，比8月下降0.2个百分点。

对于今年高校毕业生和农民工的就业状况，刘爱华表示，从监测数据来看，高校毕业生9月就业状况压力减轻，就业形势趋好。外来务工人员群的调查失业率也逐月下降，农民工就业也是趋于好转的。

刘爱华分析说，三季度末，外出务工劳动力是1.79亿人，和二季度末相比增加200万人，说明外出务工劳动力在增加。从城镇调查失业率来看，外来务工人员群的调查失业率也是逐月下降的。总体上来讲，农民工就业也是趋于好转的。

“就业压力还是比较大。”刘爱华坦言，高校毕业生9月调查失业率比去年同期上升了4个百分点，说明今年的就业压力对高校毕业生来说还是比较大的。外出务工劳动力虽然三季度末比二季度末有所增长，但比去年同期减少380多万

人，下降2.1%。“所以，还需要进一步通过保市场主体、助企纾困、鼓励灵活就业等措施，加大政策落实力度，进一步缓解这些重点群体的就业压力。”

四季度乃至全年有信心保持增长态势

10月13日，国际货币基金组织（IMF）公布最新一期“世界经济展望”，预测中国将是世界主要经济体中唯一保持正增长的国家，预计今年增长为1.9%，明年将达到8.2%。

对于四季度乃至全年经济走势，刘爱华认为，需求逐步回暖，产业循环逐步畅通，市场主体信心逐渐增强，从各方面情况来看，今年四季度乃至全年是有基础、有条件、有信心保持目前的态势。

“从经济发展的外部环境来看，疫情影响仍然存在比较大的不确定性。从内部来看，目前经济仍然是在恢复进程中。有一些指标或者说多数指标都还没有恢复到正常的增长水平，累计的增速有一些也还是下降的。”

刘爱华表示，我们现在的回升态势有基础、有条件，中国经济整体向好的基本面没有发生变化；但也要看到国内外环境中存在的不确定性。要进一步按照党中央决策部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力完成全年经济社会发展目标。